

Автономная некоммерческая организация
высшего образования
«Сибирский институт бизнеса, управления и психологии»

КАФЕДРА ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ДИСЦИПЛИН

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Методические указания

по проведению практических (семинарских) занятий для студентов очной, очно-заочной и
заочной формы обучения, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01
Юриспруденция



Красноярск, 2021

Издаётся по решению научно-методического совета юридического факультета АНО ВО СИБУП

Василенко Е.В.

Административное право: методические указания по проведению практических (семинарских) занятий для студентов очной, очно-заочной и заочной формы обучения, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция / АНО ВО СИБУП. – Красноярск, 2021 г. – 161 с.

Аннотация: Методические указания по проведению практических (семинарских) занятий.

1. Цели освоения дисциплины

Целью изучения дисциплины является:

- формирование у бакалавров базовых знаний отрасли права, которая регулирует систему общественных отношений, возникающих при осуществлении властной деятельности публичной администрацией по исполнению законов, актов правосудия, публичных договоров (если они не стали предметом регулирования других отраслей права), а также при осуществлении административного судопроизводства;
- развитие юридического мышления и навыков аргументации;
- определение направлений использования полученных знаний при осуществлении профессиональной деятельности.

Основными задачами изучения дисциплины являются:

- Изучение основных институтов, регулирующих административно-правовые отношения.
- Развитие навыков анализа и разработки документов правового характера.
- Обучение бакалавров способности совершать юридические действия в соответствии с законом.

Целью освоения дисциплины является формирование у студентов компетенций, предопределяющих наличие следующих результатов образования (РО): знаний, теоретических и практических умений и навыков.

Общая трудоемкость дисциплины составляет 6 зачетных единиц (216 часов).

Количество часов по проведению практическому (семинарскому занятию), интерактивных занятий определяется согласно учебному плану, указанному в рабочей программе дисциплины для очной, очно-заочной и заочной форм обучения.

При составлении данного учебно-методического пособия использовались так же материалы следующих пособий:

Административное право: практикум, учебно-практическое пособие / под общей редакцией Н.М.Конина, Е.И.Маториной. - Москва.: Юрайт, 2014

Практикум по административному праву: учебно-методический комплекс / И.В.Тимошенко. - Ростов-на-Дону: Феникс, 2009.

2. ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ (СЕМИНАРСКИХ) ЗАНЯТИЙ

Тема 1: УПРАВЛЕНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПЛАН:

1. Понятие, содержание и виды управления.
2. Социальное управление.
3. Понятие и признаки государственного управления.
4. Виды государственного управления.
5. Функции государственного управления.

УПРАЖНЕНИЯ И ЗАДАЧИ

№1

Существует три вида управления: техническое, биологическое и социальное.

В чем суть каждого из них, и какие между ними различия?

Приведите пример каждого из трех видов управления.

Существует ли взаимосвязь между каждым из трех видов управления и правом (действующими в обществе правовыми нормами)?

Ответ обоснуйте конкретными примерами.

№ 2

Назовите критерии (признаки) выделения разновидностей социального управления.
Что общего между ними, т.е. что объединяет их в единый вид?
Можно ли отнести муниципальное управление к виду государственного управления?
Ответ обоснуйте.

№ 3

В зависимости от процессов, на которые направлено управление как упорядочивающее начало, различают: техническое, биологическое, социальное управление. Разновидностью последнего является государственное управление как предмет административного права.

Какое отношение имеет право вообще, и административное право в частности, к техническому и биологическому управлению? Ответ обоснуйте примерами.

Приведите примеры нормативных актов, закрепляющих:

- а) биологические нормы и правила;
- б) технико-технологические нормы и правила.

№ 4

В человеческом обществе существовало и существует множество видов управляемых социальных общностей и их ассоциаций. Сюда можно отнести управление семьей, родом, племенем, союзом племен, государством, различного рода корпоративными и общественными объединениями граждан государства.

Виды социального управления различаются также по способам властования в управляемых социальных общностях: управление частное домостроевское (главы семьи, дома, фирмы), религиозное, профессионально-корпоративное, корпоративно-мафиозное, государственное.

Что общего у всех видов социального управления, и каковы особенности каждого из них с точки зрения субъектов, объектов и содержания деятельности?

Существует ли взаимосвязь каждого из перечисленных видов социального управления с действующей системой правовых норм?

Свой ответ подтвердите примерами.

№ 5

Специфически характерным и неотъемлемым элементом любой разновидности социального управления является формирование и реализация в нем социальной власти.

Социальная власть еще на раннем этапе развития человеческого общества дифференцировалась по функциям, а затем и организационно разделилась по субъектам на три ветви власти: представительную, исполнительную и судебную.

Проанализируйте взаимосвязь и соотношение понятий «социальное управление» и «исполнительная власть» с точки зрения субъекта, объекта и процесса их осуществления.

Какие характерные отличительные признаки присущи исполнительной власти как элементу социального управления?

№ 6

Статьей 10 Конституции РФ установлено: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную».

Следует ли из этого, что три ветви государственной власти самостоятельны и независимы друг от друга? Свой ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ.

№ 7

О каких видах социального управления говорится в ст. 32 и 71 Конституции РФ: общественном или государственном?

Найдите в Конституции РФ еще не менее пяти статей, где речь идет:

- 1) об общественном управлении;

- 2) о государственном управлении в широком социально-политическом смысле;
- 3) об управлении в узком, собственно организационном смысле, хотя сам термин «управление» при этом не используется.

№ 8

Выберите те признаки, которые присущи государственному управлению:

- 1) в качестве главного объекта воздействия выступает организация целенаправленного эффективного функционирования и развития биологических особей на основе познания и использования биологических законов;
- 2) специфический вид государственной деятельности, связанный с реализацией исполнительной власти;
- 3) обеспечивается применением государственного принуждения;
- 4) деятельность любых государственных органов всех ветвей государственной власти в широком смысле;
- 5) вид правоохранительной деятельности;
- 6) осуществляется на уровне местного самоуправления в соответствии со ст. 12 Конституции РФ.

№ 9

Раскройте взаимосвязь, различие и соотношение понятий «государственная исполнительная власть» и «государственное управление».

№ 10

Назовите характерные признаки государственного управления как специфического вида государственной деятельности, отличающие его от других видов государственной деятельности: законодательной, правосудия, прокурорского надзора.

№ 11

Охарактеризуйте содержание всех элементов структуры государственного управления как основной формы реализации исполнительной власти по субъектам, объектам и процессу этой деятельности.

Кто выступает в качестве субъектов государственного управления?

Что может выступать в качестве объектов государственного управления?

Из каких элементов состоит процесс государственного управления (составные части, слагаемые этого вида деятельности)?

№ 12

Найдите в Конституции РФ примеры статей, которые можно отнести к характеристике:

- 1) государственного управления в широком социально-политическом смысле;
- 2) государственного управления в более узком, собственно организационном, административно-правовом смысле, в качестве специфического самостоятельного вида государственной деятельности — основной сферы реализации исполнительной государственной власти;
- 3) обеих разновидностей государственного управления одновременно.

Теоретически обоснуйте ваш выбор соответствующих статей Конституции РФ.

№ 13

Дайте краткое определение основным отличительным и характерным признакам государственного управления как специфического самостоятельного вида государственной деятельности с точки зрения:

- 1) практически-организующей направленности;
- 2) исполнительно-распорядительного характера;
- 3) постоянности и непрерывности процесса.

Присущи ли эти черты и признаки другим видам государственной деятельности: законодательной, судебной, прокурорскому надзору?

№14

Приведите конкретные примеры, где субъектами государственного управления выступают: органы исполнительной власти, их структурные подразделения и отдельные государственные служащие.

№15

Приведите конкретные примеры, где объектами государственного управления выступают:

- 1) физическое лицо;
- 2) юридическое лицо (организация), объединение юридических лиц (организаций);
- 3) отрасль, сфера, комплекс взаимосвязанных отраслей;
- 4) область жизнедеятельности общества и государства.

Дайте общую характеристику каждого из этих объектов.

№16

Дайте общее понятие и приведите примеры следующих элементов содержательной характеристики процесса государственного управления:

- 1) функции;
- 2) формы (формы осуществления функций государственного управления);
- 3) методы (методы осуществления управленческих функций);
- 4) стиль.

ЗАДАНИЕ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

1. Изучить рекомендованную к данной теме литературу.
2. Письменно ответьте на вопрос, какие факторы обуславливают наибольшую сложность управления социальными системами?
3. Провести анализ статьи из газеты «Российская газета» (студент выбирает статью сам) по следующим вопросам:
 - идет ли речь в статье об управлении;
 - о каком виде управления говорится в статье;
 - что в статье является объектом и субъектом управления, как они взаимодействуют между собой;
 - подтвердите цитатами статьи, что управление — это целенаправленный и постоянный процесс;
 - как в статье проявляется определение, данное «государственному управлению» Г.В.Атаманчук и А.Файоль;
 - все ли административные операции, указанные в определении А.Файоль раскрываются в статье (ответ подтвердить цитатой из статьи);
 - как управление в статье связано с информацией, как проявляется обратная связь;
 - если в статье говорится о социальном управлении, как проявляются особенности социального управления (ответ подтвердить цитатами);
 - как проявляется такая особенность: «Управление людьми осуществляется осознано»;
 - верно ли суждение: «Государственное управление субъективно, так как оно — плод мысли и действий людей (государственных служащих, должностных лиц)»;
 - как проявляется в статье понятие государственного управления в широком и узком смыслах (ответ подтвердить цитатами статьи);
 - какие организационно-правовые категории проявляются в управленческих отношениях, отраженных в статье;

- раскройте признаки государственного управления (ответ необходимо подтвердить цитатой статьи);
- о каких функциях государственного управления говорится в статье (ответ подтвердите цитатой статьи), могут ли быть все функции государственного управления отражены в статье.

Ответ выполняется письменно, оформляется как реферат, статья прикладывается к работе.

Тема 2: ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

ПЛАН:

- 1.Принцип разделения властей.
- 2.Признаки исполнительной власти.
- 3.Функции исполнительной власти.
- 4.Субъекты исполнительной власти

УПРАЖНЕНИЯ И ЗАДАЧИ

№1

Дайте сравнительную характеристику (назовите общие и отличительные черты):

- 1) исполнительной и законодательной власти;
- 2) исполнительной и судебной власти.

Ответ аргументируйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ.

№2

Перечислите принципы, на основе которых действует государственная исполнительная власть. Раскройте содержание данных принципов со ссылкой на соответствующие нормативные акты.

№3

Назовите не менее двух органов государственной власти, которые осуществляют:

- 1) исполнительную деятельность;
- 2) законодательную деятельность;
- 3) судебную деятельность.

ЗАДАНИЕ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

1. Изобразите в тетрадях схему публичной власти и органов, осуществляющих ее в Российской Федерации.

Тема 3: ПОНЯТИЕ, СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА, ПРЕДМЕТ И МЕТОД АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

ПЛАН:

1. Административное право, как отрасль права. Административное право и частное право.
2. Предмет и метод административно-правового регулирования.
3. Система административного права.
4. Источники административного права

ЗАДАЧИ И УПРАЖНЕНИЯ

№1

Дайте определение понятия и сущности «организационных» административно-правовых отношений, раскройте их характерные особенности и отличия от имущественных и личных неимущественных гражданско-правовых, трудовых, финансово-правовых и других правоотношений.

№2

Ректор вуза утвердил ведомости на выплату стипендий и зарплаты и одновременно получил у кассира свою заработную плату, расписавшись в ведомости. Затем им были подписаны договор аренды здания для размещения там филиала вуза и распоряжение о закреплении за бухгалтерией выделенного ей помещения. Потом он вызвал проректора по административно-хозяйственной работе и дал ему задание в течение недели разработать план мероприятий по ужесточению пропускного режима в вузе.

Далее он подписал представленные проректором счета на предоплату ремонта автомобилей и оплату выполненных в общежитии ремонтных работ, а также проекты приказов о выдаче премии и о приеме на работу. Затем ректор принял юриконсультата и подписал исковое заявление в суд, а также доверенность на ведение им (юриконсультом) в суде этого дела.

Какие из названных актов (действий) ректора являются предметом административно-правового регулирования?

№3

Дайте определение внутриорганизационных отношений, являющихся предметом административного права (административно-правового регулирования). Назовите их характерные признаки и отличительные особенности.

Приведите несколько примеров внутриорганизационных отношений применительно к деятельности палат Федерального Собрания, Администрации Президента РФ и Правительства РФ, областных судов и прокуратур.

№4

Уяснив, что вкладывается в понятие внутриорганизационных отношений как части предмета административного права, приведите примеры таких отношений применительно к деятельности Счетной палаты Федерального Собрания, Главного контрольного управления Президента РФ, Совета Безопасности РФ.

№5

Министр образования и науки РФ в течение своего рабочего дня:

- 1) провел заседание коллегии Министерства;
- 2) дал указание своему референту подготовить сравнительные материалы по динамике обеспеченности вузов системы Министерства преподавательскими кадрами высшей квалификации (доктора наук, профессора) за последние три года;
- 3) утвердил порядок прохождения службы в аппарате Министерства, персональный состав научно-технического совета Министерства, правила внутреннего трудового распорядка;
- 4) подписал ряд приказов о направлении нескольких работников в служебные командировки, в том числе приказ об утверждении Государственного стандарта высшего профессионального образования по специальности «Юриспруденция»;
- 5) подписал приказы о распределении обязанностей по руководству Министерством между своими заместителями и членами коллегии, а также несколько приказов о назначении на должности в аппарате Министерства.

Какие из указанных действий министра порождают внутриорганизационные отношения, являющиеся объектом административно-правового регулирования?

№5

Прокурором области в рамках служебной деятельности в течение рабочего дня были осуществлены следующие действия:

- 1) подписание счета на оплату выполненных работ по строительству гаража прокуратуры и платежного поручения на перечисление в Пенсионный фонд некоторой суммы денег;
- 2) поручение секретарю проинформировать начальников отделов прокуратуры и заместителей прокурора о назначении на следующий день аппаратном совещании;
- 3) подписание приказа о назначении двух сотрудников районных прокуратур и об объявлении выговора одному из зональных прокуроров;
- 4) выступление государственным обвинителем в областном суде;
- 5) продление срока проведения предварительного расследования по уголовному делу;
- 6) направление представления губернатору области по фактам грубого нарушения законодательства при приватизации ряда предприятий в нескольких городах и районах области;
- 7) проведение личного приема граждан.

Какие из указанных действий прокурора области являются предметом административно-правового регулирования?

№6

Какие из перечисленных общественных отношений входят в предмет административного права:

- 1) организационные управленческие отношения в сфере реализации исполнительной власти;
- 2) имущественные отношения, т.е. отношения по владению, пользованию и распоряжению имуществом;
- 3) деятельность судов по рассмотрению споров о праве.

№7

Смоделируйте жизненные ситуации, в которых председатель какого-либо комитета Государственной Думы РФ, Председатель Счетной палаты РФ и декан факультета выступали бы субъектами организационных, внутриорганизационных и контрольно-организационных отношений, являющихся предметом административно-правового регулирования.

№8

В системе административного права как отрасли права и учебно-научной дисциплине выделяют общую, особенную и специальную части.

Укажите, какие признаки (критерии) положены в основу такого деления?

№9

Приведите в качестве примера различные источники административного права (законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ). Какие из них следует отнести к общей и особенной частям административного права? По каким признакам, критериям и основаниям?

№10

Система как общей, так и особенной и специальной частей административного права включает в себя административно-правовые институты.

Сформулируйте понятие административно-правового института и назовите несколько административно-правовых институтов в системе общей, особенной и специальной частей административного права.

№11

Покажите на конкретных примерах различия и взаимосвязь понятий «виды» и «формы» источников административного права.

Какие вы знаете конституционные законы и кодексы, являющиеся источниками административного права? Перечислите все официальные периодические издания, где публикуются виды и формы источников административного права.

№12

Определите, какие из перечисленных законов относятся к федеральным законам, принятым по исключительным предметам ведения Российской Федерации, а какие — по совместным предметам ведения Российской Федерации и субъектов РФ:

- 1) Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;
- 2) Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- 3) КоАП РФ;
- 4) Земельный кодекс РФ;
- 5) Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».

Ответ аргументируйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ.

Являются ли данные законы источниками административного права? Если являются, то какую область отношений, входящих в предмет административного права, они регулируют?

№13

Мировой судья вынес постановление по делу об административном правонарушении, обосновав его тем, что подобное же постановление было вынесено по подобному делу другим судьей.

Правомерно ли данное действие судьи? Изменится ли решение задачи, если мировой судья обоснует постановление разъяснениями Пленума Верховного Суда РФ?

№14

Назовите виды систематизации норм права. В чем их отличия друг от друга? Приведите конкретные примеры систематизации норм административного права по каждому виду систематизации.

№15

Могут ли органы исполнительной власти субъекта РФ принимать нормативные правовые акты, являющиеся источниками административного права? На примере законодательства любого субъекта РФ назовите по два нормативных правовых акта, относящихся к источникам административного права, принятых:

- 1) высшим должностным лицом субъекта РФ;
- 2) высшим органом исполнительной власти субъекта РФ;
- 3) министерствами и ведомствами субъекта РФ.

№16

Критериями классификации административно-правовых норм являются:

- 1) целевое назначение;
- 2) форма предписания;
- 3) масштабы применения.

Приведите не менее трех конкретных примеров норм, исходя из данных оснований классификации. Какие еще критерии классификации административно-правовых норм вам известны.

ЗАДАНИЕ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

Запишите в тетради по одному примеру источников административного права каждого вида: закон, кодекс, устав, правила, положение, инструкция. Соблюдайте правила библиографического описания нормативных актов, указывайте точно название актов, даты их принятия и место опубликования. (Используйте при оформлении методические рекомендации по оформлению списка литературы)

Тема 4: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ НОРМЫ, АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

ПЛАН:

1. Понятие и особенности норм административного права.
2. Виды норм административного права.
3. Действие административно-правовых норм во времени и в пространстве, по кругу лиц.
4. Реализация административно-правовых норм.
5. Понятие и основные черты административно-правовых отношений.
6. Структура и содержание административных правоотношений.
7. Виды административных правоотношений.

ЗАДАЧИ И УПРАЖНЕНИЯ

№1

Из Конституции РФ или других источников приведите не менее трех примеров норм, регулирующих соответственно:

- 1) организационные отношения в сфере исполнительной власти;
- 2) внутриорганизационные отношения во всех ветвях власти;
- 3) организационно-контрольные отношения;
- 4) административно-юстиционные отношения.

№2

Приведите не менее трех примеров отношений, урегулированных нормами административного права, с вашим участием, с участием ваших знакомых либо прочитанных вами в периодической печати и т.д. Свой ответ обоснуйте.

№3

Приведите примеры органов, осуществляющих общегосударственный контроль. В чем состоит различие общегосударственных контрольных отношений и организационных управлеченческих отношений в сфере реализации исполнительной власти?

№4

Проанализируйте и определите, какие отношения составляют предмет административного права в средней школе, в высшем учебном заведении, на производственном предприятии.

№5

В ст. 5 Конституции РФ говорится о «единстве системы государственной власти», а ст. 10 устанавливает, что «государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную».

В чем именно выражаются единство и взаимосвязь исполнительной с другими ветвями государственной власти, и в каких статьях Конституции РФ это нашло свое отражение?

Укажите статьи Конституции РФ, закрепляющие разделение государственной исполнительной власти с двумя другими ветвями государственной власти — законодательной и судебной.

№6

Дайте определение видам (формам реализации государственной власти) государственной деятельности различных государственных органов по Конституции РФ. Назовите данные виды и кратко охарактеризуйте их со ссылками на конкретные конституционные нормы.

№7

Раскройте различия, взаимосвязь и соотношение таких понятий административного права как:

- 1) отрасли права;
- 2) науки;
- 3) специальной учебной дисциплины;
- 4) науки управления.

№8

Дайте общую характеристику понятий «отрасль», «сфера», «область» как объектов государственного управления, иллюстрируя свои рассуждения примерами. Раскройте различие и соотношение понятий «отрасль государственного управления» и «сфера государственного управления». Ответ проиллюстрируйте примерами.

№9

Изучив Регламент Правительства Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260, приведите 3-4 примера внутриорганизационных административно-правовых отношений с участием членов Правительства РФ.

№10

Президент РФ совершил следующие действия:

- 1) назначил с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ;
- 2) по предложению Председателя Правительства РФ назначил на должность федеральных министров и заместителей Председателя Правительства РФ;
- 3) утвердил структуру федеральных органов исполнительной власти;
- 4) подписал международный договор об экономическом сотрудничестве с президентом Армении;
- 5) назначил полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах;
- 6) назначил дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях.

Какие из указанных действий являются основанием для возникновения отношений, входящих в предмет административного права? Ответ обоснуйте.

№11

Какие методы правового регулирования характерны для административного права? Определите, схожи ли с административным правом по методу правового регулирования следующие отрасли права:

- 1) гражданское право;
- 2) конституционное право;
- 3) уголовное право.

Ответ обоснуйте.

№12

Изложив суть методов административного права, студентка затруднилась привести практические примеры по каждому из направлений:

- 1) установление определенного порядка действий;
- 2) запрещение определенных действий под страхом применения соответствующих юридических средств воздействия;
- 3) предоставление выбора варианта должного поведения;

4) предоставление возможности действовать (или не действовать) по своему усмотрению.

Попробуйте это сделать вы.

№13

Председатель Правительства РФ совершил следующие действия:

1) представил Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти;

2) утвердил план заседаний Правительства РФ на очередной период;

3) провел совещание с членами Правительства РФ о ходе выполнения поручения Президента РФ;

4) провел заседание Правительства РФ об образовании Президиума Правительства РФ;

5) подписал доклад о результатах исполнения данного Президентом РФ Правительству РФ поручения;

6) представил в налоговый орган сведения о полученных им и являющихся объектами налогообложения доходах, ценных бумагах, а также об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности;

7) подписал постановление Правительства РФ.

Какие из указанных действий являются основанием для возникновения отношений, входящих в предмет административного права? Ответ обоснуйте.

№14

Проанализируйте содержание следующих статей закона одного из субъектов РФ о Правительстве:

1) «Статья 6. Состав, формирование и срок полномочий правительства области.

1.Правительство области образуется в составе губернатора области, вице-губернатора — первого заместителя председателя правительства области, первых заместителей председателя правительства области, заместителей председателя правительства области, министров области и руководителей других органов исполнительной власти области.

2.Губернатор области назначает на должность и освобождает от должности по согласованию с областной Думой вице-губернатора, первого заместителя председателя правительства области, первых заместителей председателя правительства области, заместителей председателя правительства области и министра финансов области.

Губернатор области назначает на должность и освобождает от должности министров области, руководителей иных органов исполнительной власти области.

Губернатор области распределяет обязанности между лицами, входящими в состав правительства области.

В случае временного отсутствия губернатора области его обязанности и полномочия, предусмотренные настоящим Законом, исполняет вице-губернатор — первый заместитель председателя правительства области.

3.Правительство области действует в пределах срока полномочий губернатора области и слагает свои полномочия перед вновь избранным губернатором области, продолжая выполнять свои обязанности до формирования правительства области нового состава.

4.Лица, входящие в состав правительства области, вправе подать в отставку. Вопрос об их отставке решается губернатором области».

2) «Статья 26. Полномочия губернатора области по организации работы правительства области.

Губернатор области:

а) возглавляет правительство области;

б) организует работу правительства области, ведет его заседания и заседания президиума правительства области;

в) распределяет обязанности между заместителями;

- г) координирует функции отдельных лиц, входящих в состав правительства области, не ограничивая их полномочия и прямую ответственность за свою деятельность;
- д) осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством».

Какие нормы этих статей вы отнесете к процессуальным административно-правовым нормам и по каким основаниям?

№15

К каким отраслям права и по каким основаниям вы отнесете нормы следующих статей закона одного из субъектов РФ о правительстве:

- 1) «Статья 1. Правительство области — высший орган исполнительной власти области.

Правительство области, возглавляемое губернатором области, является постоянно действующим высшим коллегиальным органом исполнительной власти области.

В соответствии со структурой органов исполнительной власти области могут образовываться и иные органы исполнительной власти области. Правительство области осуществляет контроль за их деятельностью.

Правительство области правомочно решать все вопросы государственного управления, которые отнесены федеральным законодательством и законодательством области к компетенции органов исполнительной власти области.

Правительство области является юридическим лицом, имеет печать, штампы и бланки со своим наименованием».

- 2) «Статья 12. Полномочия правительства области в сфере экономики.

Правительство области:

- а) разрабатывает текущие и перспективные государственные программы социально-экономического развития области и обеспечивает их выполнение, осуществляет меры по развитию предпринимательства и ограничению монополистической деятельности;

- б) управляет и распоряжается в установленном законом порядке государственной собственностью области;

- в) осуществляет внешнеэкономическое сотрудничество».

- 3) «Статья 29. Обеспечение деятельности правительства области.

Расходы на содержание правительства области утверждаются областной Думой.

Лица, входящие в состав правительства области, за свою служебную деятельность получают денежное содержание, размер которого устанавливается законодательством области.

Социальное, бытовое и иное обслуживание лиц, входящих в состав правительства области, необходимое для выполнения ими служебных обязанностей, обеспечивается в соответствии с федеральным законодательством и законодательством области в пределах утвержденных расходов областного бюджета на содержание правительства области».

№16

Сколько и каких именно административно-правовых норм (материальных, процессуальных, запрещающих, обязывающих, уполномочивающих) содержится в следующих статьях Устава (Основного закона) одного из субъектов РФ:

- 4) «Статья 99. Обязанность соблюдать и охранять порядок и безопасность.

Граждане, должностные лица, а также юридические лица независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности обязаны соблюдать требования государственного порядка, порядка управления, общественного порядка и правила безопасности личности, общества, государства.

Все государственные органы на территории области, должностные лица обязаны обеспечивать и охранять в пределах своей компетенции государственный порядок, порядок управления, общественный порядок, правила безопасности личности, общества, государства и нести ответственность за обеспечение и охрану порядка и безопасности».

- 5) «Статья 101. Органы внутренних дел.

Органы внутренних дел на территории области призваны защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от противоправных посягательств, вести активную борьбу с преступлениями и другими правонарушениями.

Начальник Главного управления внутренних дел области назначается на должность и освобождается от должности в порядке, предусмотренном федеральным законодательством».

3) «Статья 102. Обеспечение безопасности.

Безопасность личности, общества и государства на территории области в соответствии с действующим законодательством обеспечивают территориальные органы соответствующих федеральных служб.

Областная Дума и правительство области получают информацию о деятельности названных государственных структур.

На территории области запрещается использование вооруженных сил и других вооруженных формирований, подразделений полиции против своего народа, в том числе во время мирных демонстраций, шествий, митингов, пикетов».

4) «Статья 104. О правовом статусе граждан в условиях чрезвычайного положения.

Вопросы, связанные с введением чрезвычайного положения в области, решаются в соответствии с законодательством Российской Федерации и области.

На период чрезвычайного положения применяются лишь те ограничения, которые установлены законодательством Российской Федерации.

В случае введения на территории области чрезвычайного положения, а также на период мобилизации органы государственной власти области продолжают осуществлять свои полномочия, если иное не предусмотрено федеральным законом».

№17

Сформулируйте понятие и перечислите особенности норм административного права (административно-правовых норм).

Чем административно-правовые нормы отличаются от норм конституционного, гражданского, уголовного права?

Выберите из любого источника какую-либо норму административного права и определите все элементы ее структуры, т.е. сформулируйте гипотезу, назовите диспозицию и укажите санкцию этой правовой нормы. Приведите примеры норм административного права, содержащих абсолютно определенную, относительно определенную и альтернативную санкции.

№18

Выберите из любых источников по две запрещающих, обязывающих и уполномочивающих административно-правовых нормы и покажите различия между ними.

Охватываются ли этой классификацией поощрительные и рекомендательные нормы, или же последние следует выделить в особые группы?

№19

Из любых источников выберите по две материальных и соответствующих им процессуальных административно-правовых нормы и объясните в чем их различие.

№20

Как соотносятся нормы конституционного и административного права в сфере исполнительно-распорядительной деятельности?

№21

Губернатор субъекта РФ издал постановление «О закреплении охотничьих угодий на территории области», в котором сказано:

«В целях правильной организации охотничьего хозяйства, охраны, воспроизводства и увеличения численности охотничьих животных, проведения охотовзяйственных

мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» постановляю:

1. Закрепить за управлением охотничьего хозяйства области, управлением лесами области, областным обществом охотников и рыболовов и другими охотопользователями охотничьи угодья сроком на 10 лет согласно приложениям №1,2.

2. Управлению охотничьего хозяйства области:

в срок до 1 мая 2008 года заключить с охотопользователями договоры на пользование закрепленными на конкурсных условиях угодьями сроком на 10 лет с утверждением Министерством леса и природопользования области;

обеспечить контроль за ведением охотничьего хозяйства и правилами охоты на территории области.

3. Рекомендовать областному обществу охотников и рыболовов координировать свою деятельность с органам государственной власти и органами местного самоуправления области.

4. Рекомендовать главам администраций муниципальных образований области, руководителям сельскохозяйственных предприятий при уборке урожая оставлять неубранными полосы шириной 20-30 метров вдоль лесных участков для подкормки диких животных.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на министра леса и природопользования области».

Есть ли в данном постановлении административно-правовые нормы?

Если да, то к каким видам норм они относятся?

№22

Критериями классификации административно-правовых норм являются:

- 1) целевое назначение;
- 2) форма предписания;
- 3) масштабы применения.

Приведите не менее трех конкретных примеров норм, исходя из данных оснований классификации. Какие еще критерии классификации административно-правовых норм вам известны?

№23

Назовите виды административно-правовых отношений. Приведите примеры вертикальных и горизонтальных, материальных и процессуальных административных отношений и покажите, в чем их различие.

№24

Какие субъекты административно-правовых отношений вам известны?

Приведите примеры каждого из названных вами субъектов.

Какими полномочиями должен обладать хотя бы один из субъектов административно-правовых отношений? Могут ли возникнуть административно-правовые отношения между двумя и более гражданами, общественными объединениями?

№25

Назовите различные виды объектов административно-правовых отношений.

Данный вами перечень объектов проиллюстрируйте примерами.

№26

Назовите юридические факты, порождающие административно-правовые отношения.

Названные вами разновидности юридических фактов проиллюстрируйте конкретными примерами порождаемых ими административно-правовых отношений.

№27

Приведите по два-три примера материальных и корреспондирующих им процессуальных административно-правовых норм из Конституции РФ, Федерального

конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» и КоАП РФ.

№28

Основываясь на изучении Конституции РФ, приведите два-три примера конституционно-правовых норм, которые одновременно являются и административно-правовыми нормами, поскольку составляют базу для последующего более полного и конкретно-предметного административно-правового регулирования соответствующих общественных отношений.

№29

Приведите по два-три примера обязывающих, уполномочивающих и запрещающих административно-правовых норм и охарактеризуйте все элементы их структуры.

№30

Назовите элементы системы административно-правового регулирования. Охарактеризуйте каждый из названных элементов.

№31

Сформулируйте понятие административно-правовых отношений и назовите особенности, отличающие их от других видов правоотношений. Какие способы защиты административно-правовых отношений предусмотрены действующим законодательством?

№32

Проанализируйте Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Какие юридические факты лежат в основе возникновения правоотношения по поводу государственной регистрации юридического лица? Определите субъектов и все иные элементы данного правоотношения.

№33

Дайте классификацию по всем известным вам основаниям следующих административно-правовых отношений:

- 1) инспектор ГИБДД назначил штраф гражданину Е.;
- 2) прокурор дал санкцию на изъятие бухгалтерских документов у организации;
- 3) управление Минюста России зарегистрировало общественное объединение «Опека»;
- 4) Правительство РФ оказalo финансовую помощь жителям города;
- 5) министр обороны уволил офицера З. из Вооруженных сил РФ по состоянию здоровья.

№34

Губернатор издал распоряжение «Об экстренных мерах по уборке урожая 2010 г.». Согласно данному распоряжению все автотранспортные предприятия без исключения были обязаны выделить по два специально оборудованных автомобиля для перевозки зерна.

Дайте юридическую оценку возникшим правоотношениям.

№35

Объясните практическое значение норм-дефиниций и норм-принципов. Приведите по нескольким примерам таких норм из действующего административного законодательства.

№36

В какие административно-правовые отношения могут вступать студенты при реализации своего административно-правового статуса обучающихся? Приведите примеры.

№37

Назовите по пять федеральных законов (в том числе конституционных), указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ и нормативных правовых актов министерств и ведомств РФ, являющихся источниками административного права.

Докажите, что названные вами законы, указы, постановления являются источниками именно административного, а не какой-либо другой отрасли права.

К каким административно-правовым институтам относятся избранные вами нормативные правовые акты?

№38

Всегда ли в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта РФ действует и применяется федеральный закон?

Ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ.

№39

Назовите отличия федерального конституционного закона от федерального закона.

О принятии каких законов говорится в гл. 5 Конституции РФ?

Приведите примеры принятых, находящихся в стадии рассмотрения (проекта), а также непринятых конституционных законов.

№40

Укажите, какие органы государственной власти и должностные лица имеют право издавать нормативные акты в следующих формах: закон; указ; кодекс; положение; постановление; распоряжение; приказ; инструкция; правила; договор.

№41

Изучите Указ Президента РФ от 15 марта 2000 г. № 511 «О классификаторе правовых актов» и с учетом положений общей теории права и теории административного права разграничьте понятия «отрасль права» и «отрасль законодательства».

№42

Найдите в Трудовом, Гражданском, Бюджетном, Налоговом, Жилищном и Семейном кодексах РФ нормы административного права.

Как можно объяснить наличие административно-правовых норм в основополагающих нормативных правовых актах различных отраслей законодательства?

№43

В заключении Президента РФ на проект Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» говорится: «Прежде всего следует отметить, что предлагаемое изменение должно вноситься не в федеральный закон, а согласно действующему Закону Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» в закон Российской Федерации».

Следовательно, Президент РФ отмечает и специально подчеркивает принципиальные различия федеральных законов и законов Российской Федерации, хотя и не раскрывает их.

В чем отличия федерального закона и закона Российской Федерации? Ответ обоснуйте примерами.

№44

Приведите по два примера предметных и органических положений как источников административного права. Существуют ли различия между такими формами источников, как правила и инструкции.

ЗАДАНИЕ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

1. Изучить рекомендованную к данной теме литературу.
2. Расположите в порядке иерархичности следующие акты, содержащие нормы административного права:
 - указ Президента Российской Федерации;
 - 2Федеральный закон;
 - Распоряжение Правительства Российской Федерации;
 - совместный приказ министра обороны РФ и министра внутренних дел РФ;
 - Постановление Правительства Российской Федерации;
 - Федеральный конституционный закон;
 - решение Совета безопасности РФ;
 - постановление Государственного комитета по антимонопольной политике РФ;
 - Закон Красноярского края;
 - распоряжение Центрального банка РФ;
 - постановление Собрания представителей города;
 - инструкция Государственной налоговой службы РФ.
3. Приведите примеры каждого вышеуказанного акта, содержащего нормы административного права

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА ПО РАЗДЕЛУ № 1

1. Дать определение понятиям (преподаватель может выбрать несколько понятий из указанных в Приложение №1)
2. Решить одну или несколько задач (преподаватель выбирает задачи, указанные выше по темам).
3. Выполнить тест (могут быть предложены несколько заданий из нижеуказанного теста).

ТЕСТЫ

Выберите правильные и наиболее полные варианты ответов.

- 1. Социальное управление — это управление:**
 - а) биологическими процессами;
 - б) на основе технических норм и правил;
 - в) людьми;
 - г) общественными объединениями.
- 2. Видами социального управления являются:**
 - а) техническое;
 - б) государственное;
 - в) муниципальное;
 - г) биологическое.
- 3. Определите соотношение государственного управления и социального управления:**
 - а) первое является разновидностью второго;
 - б) эти понятия не соотносятся;
 - в) второе является разновидностью первого;
 - г) эти понятия тождественны.
- 4. Определите соотношение государственного управления и исполнительной власти:**
 - а) эти понятия тождественны;

- б) эти понятия не соотносятся;
- в) первое является разновидностью второго;
- г) второе является разновидностью первого.

5. Определите соотношение органов исполнительной власти и исполнительных органов власти:

- а) первое является разновидностью второго;
- б) второе является разновидностью первого;
- в) эти понятия тождественны;
- г) эти понятия не соотносятся.

6. Государственное управление носит:

- а) исполнительный характер;
- б) распорядительный характер;
- в) исполнительно-распорядительный характер.

7. В структуру государственного управления входят:

- а) субъекты, объекты, процесс государственного управления;
- б) функции, формы, методы государственного управления;
- в) стиль, отрасль, сфера государственного управления.

8. Определите, может ли один и тот же государственный орган (должностное лицо) одновременно выступать и в качестве объекта, и в качестве субъекта управления:

- а) да, может;
- б) да, но только на федеральном уровне;
- в) да, но только если это должностное лицо (на государственные органы этот принцип не распространяется);
- г) нет, не может.

9. Проведите разграничение понятий «исполнительная власть» и «государственное управление»:

- а) государственное управление — форма, а исполнительная власть — содержание;
- б) исполнительная власть — форма, а государственное управление — содержание;
- в) исполнительная власть — часть государственного управления;
- г) исполнительная власть — это правовой аналог государственного управления, которому соответствует исторически неизменное содержание, изменяется лишь форма;
- д) исполнительная власть — это функциональная сфера в государственном управлении в широком смысле слова;
- е) государственное управление в узком смысле есть исполнительная власть;
- ж) государственное управление — это форма реализации исполнительной власти.

10. Предметом административного права является:

- а)ластная деятельность субъектов государственной администрации;
- б) система органов государственной исполнительной власти;
- в) регулируемая совокупность общественных отношений;
- г) совокупность общественных отношений в сфереластной деятельности и система регулирующих их административно-правовых норм;
- д) совокупность общественных отношений, возникающих при формировании государственной администрации и осуществлении еюластной деятельности.

11. В понятие предмета административного права как совокупности общественных отношений, непосредственно связанных с государствено-управленческой деятельностью, из перечисленного ниже не входят:

- а) управленические общественные отношения, в рамках которых реализуются задачи, функции и полномочия органов исполнительной власти;
- б) управленические общественные отношения внутриорганизационного характера, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в процессе деятельности органов законодательной и судебной власти, а также органов прокуратуры;

- в) управленческие общественные отношения, связанные с осуществлением судами и некоторыми общественными объединениями определенных административно-властных полномочий;
- г) управленческие общественные отношения, связанные с осуществлением деятельности исполнительных органов местного самоуправления, а также с внутриорганизационной деятельностью администраций государственных предприятий, учреждений и организаций;
- д) все перечисленное выше входит в предмет административного права;
- е) из перечисленного ничего не подходит.

12. Укажите, включает ли система российского административного права административно-процессуальное право:

- а) да;
- б) включает только административные процедуры, а административный процесс играет самостоятельную роль;
- в) нет, это самостоятельная отрасль права.

13. Укажите, является ли педагогическая деятельность в государственном вузе предметом административно-правового регулирования:

- а) да;
- б) нет;
- в) да, за исключением отношений по поводу труда.

14. Укажите, является ли прокурорский надзор предметом административно-правового регулирования:

- а) да;
- б) нет;
- в) все зависит от того, в каких организациях прокуратура осуществляет надзор;
- г) все зависит от того, в какие отношения вступает прокуратура в процессе осуществления надзора.

15. В административном праве превалирует метод правового регулирования:

- а) императивного характера;
- б) диспозитивного характера;
- в) сочетающий в себе первый и второй методы;
- г) из вышеназванных методов к административному праву отношения ни один не имеет.

16. Предоставление возможности выбора одного из вариантов должного поведения как разновидность методики административно-правового регулирования общественных отношений:

- а) распространяется преимущественно на граждан как субъектов административного права, которые не вправе уклониться от такого выбора;
- б) распространяется преимущественно на должностных лиц как субъектов административного права, которые не вправе уклониться от такого выбора;
- в) является общим методом независимо от вида субъектов;
- г) к методике административно-правового регулирования общественных отношений отношения не имеет.

17. Административное право относится к числу отраслей:

- а) некодифицированных;
- б) частично кодифицированных;
- в) кодифицированных;
- г) консолидированных.

18. Систематизация административно-правового законодательства — это:

- а) организация издания собрания законодательства;

- б) создание свода административных нормативных правовых актов;
- в) принятие системы специализированных законов в рамках отрасли административного права;
- г) упорядочение административных нормативных правовых актов в целях удобства пользования ими на практике.

19. Укажите, какие из перечисленных правовых актов являются источниками административного права:

- а) Конституция РФ;
- б) Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации»;
- в) приговор суда;
- г) постановление судьи по делу об административном правонарушении.

20. Определите, каково соотношение понятий «источники административного права» и «нормативные правовые акты управления»:

- а) источники административного права включают в себя нормативные акты управления;
- б) нормативные акты управления включают в себя источники административного права;
- в) данные понятия идентичны;
- г) данные понятия не совпадают.

21. Проведите разграничение отраслей административного и гражданского права:

- а) административное право не может регулировать отношения собственности, связанные с распоряжением имуществом;
- б) административное право не использует свойственный гражданскому праву диспозитивный метод;
- в) административное право имеет приоритет над гражданским и может регулировать любые отношения в имущественной и тому подобной сфере;
- г) гражданское право регулирует имущественные отношения, а административное — управленческие;
- д) гражданское право охватывает частную сферу, а административное — публичную;
- е) административное право регулирует вопросы государственного управления имуществом и сопутствующими правами, а гражданское право — непосредственно возникающие имущественные отношения, не основанные на юридическом неравенстве субъектов;
- ж) гражданское право допускает правовые отношения между двумя непубличными субъектами (не являющимися субъектами государственного управления — представителями государственной исполнительной власти), а административное право не допускает;
- з) все ответы верны;
- и) ни один ответ не является верным.

22. Проведите разграничение отраслей административного и трудового права:

- а) трудовое право — частноправовая отрасль, а административное — публично-правовая;
- б) административное право имеет приоритет правового регулирования в отношении вопросов государственной службы;
- в) административное право регулирует процесс труда, а трудовое — отношения по поводу труда;
- г) нормы трудового права применяются всегда, если не противоречат нормам административного права;
- д) дисциплинарная ответственность государственных служащих осуществляется в соответствии с нормами административного права.

23. Проведите разграничение отраслей административного и конституционного права:

- а) данные отрасли невозможно разграничить;
- б) конституционное право включает административное;
- в) административное право частично совпадает с конституционным правом (например, общий административно-правовой статус гражданина) и берет основные начала правового регулирования в положениях Конституции РФ;
- г) все вышеперечисленное;
- д) верных ответов нет.

24. Укажите, является ли муниципальная административно-организационная деятельность предметом административно-правового регулирования:

- а) да;
- б) нет;
- в) в рамках реализации полномочий, имеющих государственное значение;
- г) в рамках любого взаимодействия с органами исполнительной власти.

25. Подразделение норм административного права на обязывающие, запрещающие, ограничительные, уполномочивающие, стимулирующие и рекомендательные — это проявление их классификации:

- а) по способу воздействия на объект управления;
- б) по предмету регулирования общественных отношений;
- в) по способу воздействия на поведение субъектов управления;
- г) по объему правового регулирования;
- д) по условиям действия

26. В каком (каких) из поступивших на имя ректора вуза и перечисленных ниже документов содержатся нормы административного права:

- а) заявление от выпускницы средней школы с просьбой допустить ее к вступительным экзаменам;
- б) приказ Минобрнауки России о порядке присвоения ученых степеней и званий;
- в) заявление начальника учебного отдела о предоставлении ему очередного отпуска;
- г) приказ Рособрнадзора о проведении аттестации данного вуза;
- д) предписание органа Роспотребнадзора об устранении в здании вуза нарушений санитарно-эпидемиологических правил;
- е) ни в одном из упомянутых документов норм административного права нет;
- ж) все упомянутые выше акты так или иначе направлены на регулирование управлеченческих общественных отношений, поэтому содержат нормы административного права.

27. Согласно ст. 22 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» на территории, на которой введено чрезвычайное положение, указом Президента РФ может вводиться особое управление этой территорией путем создания временного специального органа управления территорией. Нормы такого указа Президента РФ следует относить к категории:

- а) постоянных (бессрочных) административно-правовых норм;
- б) срочных административно-правовых норм обычного характера;
- в) срочных административно-правовых норм экстраординарного (чрезвычайного) характера;
- г) такие нормы к административному праву вообще отношения не имеют.

28. Не нарушая правил дорожного движения, мы тем самым реализуем нормы административного права в форме:

- а) их соблюдения;
- б) их исполнения;

- в) их использования;
- г) их применения;
- д) к реализации норм административного права такое действие вообще отношения не имеет.

29. Установите соответствие между основаниями классификации источников административного права и их видами:

- а) по юридической силе;
- б) по форме (законы, кодексы, уставы; регламенты, постановления, распоряжения; правила, инструкции).

30. Гражданин, приобретя в собственность квартиру, обращается в органы ФНС России с просьбой в рамках соответствующих положений НК РФ предоставить ему возмещение ранее уплаченного налога на доходы физических лиц и прилагает копии соответствующих документов. Можно ли расценивать такое обращение гражданина как реализацию норм административного права и если «да», то в какой форме:

- а) можно (в форме соблюдения нормы права);
- б) можно (в форме использования нормы права);
- в) можно (в форме применения нормы права);
- г) можно (в форме исполнения нормы права);
- д) нельзя.

31. Укажите, возможна ли реализация норм административного права без вступления субъекта в конкретные административно-правовые отношения:

- а) возможна;
- б) возможна, но только со стороны должностных лиц как субъектов административного права;
- в) возможна, но только со стороны граждан как субъектов административного права;
- г) невозможна.

32. Нормы административного права, содержащиеся в указах Президента РФ, если срок их вступления в силу не оговорен в самих этих указах, вступают в силу:

- а) немедленно после подписания таких указов;
- б) со дня официального опубликования таких указов;
- в) через 7 дней после официального опубликования таких указов;
- г) через 10 дней после официального опубликования таких указов;
- д) через 30 дней после официального опубликования таких указов;
- е) со дня государственной регистрации таких указов в Минюсте России.

33. Установите соответствие между основаниями классификации административно-правовых норм и их видами:

- а) по содержанию (материальные, процессуальные);
- б) по методу воздействия (обзывающие, запрещающие, управомочивающие);
- в) по сроку действия (постоянные, временные);
- г) по территории действия.

34. Нормы административного права, содержащиеся в постановлениях Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина и не предусматривающие особого порядка их вступления в силу, вступают в силу:

- а) немедленно после принятия таких постановлений;
- б) со дня официального опубликования таких постановлений;
- в) через 7 дней после официального опубликования таких постановлений;
- г) через 10 дней после официального опубликования таких постановлений;
- д) через 30 дней после официального опубликования таких постановлений;
- е) со дня государственной регистрации таких постановлений в Минюсте России.

35. Нормы административного права, содержащиеся в актах федеральных органов исполнительной власти, подлежащих государственной регистрации в Минюсте России,

срок вступления в силу которых в них самих не оговорен, вступают в силу:

- а) немедленно после подписания таких актов;
- б) со дня официального опубликования таких актов;
- в) через 7 дней после официального опубликования таких актов;
- г) через 10 дней после официального опубликования таких актов;
- д) через 30 дней после официального опубликования таких актов;
- е) со дня государственной регистрации таких актов в Минюсте России.

36. Нормы административного права, содержащиеся в федеральных законах (если особый порядок для этого не предусмотрен), вступают в силу:

- а) немедленно после принятия таких законов;
- б) со дня официального опубликования таких законов;
- в) через 7 дней после официального опубликования таких законов;
- г) через 10 дней после официального опубликования таких законов;
- д) через 30 дней после официального опубликования таких законов;
- е) нормы административного права в федеральных законах вообще содержаться не могут.

37. Субъектами административно-правовых отношений могут являться:

- а) государственные служащие и граждане;
- б) граждане Российской Федерации, иностранные граждане, работники органов внутренних дел, прокуратуры;
- в) государственные органы и общественные объединения;
- г) государственные и негосударственные организации, граждане Российской Федерации, иностранцы и лица без гражданства.

38. Норма Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», предоставляющая право работнику полиции использовать физическую силу, специальные средства, огнестрельное оружие только в строго определенных законом случаях, является:

- а) упрашиваемой;
- б) обязывающей;
- в) запрещающей;
- г) поощрительной.

39. Административно-правовые отношения могут возникать:

- а) только по инициативе государственного органа либо его должностного лица;
- б) только по инициативе гражданина либо другого не наделенного властными полномочиями субъекта;
- в) по инициативе абсолютно любого субъекта административного права.

40. Административно-правовые отношения между несоподчиненными органами исполнительной власти:

- а) именуются координационными;
- б) именуются субординационными;
- в) именуются деликтными;
- г) возникнуть не могут.

41. Предметом административно-правовой науки является:

- а) исследование применения норм права;
- б) правотворчество органов государственного управления;
- в) исследование правоотношений в сфере государственного управления.

42. В систему административно-правового регулирования входят следующие элементы:

- а) административно-правовые нормы;
- б) административно-правовые отношения;
- в) толкование норм права.

Тема 5: ПОНЯТИЕ СУБЪЕКТОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА. ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА **Интерактивное занятие**

ПЛАН:

- 1.Понятие субъекта административного права.
- 2.Правоспособность и дееспособность субъектов административного права.
- 3.Административного правоспособность и административная дееспособность индивидуальных субъектов.
- 4.Административно-правовой статус граждан Российской Федерации.
- 5.Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
- 6.Паспортный режим.
- 7.Способы защиты прав граждан.
- 8.Право граждан на административную жалобу.
- 9.Производство по административным жалобам граждан.

ИНОВАЦИОННОЕ (ИНТЕРАКТИВНОЕ) ЗАНЯТИЕ

Проводится в формах

- 1.Деловой игры по теме «Способы защиты прав граждан»,
- 2.Творческого задания по одному из ниже указанных задач,
- 3.Работа в малых группах,

Интерактивное занятие проводится согласно Методических рекомендаций по инновационным (интерактивным) занятиям по дисциплине «Административное право».

ЗАДАЧИ И УПРАЖНЕНИЯ

№1

Проанализируйте ст. 71 и 72 Конституции РФ и определите, в чьем ведении (в исключительном ведении Российской Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов) находится регулирование прав и свобод граждан. Подтвердите свой ответ ссылкой на нормативные акты, регулирующие права и свободы граждан Российской Федерации.

№ 2

В каких нормах Конституции РФ отражены основы административно-правового статуса гражданина Российской Федерации? Обоснуйте ответ, ссылаясь на конкретные статьи Конституции РФ.

Дайте сравнительную характеристику (назовите общие и отличительные черты):

- а) административно-правового и конституционно-правового статуса граждан;
- б) административно-правового и гражданско-правового статуса граждан.

№ 3

Исходя из составных элементов административно-правового статуса гражданина Российской Федерации: административной правоспособности, административной дееспособности, административной деликтоспособности, — смоделируйте административно-правовой статус гражданина, ссылаясь на действующее законодательство. Приведите не менее пяти примеров административно-правовых статусов, относящихся к вам и вашим родственникам, друзьям.

№ 4

Может ли несовершеннолетний гражданин Российской Федерации быть субъектом административного права и, соответственно, иметь административно-правовой статус? Назовите основания, а также охарактеризуйте условия административной правоспособности несовершеннолетних в сфере охраны здоровья, образования, досуга и порядок реализации административной дееспособности несовершеннолетними. Подтвердите свой ответ конкретным примером, используя действующее законодательство.

№ 5

Возможна ли реализация административной дееспособности гражданином Российской Федерации в форме участия в управлении делами государства, участия в деятельности органов исполнительной власти? Ответ обоснуйте конкретными примерами на основе действующего законодательства.

№ 6

Возможно ли ограничение права гражданина Российской Федерации на выезд и въезд в Российскую Федерацию? Перечислите основания таких ограничений, используя нормативные правовые акты.

№ 7

Какие виды административно-правового статуса гражданина Российской Федерации вы знаете? Приведите характеристику каждого из этих видов.

Перечислите особенности, позволяющие классифицировать административно-правовой статус гражданина Российской Федерации на эти виды.

№ 8

Укажите основания пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ и поясните, зависит ли объем правосубъектности иностранцев и лиц без гражданства от этих оснований и в какой степени?

Дайте характеристику трем режимам правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, в которых они могут находиться на территории РФ: временное пребывание, временное проживание, постоянное проживание.

При ответе используйте действующее законодательство.

№ 9

На спортивное мероприятие — XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 г. - в город Сочи прибыли участники международных спортивных соревнований (спортсмены, тренеры, руководители команд и иные члены иностранных официальных делегаций, спортивные судьи и другие официальные лица, уполномоченные организатором должны предъявить при въезде в Российскую Федерацию?

Отличается ли порядок въезда для указанных категорий иностранных граждан от порядка въезда иностранных граждан, не являющихся участниками международных спортивных соревнований?

№ 10

Какие обязательные процедуры должен пройти иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию?

Кто и на каких основаниях несет ответственность за нарушение трудовыми мигрантами существующих для них правил?

Каков административно-правовой механизм учета иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в качестве трудового мигранта? Механизм миграционного учета носит уведомительной или разрешительный характер?

№11

Какова продолжительность пребывания в Российской Федерации иностранных граждан, прибывших: на учебу, на работу, в качестве туриста, по частным делам?

№12

Приведите примеры ограничений, которые существует для иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию как временно, так и на постоянное жительство.

Приведите также примеры расширения административной право- и дееспособности постоянно проживающих на территории РФ иностранных граждан. При ответе используйте действующее законодательство.

№13

В апреле 2013 г. в квартире, принадлежавшей на праве собственности П., был зарегистрирован Г. При этом фактически в квартиру он не вселялся, обязанности по оплате коммунальных платежей не нес, добровольно сняться с регистрационного учета отказывался.

В какие органы государственной власти необходимо обратиться П. для установления своего права на пользование принадлежащей ей жилплощадью? Какими нормами действующего российского законодательства регламентируется данный вопрос? Нарушил ли Г. эти нормы? Какие обстоятельства по данному делу предстоит установить уполномоченному органу государственной власти?

№14

В преддверии первомайской демонстрации Т., 19 лет, житель города Н., ранее неоднократно привлекавшийся к административной ответственности за нарушения общественного порядка при проведении публичных акций, а также его приятели А. и Б., 16-летние подростки, приняли решение об организации народных гуляний: «Как трудился, так и отдыхай», т.е. передвижения граждан в общественных местах с использованием масок и «орудий труда». Об этом мероприятии они предварительно, за неделю до его проведения, уведомили уполномоченный орган исполнительной власти.

Одновременно с этим пенсионерка О., жительница Волоколамского муниципального района Московской области, тоже решила реализовать свое право на проведение публичного мероприятия и обратилась в орган местного самоуправления за две недели до первомайских праздников с уведомлением о проведении около подъезда своего много квартирного дома одиночного пикета «За хороший труд — хорошую пенсию».

Каков порядок организации и проведения публичного мероприятия в Российской Федерации? Какие органы власти в данном случае являются уполномоченными на получение уведомления о проведении публичного мероприятия? Существуют ли гарантии реализации гражданами права на проведение публичного мероприятия? Какова будет реакция на уведомление Т., А., Б., а также пенсионерки О. со стороны уполномоченного органа власти? Оцените данные ситуации, используя федеральное законодательство и нормативные правовые акты вашего региона (муниципального образования).

№15

Назовите основания, а также охарактеризуйте условия административной правоспособности в сфере охраны здоровья несовершеннолетних и порядок реализации

административно дееспособности несовершеннолетними согласно действующему законодательству.

№16

Инженер С. после ликвидации предприятия, на котором он работал, обратился в государственное казенное учреждение своего региона «Центр занятости населения» в целях поиска подходящей работы или назначения ему пособия по безработице. Служба занятости дважды в течение 10 дней предлагала ему трудоустройство по специальности на временную работу, но С. отказался от этих вариантов, не считая их подходящими, и попросил назначить ему пособие по безработице. Служба занятости отказалась С. в признании безработным. Соответствует ли такое решение службы занятости действующему законодательству? Может ли С. обжаловать это решение в суде?

№17

На основании федерального законодательства, регулирующего правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев, определите:

- чем отличаются правовые категории «беженец» и «вынужденный переселенец»;
- что является основанием для признания гражданина вынужденным переселенцем или беженцем, какими документами оформляется их статус и кто выдает эти документы;
- может ли быть признано вынужденным переселенцем или беженцем лицо, покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?

№18

Какими нормативными правовыми актами регулируется регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации? Назовите орган государственной власти, осуществляющий регистрационный учет граждан, ссылаясь на административный регламент органа власти по оказанию этой государственной услуги и порядок ее осуществления.

№19

Охарактеризуйте основания, условия и порядок госпитализации граждан в психиатрический стационар по Закону РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

№20

Каковы конкретные основания, условия и порядок решения вопросов предоставления российского гражданства и политического убежища по действующему законодательству?

№21

Семья гражданина П. (отец, мать и сын) решила переехать из Молдавии на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, чтобы ухаживать за престарелыми родственниками. Мать и сын родились и долгое время проживали в Российской Федерации, и поэтому рассчитывают на упрощенные процедуры въезда в Российскую Федерацию и в последующем на получение всей семьей российского гражданства.

Прокомментируйте ситуацию с точки зрения действующего законодательства о правовом положении иностранцев и гражданстве Российской Федерации. Куда необходимо обратиться для решения вопросов о переезде в Российскую Федерацию? Каков порядок приобретения гражданства Российской Федерации для данной категории граждан?

№22

Российским законодательством предусмотрен ряд способов защиты гражданами своих прав и свобод. Назовите нормы Конституции РФ и других нормативных правовых актов, которыми регулируется данный вопрос.

№23

В одной из центральных газет юрист Б. выступил со статьей, критикующей постановление столичного правительства, которым «была существенно изменена и значительно подорожала процедура государственного технического осмотра автомобилей. В качестве его обязательного этапа, в частности, был введен обязательный инструментальный диагностический контроль, осуществляемый коммерческими предприятиями за солидную плату. Владельцы новых автомобилей (до пяти лет со дня изготовления) освобождались от инструментального контроля». То есть, по мнению Б., данным актом нарушается ст. 19 Конституции РФ, гарантирующая равенство граждан перед законом независимо от имущественного положения и места жительства. Учитывая, что в других регионах таких норм нет, права москвичей нарушаются, поскольку на них возлагается дополнительная обязанность, не предусмотренная федеральным законом.

Согласны ли вы с высказанной юристом позицией? Какими организационно-правовыми средствами и в каком порядке должны обеспечиваться конституционные права граждан?

№24

К какому виду обращений по их правовой природе относятся следующие письма граждан в центральную прессу:

1. «Выход из сложившейся ситуации в масштабе всей страны видится в принятии федерального закона "О принципах взаимоотношений (партнерства) государственных и частных предпринимательских структур", а также в разработке стандартов взаимоотношений государственных чиновников и предпринимателей на местном уровне. Это то, что может явиться барьером для коррупции и нецивилизованного лоббирования предпринимателями своих интересов» (Алексей Миров, программист).

2. «Вся беда от бесконтрольности судей. Ведь когда судей избирали, то они чувствовали свою ответственность перед народом, их избравшим. Сейчас судьи никому не подотчетны. К тому же прокуратуру лишили надзорной функции над судами.

В такой обстановке все же процветает практика закулисной договоренности некоторых судей с прокурорами, особенно на областном уровне. И этот сговор направлен против конкретного гражданина, на ущемление его конституционных прав и свобод. А ведь если прокурор займет жесткую государственную позицию, то ни один, даже высокопоставленный, чиновник против него не устоит. Тем более при поддержке Генеральной прокуратуры и суда» (Олег Васильев, юрисконсульт).

3. «До тех пор пока государство наряду с конституционным правом на судебную защиту не создаст муниципальную правовую службу, инвалиды не смогут в нее обратиться. Только официальные народные адвокаты смогут помочь данной категории граждан» (Виктория Иванова, аспирант юридического вуза).

4. «Мы пишем и говорим, что строим демократическое общество. Однако все мы должны знать, что демократия имеет одно неотъемлемое качество — подчинение праву, без которого она превращается в свою противоположность. Когда соблюдение и исполнение законов становится необязательным, наступает правовой беспредел. Убежден, что восстановление прав граждан на своевременное получение зарплаты возможно путем реанимации старого российского закона о долговых тюрьмах: не платишь — сиди до полного возвращения долга. Тогда сразу убавится желающих "поруководить" и на этом нажиться» (Станислав Половцев, судья в отставке).

№25

В городскую администрацию 24 августа на имя мэра города поступила жалоба инвалида Великой Отечественной войны К., в которой он указывал, что после выхода на пенсию был откреплен от железнодорожной поликлиники, где состоял на медицинском обслуживании, а при пуске новой телефонной станции ему было отказано в установке квартирного телефона, хотя нескольким жильцам дома, где он проживает, телефоны были установлены. 2 октября К. получил ответ от городской администрации, в котором сообщалось, что его жалоба по вопросу открепления от поликлиники направлена на рассмотрение администрации поликлиники, а дирекции телефонной станции предложено установить ему квартирный телефон в течение месяца.

Нарушено ли законодательство о порядке рассмотрения обращений граждан всеми вышенназванными субъектами?

№26

По действующему законодательству органы государственной власти субъектов РФ могут устанавливать лишь дополнительные льготы на получение лекарств, но не ограничивать установленные федеральным законодательством льготы. Однако губернатор области своими постановлениями утвердил перечень лекарственных средств и изделий медицинского назначения, отпускаемых по рецептам врачей бесплатно или со скидкой. Количество вошедших в перечень медикаментов оказалось существенно меньше, чем в приказах Минздрава России, направленных во исполнение постановления Правительства РФ от 30 июля 1994 г. № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Нарушены ли конституционные права граждан постановлениями губернатора? Какой способ защиты прав граждан можно использовать в такой ситуации?

№27

Новым генеральным планом области предусмотрено строительство четырех автомагистралей. Но одна из них частично задевает населенный пункт на окраине, где требуется снос дома, принадлежащего супругам Михеевым. В качестве компенсации им было предложено 3 млн. руб., но они требовали от дирекции строящейся автодороги 5 млн руб.

Поскольку к мирному решению стороны не пришли, а приостанавливать стройку общегосударственного масштаба было нецелесообразно, то администрация попробовала метод властного воздействия на Михеевых посредством издания распоряжения о сносе их дома без согласия собственников.

Проведите юридический анализ ситуации с точки зрения соответствия (и несоответствия тоже) действий всех участников описанной ситуации конкретным статьям и нормам Конституции РФ.

Законно и допустимо ли в принципе силовое воздействие строителей с точки зрения норм и требований Конституции РФ?

№28

В связи с возросшим количеством обращений граждан в местные администрации российских регионов с требованиями принять меры в отношении большого числа бродячих собак на улицах городов депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ в 2010 г. подготовлен Проект Федерального закона № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными». Аналогичный вопрос был также рассмотрен специалистами в сфере санитарно-эпидемиологического надзора, которые предложили следующее:

— ввести принудительную прививку всем московским школьникам от бешенства (на случай собачьего укуса), как когда-то от оспы;

— сделать эту прививку только домашним животным, а для борьбы с бездомными собаками силами городского общества охотников и рыболовов создать бригады быстрого реагирования для блокировки и ликвидации бродячих собачьих стай.

Ознакомившись с Проектом Федерального закона (URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/5309452/>), проведите юридический анализ закона и предложений специалистов с точки зрения их соответствия статьям гл. 2 Конституции РФ.

№29

Гражданин Ж. обратился в суд с жалобой на отказ миграционной службы Краснодарского края предоставить ему статус беженца. Он сослался на то, что в 2008 г. в связи с межнациональными разногласиями был вынужден выехать из Республики Абхазия, где проживал, в Краснодарский край к родственникам жены. В июле того же года он обратился в миграционную службу с ходатайством о предоставлении статуса беженца, однако в этом ему было отказано.

Решением Октябрьского районного суда г. Краснодара в удовлетворении жалобы Ж. отказано. Судебной коллегией по гражданским делам Краснодарского краевого суда дело было оставлено без изменения.

Принимая решение по делу, суд исходил из того, что в соответствии с законодательством обязательным условием для признания гражданина беженцем служит то обстоятельство, что оставление места жительства было вынужденным вследствие совершения в отношении него насильственных действий либо наличия реальной угрозы жизни. Эти обстоятельства заявителем не доказаны.

Место своего постоянного проживания в г. Гагры Ж. оставил после прекращения в Абхазии военных действий. Сообщения в печати и радио опровергают доводы заявителя о продолжающихся погромах и разбоях в отношении лиц грузинской национальности.

Кроме того, как указал суд, для признания гражданина беженцем в Краснодарском крае необходимо представление данных о наличии в крае близких родственников, имеющих постоянную прописку. Эти требования, установленные постановлениями и решениями правительства и руководства края, не противоречат республиканскому законодательству. На территории края близких родственников Ж. не имеет, и поэтому миграционная служба обоснованно отказалась ему в предоставлении статуса беженца.

Можно ли согласиться с таким выводом суда?

№30

Старший помощник прокурора Карачаево-Черкесской Республики З. обратился в суд с иском к прокуратуре Карачаево-Черкесской Республики о восстановлении на работе и взыскании заработной платы за время вынужденного прогула. Он сослался на то, что был незаконно уволен с занимаемой должности по причине служебного несоответствия в связи с отказом от работы в районных структурах прокуратуры республики.

Определением судьи районного суда Карачаево-Черкесской Республики (оставленным без изменения определением судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Карачаево-Черкесской Республики) в приеме искового заявления отказано. Отказ в приеме заявления мотивирован тем, что для разрешения трудовых споров прокуроров, их заместителей и помощников установлен специальный порядок: они рассматриваются вышестоящими органами прокуратуры и не подведомственны суду.

Проведите юридический анализ ситуации с точки зрения действующего законодательства.

№31

Гражданин Щ. обратился в суд с заявлением, в котором просил обязать правительство и мэра Санкт-Петербурга принять меры по реализации ст. 20 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и возместить причиненный ему моральный вред,

ссылаясь на то, что этим законом ему как лицу, награжденному медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов», предоставлена 50%-ная скидка со стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения. Однако реализовать льготу он не может, так как скидку ему не предоставляют.

Определением судьи Санкт-Петербургского городского суда в принятии заявления было отказано. Отказ в принятии заявления судья мотивировал тем, что в суд могут быть обжалованы акты администрации Санкт-Петербурга, а не отсутствие таковых, поэтому и требование о возмещении морального вреда не подлежит рассмотрению в суде.

Считая, что его заявление подлежит рассмотрению в суде, Ш. обжаловал решение судьи.

Прокомментируйте ситуацию с точки зрения действующего законодательства.

№32

Гражданка И. постоянно подвергалась побоям со стороны мужа. Соседи знали об этом, и один из них, гражданин А., обратился с заявлением в полицию. В отделении полиции его заявление не приняли, обосновав это тем, что гражданка И. сама должна его подать от своего имени.

Законны ли действия сотрудников полиции? Вправе ли гражданин А. обжаловать данные действия? Если да, то каков будет порядок обжалования?

№33

Выпишите по пять примеров норм, закрепляющих административно-правовой статус человека и гражданина, из следующих нормативных правовых актов:

а) Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;

б) Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

в) Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Свой выбор норм обоснуйте.

№34

Гражданка Ф. родилась в 1951 г. в городе Черемхово Иркутской области и проживала там до выезда в 1989 г. с семьей в Азербайджанскую ССР на постоянное место жительства. С 2011 г. проживает в Москве. Замоскворецкий районный суд города Москвы решением от 27 июля 2012 г., принятым по заявлению Ф., подтвердил факт ее постоянного проживания на территории РФ с 1 июня 2011 г. Имеет ли гражданка Ф. основания для рассмотрения уполномоченными государственными органами заявления о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке?

№35

П. была зарегистрирована на территории РФ 30 июня 2012 г. Впервые в миграционную службу она обратилась 3 марта 2013 г. В течение этого времени она работала и обустраивалась на новом месте. Семья П. была вынуждена покинуть Казахстан из-за невозможности там трудоустроиться, из-за загрязненной воды и, как следствие этого, болезни детей. О каких-либо преследованиях, совершенных в отношении лично П. или ее семьи, заявлено не было.

Относится ли заявительница со своей семьей к лицам, которые могут быть признаны вынужденными переселенцами?

№36

На семинарском занятии по учебной дисциплине «Административное право России» студент К. утверждал, что существуют следующие ограничения административно-пра-

вового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих на территории РФ:

- пребывающим на срок свыше одного месяца виза на въезд выдается при условии предоставления ими сертификата об отсутствии у них ВИЧ-инфекции и сифилиса;
- основанием для въезда является приглашение гражданина Российской Федерации и виза;
- они не избираются в государственные органы и не назначаются на государственные должности государственной службы.

Проанализируйте ответ К.

№37

Супруги Б. решили переехать на постоянное место жительства в Израиль. Оформив все положенные документы, они подали заявление на выдачу загранпаспортов. Прождав 3 месяца и 10 дней, супруги обратились с жалобой в суд. Суд вынес постановление, которым обязал выдать Б. паспорта. Орган миграционной службы отказался выполнить решение суда, обосновывая это тем, что в период рассмотрения судом жалобы к Б. был предъявлен гражданский иск о возмещении причиненного материального ущерба вследствие дорожно-транспортного происшествия.

Оцените правомерность действий сторон.

№38

Депутат городского законодательного собрания И., возвращаясь вечером домой, зашел в кафе и выпил по случаю своего дня рождения 200 г водки. У самого дома его остановил наряд полиции для проверки документов. Депутат был доставлен в дежурную часть, помещен в медицинский вытрезвитель, где пробыл до утра. Утром начальник ОМВД принес И. свои извинения за недоразумение и выпустил его. Посчитав действия должностных лиц противозаконными, И. направил жалобы начальнику УМВД и прокурору города.

Какие права были нарушены в данной ситуации? Правомерны ли действия должностных лиц ОМВД? Как должны поступить начальник УМВД и прокурор?

№39

К. родилась в 1964 г. в Узбекской ССР, являлась гражданкой СССР. В 1995 г. она получила паспорт гражданина Республики Узбекистан. С марта 2012 г. постоянно проживает в городе Москве, что установлено в судебном порядке. Родители заявительницы родились на территории РСФСР, впоследствии постоянно проживали в Узбекской ССР, на дату смерти являлись гражданами СССР.

Что необходимо предпринять К. и в какой орган государственной власти обратиться в целях получения гражданства Российской Федерации? Имеет ли право К. на упрощенный порядок получения гражданства, например, в силу принципа «права крови», действовавшего согласно законодательству и в период существования СССР? Дайте правовую консультацию на основании действующего законодательства.

№40

Гражданин Грузии Т., состоящий в браке с гражданкой России и имеющий ребенка, 16 марта 2013 г. (за один день до истечения срока действия визы и временной регистрации по месту пребывания) обратился в УФМС России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области с заявлением о выдаче разрешения на временное проживание на территории РФ. 31 мая 2013 г. УФМС России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области отказалось Т. в выдаче разрешения в связи с тем, что в течение прошлого года он был дважды привлечен к административной ответственности за нарушение режима пребывания в Российской Федерации.

Решением Выборгского районного суда г. Санкт-Петербурга от 20 июня 2013 г. постановление от 12 апреля 2012 г. о привлечении Т. к административной ответственности было отменено. С жалобой на отказ в выдаче разрешения на временное проживание на территории РФ Т. обратился в суд.

Дайте правовую оценку сложившейся ситуации. Какое решение должен принять суд?

№41

Какие существуют административные способы защиты прав граждан? Какой нормативный акт регулирует эти вопросы?

№42

Гражданин Р. обратился к адвокату с просьбой пояснить, какой срок существует для подачи в прокуратуру жалобы по вопросу привлечения к административной ответственности по ст. 5.39 КоАП РФ должностных лиц государственного органа, которые уже более двух месяцев не дают ответ на его обращение (запрос).

Подготовьте ответ от имени адвоката и помогите гражданину разобраться в данной ситуации, используя нормативные правовые акты.

№43

В администрацию городского поселения муниципального района Республики Мордовия 1 февраля 2012 г. и 13 февраля 2012 г. поступили заявления от С., П., Ф., Н. о выдаче ходатайств на выделение им древесины из лесосечного фонда. На основании заявлений руководителем администрации В. в ГУ «Территориальное лесничество» направлены ходатайства о выделении древесины. Гражданам о принятых решениях не было сообщено.

В соответствии с уставом городского поселения глава городской администрации руководит ею на принципах единоличия. Согласно контракту от 24 января 2012 г. В. обязан организовать деятельность администрации по реализации возложенных на нее полномочий.

Вышеназванные граждане обратились к мировому судье с жалобой на бездействие главы городской администрации В.

Дайте правовую оценку действиям главы городской администрации В. Какое решение должен вынести суд?

№44

Каковы порядок, условия и правила осуществления миграционного учета иностранных граждан на территории РФ? В какие сроки со дня прибытия в место пребывания иностранный гражданин обязан встать на миграционный учет?

№45

В соответствии со ст. 50 ГК РФ юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, подразделяются на некоммерческие корпорации и некоммерческие унитарные организации¹. Определите, к какому виду (некоммерческим корпорациям или некоммерческим унитарным организациям) относятся следующие некоммерческие организации:

- общественные фонды;
- казачьи общества;
- садоводческие, огороднические или дачные потребительские кооперативы;

- политические партии;
- частные учреждения;
- саморегулируемые организации.

По каким критериям в соответствии с ГК РФ проводится данное подразделение на виды некоммерческих организаций?

№46

Решением Верховного Суда РФ по заявлению Минюста России 12 апреля 2013 г. была ликвидирована политическая партия «Н.». Верховный Суд РФ установил, что данная политическая партия была зарегистрирована 15 июля 2012 г. Ее региональные отделения были зарегистрированы в 43 субъектах РФ, при этом последнее региональное отделение прошло государственную регистрацию 30 января 2013 г. Численность политической партии составила 4300 человек, а в каждом региональном отделении состояло

100 человек.

Правомерно ли решение Верховного Суда РФ?

Какова процедура государственной регистрации политических партий и их региональных отделений? Отличаются ли данные требования от правил регистрации общественных объединений?

№47

Региональное общественное объединение представило заявление и другие документы для государственной регистрации в Управление ФНС России. В приеме документов общественному объединению было отказано. Отказ был обоснован тем, что ФНС России не осуществляет государственную регистрацию общественных объединений. Правомерно ли данное решение Управления ФНС России?

Какова процедура государственной регистрации общественных объединений?

Является ли государственная регистрация обязательной для всех общественных объединений? Если нет, то для каких видов общественных объединений она обязательна? Ответ обоснуйте ссылками на законодательство.

№48

В чем отличия статуса общественных объединений, обладающих правами юридического лица, от статуса общественных объединений, не обладающих такими правами?

Если в администрацию города обратится общественное объединение с уведомлением о проведении митинга, возможен ли отказ в проведении данного мероприятия по причине отсутствия статуса юридического лица у данного общественного объединения?

№49

Прокурор Краснодарского края обратился в Краснодарский краевой суд с заявлением о запрете деятельности религиозной группы Краснодарской православной славянской общины «ВЕК РА» (Ведической культуры российских ариев) по месту жительства старейшины группы Г.

В обоснование заявления прокурором указано на то, что с января 2000 г. и до настоящего времени Община «ВЕК РА» действует на территории г. Краснодара, не имея регистрации Главного управления Минюста России по Краснодарскому краю. Заключением государственной религиоведческой экспертизы Минюста России от 4 апреля 2002 г. установлено, что доктрина «Древнерусской инглингистической церкви православных староверов-инглингов» содержит утверждение, что община инглингов объединяет всех людей с белым цветом кожи, который якобы служит свидетельством того, что они являются потомками Рода Небесного и Расы Великой. То есть члены

Общины наделяются особыми качествами, а на вступление в нее вводятся ограничения расового характера. Также заключением установлено, что одним из важнейших элементов символики Общины является солярный знак — свастика. В Общине во время богослужения принят жест — вскидывание правой руки вверх, полностью идентичный фашистскому приветствию. Судом установлено, что в журнале «Ведическая культура» — печатном органе Общин ведической культуры — публикуются изображения символов в виде свастики, сходных с нацистскими до степени смешения (№ 3 и 4 за 2004 г.). В статье «Символы славян и ариев» (№ 4, с. 23) распространено предложение сменить символику Российской армии, заменив звезду на свастику, и помещено изображение знака свастики.

Проанализируйте нормы Федеральных законов от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», от 19 мая 1995 г. № 80-ФЗ «Об увековечении победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» и дайте правовую оценку деятельности Православной славянской общины «ВЕК РА».

Какое решение должен вынести суд?
ной власти и представительных органов муниципальных образований), в Вооруженных Силах РФ, правоохранительных и иных государственных органах, аппаратах законодательных (представительных) органов государственной власти, государственных организациях?

Ответ обоснуйте ссылками на конкретные статьи соответствующих законов.

№50

На основе законодательства определите, можно ли отнести данные действия к благотворительной деятельности:

1) доверенное лицо кандидата в депутаты С. бесплатно угождал спиртными напитками и едой офицеров воинской части в кафе-баре «Аркас» и обещал привезти продукты питания, если офицеры и рядовой состав проголосуют на выборах за кандидата в депутаты С;

2) пенсионеры, проживающие на территории, входящей в избирательный округ № 6, получали от представителей С. пакеты с продовольственными товарами;

3) при выступлении в прямом телевидении в нарушение правил агитации С. пообещал семье К. оказать материальную помощь на лечение их дочери-инвалида;

4) А. и П. — доверенные лица С. — привезли на нескольких машинах в воинскую часть лимонад, мороженое, сигареты, которые были разданы военнослужащим; они агитировали в этот день военнослужащих голосовать за С;

5) неизвестными гражданскими лицами производилась бесплатная раздача продуктов (мороженое и лимонад) в целях агитации избирателей-военнослужащих воинской части в пользу кандидата в депутаты С.

№51

На основе Федерального закона «Об общественных объединениях» смоделируйте следующие ситуации:

- вы решили создать общественную организацию;
- вы решили ликвидировать общественную организацию;
- с инициативой о ликвидации общественной организации выступил прокурор области.

Каков правовой механизм этих действий? В чем отличие процедуры добровольной ликвидации общественной организации от процедуры ее принудительной ликвидации?

На общем собрании военнослужащих одной из воинских частей, дислоцирующихся в Уральском военном округе, была создана первичная организация Коммунистической

партии РФ. Узнав об этом, командир соединения наложил на командира воинской части взыскание и потребовал распустить данный орган общественной самодеятельности.

Дайте правовую оценку сложившейся ситуации.

Возможна ли деятельность общественных объединений в целом и политических партий в частности, а также их структурных подразделений в Вооруженных Силах РФ? Могут ли военнослужащие быть членами политических партий? Ответ обоснуйте ссылками на конкретные статьи соответствующих законов.

№52

На семинаре студентам были заданы следующие вопросы:

- что понимается под экстремистской деятельностью;
- какие меры государственного принуждения могут быть применены к объединениям, осуществляющим экстремистскую деятельность;
- в каком порядке применяются данные меры?

При затруднении в ответах на данные вопросы им было предложено обратиться к нормам Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». С учетом изложенного выше подготовьте ответ и вы.

№53

Прокурор обратился в суд с заявлением о ликвидации общественной организации Центр «Дианетика», ссылаясь на то, что образовательная и медицинская деятельность данной общественной организации проводится в нарушение законодательства, поскольку осуществляется без соответствующих лицензий. Как следует из содержания п. 2.1-2.3 устава этого Центра, основной его целью является внедрение и популяризация прикладной философии и методологии духовного и нравственного оздоровления людей. Судом на основании заключения экспертов, показаний специалистов и свидетелей установлено, что Центром «Дианетика» фактически осуществлялась медицинская деятельность с применением процедуры «одитинга», направленной на введение человека в состояние транса. При этом должность врача-консультанта в штатном расписании Центра отсутствовала.

Дайте правовую характеристику деятельности Центра «Дианетика» с позиции:

- Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
- Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Могут ли быть учредителями образовательного учреждения общественные и религиозные объединения? Могут ли общественные и религиозные объединения осуществлять медицинскую деятельность? Какое решение должен вынести суд?

ЗАДАНИЕ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

1. Изучить рекомендованную к данной теме литературу.
2. Законспектировать в тетрадях следующие нормативные правовые акты:
 - Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27.04.1993 г. № 4866-1 (в ред. от 14.12.1996 г.)
 - Федеральный Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 г. №59-ФЗ
3. Решение вышеуказанных задач, выполнение упражнений.

Тема 6: ГОСУДАРСТВЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ, ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

ПЛАН:

1. Понятие и содержание деятельности государственной администрации
2. Линейная и функциональная власть.
3. Организационная структура государственной администрации.
4. Административное ведомство.
5. Органы исполнительной власти: понятие и правовой статус органов исполнительной власти.
6. Виды органов исполнительной власти.
7. Федеральные органы исполнительной власти.
8. Органы местного самоуправления.

ЗАДАЧИ И УПРАЖНЕНИЯ

№1

Проанализируйте гл. 4 Конституции РФ, а также другие нормы Конституции РФ, где закреплен статус Президента РФ.

Назовите полномочия Президента РФ как главы государства в сфере законодательной и судебной ветвей государственной власти.

Перечислите полномочия Президента РФ в отношении ветви государственной исполнительной власти. Можно ли сделать вывод о том, что Президент РФ, являющийся главой государства, является одновременно и главой исполнительной власти?

№2

Из Конституции РФ выпишите полномочия Президента РФ в отношении ветви государственной исполнительной власти, распределив их на следующие группы:

- 1) полномочия Президента РФ по формированию федеральных органов исполнительной власти;
- 2) полномочия Президента РФ в отношении деятельности федеральных органов исполнительной власти;
- 3) полномочия Президента РФ в отношении органов исполнительной власти субъектов РФ.

№3

На основе анализа Положения об Администрации Президента Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 6 апреля 2004 г. № 490, дайте понятие Администрации Президента РФ и охарактеризуйте основные элементы ее компетенции (цели и задачи, осуществляемые функции, права и обязанности (полномочия); организационно-правовые формы и методы деятельности).

Сделайте вывод о том, к какому виду государственной деятельности относится данный орган. Является ли Администрация Президента РФ органом государственной исполнительной власти?

№4

Охарактеризуйте состав Администрации Президента РФ. Перечислите нормативные акты, регулирующие деятельность должностных лиц и структурных подразделений Администрации Президента РФ. Дайте краткую характеристику компетенции данных должностных лиц и структурных подразделений.

№5

Вправе ли Президент РФ отменить:

- постановление Правительства РФ;
- приказ федерального министерства;
- постановление губернатора, иного высшего должностного лица субъекта РФ?

Ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ и Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

№6

Проанализируйте Положение о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе, утвержденное Указом Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849, и Положение о Контрольном управлении Президента Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 8 июня 2004 г. № 729.

Охарактеризуйте компетенцию полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе и Контрольного управления Президента РФ.

Можно ли отнести деятельность данных структур к общегосударственной контрольной деятельности? Ответ обоснуйте положениями указанных нормативных актов.

№7

Раскройте функции и полномочия советников Президента РФ, полномочных представителей Президента РФ в Совете Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания РФ, Конституционном Суде РФ, старших референтов и референтов Президента РФ.

№8

На основе изучения Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» раскройте основы организационно-правового статуса и компетенцию Правительства РФ как высшего исполнительного органа государственной власти РФ, определив:

- цели и задачи Правительства РФ;
- осуществляемые им функции;
- его права и обязанности (полномочия);
- организационно-правовые формы и методы деятельности, т.е. реализацию полномочий данного органа государственной власти.

По каждому из указанных элементов компетенции Правительства РФ назовите соответствующие нормы указанного федерального конституционного закона.

№9

Охарактеризуйте взаимоотношения Правительства РФ с палатами Федерального Собрания, Президентом РФ, органами судебной власти, а также с органами государственной власти субъектов РФ.

Ответ обоснуйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ и Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации».

№10

Используя Конституцию РФ, Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», Структуру федеральных органов исполнительной власти, утвержденную Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636, назовите основные звенья системы органов исполнительной власти на федеральном уровне и раскройте их особенности.

Составьте схему основных звеньев системы органов исполнительной власти по Конституции РФ и федеральному законодательству и укажите их соподчиненность.

№11

Проанализировав Структуру федеральных органов исполнительной власти, утвержденную Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636, распределите все существующие федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства на три группы:

- 1) действующие по исключительным предметам ведения Российской Федерации (ст. 71 Конституции РФ);
- 2) действующие по совместным предметам ведения Российской Федерации и субъектов РФ (ст. 72 Конституции РФ);
- 3) наделенные полномочиями и в той, и в другой сфере.

Ответ аргументируйте ссылками на соответствующие статьи Конституции РФ.

Могут ли быть созданы органы исполнительной власти субъектов РФ по вопросам, предусмотренным ст. 71 Конституции РФ или ст. 72 Конституции РФ? Если да, то приведите конкретные примеры таких органов исполнительной власти субъекта РФ, в котором вы проживаете.

№12

Используя интернет-портал Правительства РФ (<http://government.ru/office/>), обозначьте органы, которые осуществляют деятельность при высшем органе исполнительной власти. На основании нормативных правовых актов обозначьте их административно-правовой статус.

№13

Охарактеризуйте понятие компетенции органа исполнительной власти. Назовите составляющие ее элементы, раскройте их взаимосвязь. Приведите 4-5 конкретных примеров нормативных актов, в которых закреплена компетенция определенных органов исполнительной ветви власти.

№14

Применительно к любому федеральному министерству (по вашему усмотрению) раскройте суть, а также взаимосвязь и соотношение понятий:

- 1) «технико-экономическая отрасль»;
- 2) «отрасль государственного управления»;
- 3) «система министерства»;
- 4) «аппарат министерства».

№15

Дайте понятие и назовите типы организационной структуры аппарата органа исполнительной власти. В чем отличия данных типов организационной структуры друг от друга? Ответ проиллюстрируйте конкретными примерами организационных структур органов исполнительной власти (например, МВД России, Минюста России или других по вашему выбору).

№16

В организационной структуре аппарата любого государственного органа исполнительной власти можно выделить пять специфических видов структурных подразделений:

- 1) руководство;
- 2) функциональные структурные подразделения;
- 3) отраслевые структурные подразделения;
- 4) контрольно-надзорные подразделения;

5) вспомогательно-обслуживающие подразделения.

При этом первые четыре из указанных видов призваны обеспечивать законность и дисциплину в аппарате и системе данного ведомства.

Дайте развернутую организационно-правовую характеристику каждого из видов структурных подразделений.

№17

Со ссылкой на конкретные статьи Конституции РФ и Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» назовите и охарактеризуйте правовые основания, условия и порядок формирования Правительства РФ.

№18

Назовите нормативные правовые акты, регулирующие основания, условия и порядок формирования федеральных министерств, служб и агентств. Раскройте данные положения нормативных актов.

№19

Изучите устав (основной закон) какого-либо субъекта РФ и соответствующий закон о правительстве данного субъекта. Назовите и охарактеризуйте правовые основания, условия и порядок формирования органов исполнительной власти данного субъекта РФ.

№20

Органы исполнительной власти могут быть подразделены на виды по следующим основаниям: по характеру компетенции, по способу принятия решений, по территориальным масштабам деятельности, по предметам ведения и т.д.

Охарактеризуйте несколько органов исполнительной власти (не менее пяти по вашему выбору) с точки зрения вышеуказанных классификационных критериев.

№21

Исторически сложились три основных типа построения аппарата органов управления и, соответственно, три типа организационных структур: линейная, функциональная, отраслевая. Все многочисленные современные модификации структур построения аппарата органов управления, основаны на смешении и превалировании одного из этих трех типов.

Дайте содержательную организационно-правовую характеристику линейного, функционального и отраслевого типов организационных структур построения аппарата органов управления.

Изучите структуру центрального аппарата МВД и ФСБ России на основе соответствующих положений. Какой тип структуры представлен в данных органах?

№22

Категория «штаты» включает в себя три элемента: типовые штаты, штатные расписания и штатные контингента.

Раскройте организационно-правовую сущность, взаимосвязь и соотношение этих понятий.

№23

Назовите основные звенья системы органов государственной исполнительной власти. Определите, к каким звеньям системы органов государственной исполнительной власти относятся (либо не относятся к таковым) следующие органы государственного управления:

- 1) Президент РФ;

- 2) Правительство Саратовской области;
- 3) Министерство транспорта РФ;
- 4) отдел полиции;
- 5) Прокуратура Рязанской области;
- 6) Управление ФСБ по Волгоградской области;
- 7) Администрация г. Саратова;
- 8) военкомат;
- 9) Правительство РФ.

№24

Раскройте взаимосвязь и соотношение следующих понятий: «организация»; «некоммерческая организация»; «некоммерческая унитарная организация»; «учреждение»; «государственное учреждение»; «бюджетное учреждение»; «автономное учреждение».

№25

Какие виды учреждений предусмотрены действующим законодательством? Со ссылкой на конкретные нормативные акты назовите виды государственных учреждений. Дайте их характеристику. Приведите конкретные примеры каждого из видов государственных учреждений.

№26

Волжское, Камское, Обское, Обь-Иртышское, Северное, Дальневосточное, Енисейское, Амурское и другие управления государственного морского и речного надзора состоят в системе Ространснадзора с подчинением Госморречнадзору (Управлению государственного морского и речного надзора) как структурному подразделению Ространснадзора. При этом Волжское управление расположено в Нижнем Новгороде, а Камское — в Перми, и т.д.

Помимо Госморречнадзора в структуру центрального аппарата Ространснадзора входят управления: Госавионадзора, Госжелдорнадзора, Госавтодорнадзора, транспортной безопасности, а также финансовое, государственной службы, кадров и специальных программ, правового и документационного обеспечения.

Используя Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденный постановлением Правительства РФ от 28 июля 2005 г. № 452, другие нормативные и иные правовые акты, а также, по возможности, официальный сайт Ространснадзора (<http://www.rostransnadzor.ru/>) и других органов, подготовьте с применением своих графических схем обоснованные ответы на следующие задания.

1. Используя описанный пример, проведите разграничение между понятиями «структурные подразделения аппарата органа», «структура аппарата органа исполнительной власти», «территориальные органы федерального органа исполнительной власти», «схема размещения территориальных органов».

2. На основании какого документа осуществляют свою компетенцию все перечисленные управления Госморречнадзора? В чем в данном случае состоит особенность схемы размещения территориальных органов, если сравнить ее с другими схемами размещения территориальных органов?

3. Дайте характеристику приведенной структуры аппарата Ространснадзора. Могла ли она быть иной? Приведите свой вариант возможного иного построения структуры аппарата данного органа.

К какому виду государственной деятельности следует отнести этот государственный орган?

Ответ обоснуйте ссылками на нормы Конституции РФ и вышеназванного Федерального конституционного закона.

№27

Какой способ — избрания или назначения — применяется в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» для наделения гражданина Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица субъекта РФ?

Охарактеризуйте данную процедуру в соответствии с указанным законом.

№28

Дайте понятие и охарактеризуйте особенности административно-правового статуса коммерческих организаций.

Перечислите нормативные акты, регулирующие административно-правовой статус коммерческих организаций.

№29

В соответствии с Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» упразднено Министерство здравоохранения и социального развития РФ.

Какие федеральные органы были созданы для осуществления исполнительной власти в сфере деятельности упраздненного министерства, и какова компетенция данных органов в соответствии с положениями о них? Есть ли соподчиненность с федеральными службами и федеральными агентствами? Если да, то назовите их и охарактеризуйте функции данных служб и агентств со ссылками на соответствующие нормативные акты.

№30

Включив телевизор, учащийся средней школы Иванов услышал последние слова очередного выпуска новостей: «... реорганизовать Федеральное министерство... в Федеральное агентство...». Вечером он спросил у знакомого юриста, кто издал нормативный правовой акт о реорганизации федерального министерства, где и когда его можно найти и что изменилось в статусе реорганизованного органа исполнительной власти?

Дайте ответы на поставленные вопросы.

№31

На практическом занятии по учебной дисциплине «Административное право России» обсуждались следующие вопросы:

— является ли администрация государственного бюджетного учреждения органом исполнительной власти?

— каково соотношение наименований «администрация края» и «правительство края»?

— какие существуют единоначальные и коллегиальные органы в системе федеральных органов исполнительной власти?

Ответьте на данные вопросы.

№32

Губернатор области обязал начальника Управления железной дороги - филиала ОАО «РЖД» - снизить стоимостные тарифы на железнодорожные билеты для работников областного правительства при проезде в пределах области, а также своим распоряжением

обязал начальника ГУ МВД области не применять штрафы в отношении военнослужащих — владельцев личных транспортных средств за совершенные административные правонарушения на транспорте.

Как должны поступить должностные лица в отношении исполнения распоряжений губернатора? Входит ли в компетенцию губернатора принятие вышеперечисленных решений?

ЗАДАНИЯ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

1. Изучить рекомендованную к данной теме литературу.
2. На примере положения об одном из органов исполнительной власти (данный орган студент выбирает сам) сопоставьте понятия компетенции, функции, полномочия, предмета ведения.
3. По структуре прилагаемой ниже таблице провести сравнительный анализ вопросов организации деятельности Министерства РФ (студент сам выбирает вид министерства) с соответствующими подведомственными ему федеральными службами и федеральными агентствами.

Виды федеральных органов исполнительной власти	Нормативно-правовая база, сокращенное название	Территориальные (в том числе межрегиональные) Органы	Подведомственные государственные предприятия и учреждения	Основные функции (не менее трех)
Министерство				
Федеральная служба				
Федеральное агентство				

4. Решение задач, выполнение упражнений.

Тема 7: ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА И ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖАЩИЕ **Интерактивное занятие**

ПЛАН:

1. Государственная служба: понятие, нормы, регулирующие государственную службу.
2. Виды государственной службы. Государственная гражданская служба, военная и правоохранительная служба.
3. Принципы государственной службы.
4. Понятие государственного служащего. Государственная должность.
5. Правовой статус государственного служащего.
6. Формирование кадрового состава государственной службы.
7. Права, обязанности, ответственность государственного служащего.
8. Муниципальная служба и должность.

ИННОВАЦИОННОЕ (ИНТЕРАКТИВНОЕ) ЗАНЯТИЕ

Проводится в формах

1. деловой игры по теме «Привлечение государственного служащего к дисциплинарной ответственности»,
2. творческого задания по одному из ниже указанных задач,
3. работа в малых группах,

Интерактивное занятие проводится согласно Методических рекомендаций по инновационным (интерактивным) занятиям по дисциплине «Административное право».

ЗАДАЧИ УПРАЖНЕНИЯ

№1

Гражданин О. право на отсрочку от призыва на военную службу получил в 18 лет, когда учился в колледже. После окончания колледжа он поступил в вуз. Успешно получив высшее образование, он продолжил обучение в аспирантуре. Однако менее чем через год О. получил повестку из военкомата. От призыва он уклонился, считая решение о призывае неправомерным, нарушающим его права.

Оцените сложившуюся ситуацию и дайте разъяснение по данному вопросу.

№2

Граждане Молдовы К., Л. и П., проживающие на территории России, решили поступить на государственную службу в Российской Федерации. К. прошел конкурс на замещение должности доцента Российской академии государственной службы при Президенте РФ и стал преподавателем английского языка. Л. захотел стать военным и заключить контракт с Минобороны России. П. предложил свои услуги Минэкономразвития России и попросил назначить его представителем по экспортным торговым операциям Российской Федерации в Молдове, так как опыт работы на данной должности он уже имел ранее в Министерстве торговли Молдовы.

В результате Л. и П. было отказано в приеме на государственную службу, хотя они и ссылались на ст. 19 Конституции РФ. Каково ваше мнение о данной ситуации?

№3

Опираясь на нормы Конституции РФ и действующего российского законодательства, определите правовые основы службы как вида социальной деятельности. Укажите, какие отличительные особенности учитываются при разделении по видам деятельности человека?

№4

Раскройте содержание понятий «служба» и «служащий» как социальной категории.

Назовите характерные признаки служащего, отличающие его от рабочего и других социальных типов трудящихся.

Какие виды службы и служащих предусмотрены действующим законодательством?

№5

Назовите виды негосударственной службы и негосударственных служащих. Ответ проиллюстрируйте конкретными примерами негосударственных служащих. Какими нормативными актами регулируется их статус?

№6

На основе изучения Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и закона любого субъекта РФ о муниципальной службе в данном субъекте сформулируйте понятие «муниципальный служащий», охарактеризуйте основы его правового положения. Обозначьте классификацию муниципальных служащих.

№7

Раскройте содержание понятия «государственная служба» как организационно-правового института. Обозначьте элементы, входящие в содержание этого института.

Перечислите и охарактеризуйте все виды государственной службы, входящие в систему государственной службы в Российской Федерации. При ответе используйте действующее законодательство РФ о каждом виде государственной службы.

№8

Раскройте понятие «государственный служащий» на основе Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

Охарактеризуйте административно-правовой статус государственного служащего.

Перечислите все известные виды государственных служащих. В каком правовом акте закрепляются права и обязанности государственных служащих? Какими еще нормативными актами регламентируется деятельность государственных служащих?

№9

Изучив приложение к Указу Президента РФ от 11 января 1995 г. № 32 «О государственных должностях Российской Федерации» и Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации», определите, каково соотношение понятий «государственная должность» и «государственная должность государственной службы». Приведите конкретные примеры, подтверждающие ваш ответ.

№10

Используя представленное федеральное законодательство, сравните по объему полномочий административно-правовой статус служащих, осуществляющих служебную деятельность на основании Федеральных законов: от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации».

№11

Определите, идентичны ли понятия «занятие», «профессия», «должность», используя при ответе Общероссийский классификатор профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОКПДТР). Возможно ли применить эти понятия к государственным служащим? Проиллюстрируйте свой ответ конкретными примерами.

№12

Какие категории и группы государственных должностей государственной службы установлены Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»?

Какую детализацию и конкретизацию эта классификация получила в Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденном Указом Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 157А?

Дайте подробную характеристику структуры и содержания этого Реестра.

№13

Какие квалификационные требования предъявляются к государственным гражданским служащим в соответствии с классификацией государственных должностей государственной гражданской службы по категориям и группам, проведенной в федеральном законодательстве? Ответ проиллюстрируйте ссылками на конкретные должности

государственной гражданской службы, представленные в Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденном Указом Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574.

№14

На основе изучения Федеральных законов: от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» — определите, какие виды государственной службы ими регулируются.

Раскройте суть государственной службы в данных органах государственной власти, обозначьте особенности поступления и этапы прохождения службы в этих органах.

№15

Каковы методика проведения конкурса на замещение вакантной должности федеральной государственной гражданской службы и регламент конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы? При ответе используйте акты органов государственной исполнительной власти РФ.

№16

Обозначьте признаки должностного лица, закрепленные в административно-правовых нормах. Обоснуйте, какие из них можно отнести к организационно-распорядительным, административно-хозяйственным и иным.

Какие из указанных видов деятельности характерны для должностного лица, представителя власти, государственного служащего:

- исполнение полномочий по принятию решений, имеющих юридическое значение ивлекущих определенные юридические последствия;
- исполнение полномочий по управлению и распоряжению имуществом и денежными средствами, находящимися на балансе и банковских счетах организаций и учреждений, воинских частей и подразделений;
- осуществление в течение определенного времени или одноразово, совмещенная с основной работой, полномочий присяжного заседателя?

Можно ли деятельность сотрудников военизированных и сторожевых подразделений федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» отнести к категории «представители власти»?

При положительном ответе обозначьте, к какому виду государственной службы они относятся.

№17

Допустима ли работа по совместительству:

- служащих государственных образовательных учреждений;
- государственных гражданских служащих;
- сотрудников органов внутренних дел, прокуратуры и судей?

Обоснуйте свой ответ ссылками на действующее законодательство.

№18

Перечислите все предусмотренные законодательством организационно-правовые способы замещения должностей на государственной службе. Дайте развернутую

организационно-правовую и сравнительную характеристику каждого из них, ссылаясь при этом на нормативные акты соответствующего органа государственной власти.

№19

Перечислите закрепленные в законодательстве принципы государственной службы, как общие, так и специфичные для отдельных видов государственной службы. Раскройте их содержание и формы проявления в организации деятельности государственных служащих.

№20

Могут ли быть приняты на государственную службу:

- иностранец;
- лицо без гражданства;
- лицо с двойным гражданством (при наличии его обещания отказаться от второго гражданства)?

№21

К каким видам службы относятся адвокатская, нотариальная, а также частная детективная и охранная деятельность? Для обоснования ответа используйте действующее законодательство.

Обозначьте административно-правовой статус адвокатов, нотариусов, детективов и охранников. Есть ли сходство и имеются ли различия в их административно-правовом статусе?

№22

Чем отличаются выборы от конкурса при поступлении граждан на государственную гражданскую службу? Каков порядок проведения конкурса при поступлении граждан на государственную гражданскую службу? Каковы квалификационные требования к лицам, поступающим на государственную гражданскую службу?

№23

Проведите сравнительный анализ аттестации государственных и муниципальных служащих. Какими нормативными правовыми актами регулируются основания, условия и порядок ее проведения?

Каковы особенности аттестации судей и нотариусов?

№24

Управлением государственной службы и кадров правительства одного из субъектов РФ в мае 2013 г. был объявлен конкурс на замещение двух следующих вакантных государственных должностей в аппарате уполномоченного по правам человека: начальника отдела информации и правового просвещения и главного специалиста отдела по восстановлению прав граждан.

Поступление на какой вид государственной службы осуществляется в приведенной ситуации? Какими актами регулируется проведение конкурса по замещению данных должностей? Возможно ли их замещение в ином порядке? Каковы правила проведения конкурса, оформления его результатов и последующего заключения служебного контракта? Законно ли установление в контрактах победителям конкурса испытательного срока?

Дайте детальную характеристику названных государственных должностей по различным (не менее пяти) классификационным критериям, используемым федеральным законодательством.

№25

Изучите закон субъекта РФ (в котором вы проживаете) о государственной службе. Сопоставьте его с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Исходя из Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы, предложите свой проект реестра государственных должностей и должностей государственной гражданской службы данного субъекта РФ.

№26

Указом Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 утверждены Общие принципы служебного поведения государственных служащих.

Изучите содержащиеся в данном документе профессионально-этические и иные нормы служебного поведения и дайте их характеристику со следующих позиций:

- можно ли рассматривать эти нормы в качестве обязанностей государственного служащего, нарушение которых влечет его ответственность;
- относится ли предписание о том, что государственный служащий призван «избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа», также и к его внеслужебному поведению.

Где еще в действующем законодательстве содержатся нормы, определяющие обязанности государственных служащих, касающиеся их внеслужебного поведения?

№27

Региональным законом о государственной службе предусматривалось, что «государственный служащий не вправе быть депутатом законодательного (представительного) органа Российской Федерации, депутатом государственного совета субъекта РФ, депутатом местного представительного органа власти» (п. 2 ч. 1 ст. 11). Однако эти ограничения не распространяются на государственных служащих, избранных депутатами государственного совета субъекта РФ и местных представительных органов власти до вступления в силу данного закона (ч. 4 ст. 28). В действовавшем на момент вступления данного закона в силу государственном совете субъекта РФ 15 из 50 его депутатов продолжали занимать различные должности в исполнительных органах государственной власти.

Соответствует ли ч. 4 ст. 28 регионального закона о государственной службе Конституции РФ? Если не соответствует, то каким именно ее нормам?

В каком порядке и кому надлежало принять соответствующие меры к прекращению совмещения государственной службы с осуществлением депутатских полномочий?

Для решения этой задачи можете использовать судебную практику Конституционного Суда РФ.

№28

Обозначьте наименование и условия, которые предусматривает правовой акт — соглашение представителя нанимателя и гражданина, поступающего на гражданскую службу. На какой срок он заключается и может ли быть изменен до окончания этого срока? Какие условия при заключении этого документа являются факультативными? Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство о государственной гражданской службе.

Используя законодательство о других видах государственной службы, выскажите мнение о наличии аналогичного (идентичного) соглашения при поступлении на тот или иной вид государственной службы и дайте их сравнительную характеристику.

№29

П., директор ОАО «В.» — одного из проектно-изыскательских институтов нефтегазового комплекса, принял на работу ведущим инженером кандидата геологических наук Г., который является братом жены П. Законно ли принятие на работу Г.? Проведите юридический анализ ситуации.

Каким будет ответ, если бы П., являясь руководителем Федерального агентства по недропользованию, принял на работу брата жены, кандидата геологических наук Г., начальником отдела административно-хозяйственной работы?

Свой ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

№30

Гражданин В., считая неправомерным увольнение его с должности начальника отдела по ценным бумагам федерального министерства, обратился в суд с иском о восстановлении его на работе. Но за несколько дней до рассмотрения дела в суде В. госпитализировали ввиду болезни. Не желая откладывать рассмотрение дела, он поручил своему бывшему сослуживцу Г., который продолжал работать в министерстве на должности начальника правового управления, выступить в суде с поддержанием его иска о восстановлении на работе. Поручение было оформлено в соответствующем порядке доверенностью.

Может ли Г. выступать в суде по данному делу?

№31

По представлению декана факультета приказом ректора университета студенту Н. был объявлен выговор «за грубое и нетактичное поведение на профсоюзном собрании», а преподавателю К. объявлено замечание «за нарушение преподавательской этики» на этом же собрании.

Проведите юридический анализ ситуации и дайте оценку правомерности данного приказа.

№32

В городской газете была опубликована статья о том, что в городе стала обычным явлением самовольная постановка металлических гаражей во дворах домов или жилых комплексов без надлежащего письменного разрешения администрации муниципального образования. Среди других были упомянуты районный прокурор и водитель его служебного автомобиля.

Какой может быть реакция городского или областного прокуроров на эту публикацию? Дайте правовую оценку данной ситуации.

№33

Заведующий секретариатом — помощник руководителя департамента министерства — в своем выступлении на собрании коллектива для иллюстрации несоблюдения работниками департамента служебной дисциплины и правил внутреннего трудового распорядка сослался на тот факт, что состоявшая в штате секретариата и находящаяся в непосредственном подчинении помощника референт руководителя Щ. в марте трижды приходила на работу с опозданием на полтора-два часа, не давая по этому поводу убедительных объяснений.

Присутствующий на собрании директор департамента спросил заведующего секретариатом, почему он не представил официальных докладных записок по этим фактам. Помощник ответил, что из чисто человеческих побуждений пожалел женщину и поверил, что больше этого не повторится.

Не удовлетворившись таким ответом и не считая вопрос исчерпанным, директор департамента потребовал после собрания представить письменные объяснения по этим фактам. Ознакомившись с ними, он на следующий день издал приказ, в котором объявил

строгий выговор референту Щ. «за неоднократные нарушения дисциплины», а заведующему секретариатом — выговор «за непринятие своевременных мер законного реагирования по фактам нарушения трудовой дисциплины непосредственно подчиненным работником».

Проведите юридический анализ ситуации и правомерности данного приказа руководителя.

№34

В областной газете была опубликована статья, в которой сообщалось, что районный судья, сотрудник районной прокуратуры и водитель прокурорского автомобиля уличены в браконьерской охоте. Имея просроченную лицензию на отстрел лося, они убили лосенка, отказались подписать составленный госохотинспектором протокол, грубили ему и даже угрожали расправой.

Что могут и должны предпринять председатель областного суда и руководство областной прокуратуры в отношении своих работников, убедившись, что эта информация полностью соответствует действительности?

№35

Студент 2-го курса юридического факультета университета обратился с жалобой к ректору на решение деканата о лишении его стипендии до конца семестра за систематическое непосещение лекций. Свою жалобу он мотивировал тем, что, во-первых, в отличие от времен административно-командной системы сейчас, в условиях демократии, посещение лекций не должно быть обязательным; во-вторых, действующее законодательство не предусматривает лишения рабочих и служащих заработной платы в качестве меры дисциплинарного воздействия; в-третьих, по его мнению, он не заслуживает столь сурового наказания, так как неудовлетворительных оценок на экзаменах никогда не получал.

Обоснованы ли изложенные студентом аргументы?

Что бы вы могли противопоставить им на месте декана, строго следя за законодательству?

№36

Приказом главного редактора областной газеты был уволен с работы корреспондент за самовольное строительство гаража на не отведенном для этого участке. Основанием для такого приказа, по словам главного редактора, послужило возмущенное коллективное письмо в редакцию граждан — окрестных жителей.

Обоснуйте неправомерность данного приказа.

№37

Дайте понятие дисциплинарной ответственности государственных и муниципальных служащих, назовите ее характерные особенности и отличительные признаки от других видов юридической ответственности. Раскройте специфику дисциплинарной ответственности через краткую характеристику всех элементов ее структуры.

Подлежат ли дисциплинарной ответственности лица, состоящие на государственных должностях РФ и субъектов РФ?

Какие виды дисциплинарной ответственности предусмотрены действующим законодательством для различных категорий служащих?

Каким видам дисциплинарной ответственности подлежат: губернатор области, полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе, председатель областного суда, прокурор области и водители служебных автомобилей этих должностных лиц?

Какими конкретно законодательными актами регламентируются правовые основания, условия и порядок привлечения к дисциплинарной ответственности каждого из них?

№38

Ч. обратился в суд с исковым заявлением о восстановлении на службе в ОМВД по муниципальному району Республики К. и взыскании денежного довольствия за время вынужденного прогула.

Основанием увольнения Ч. явилось заключение по результатам служебного расследования инцидента, имевшего место между Ч. и Т.: поздно вечером в баре «Арабески» между ними произошла ссора, перешедшая в драку, в ходе которой ими друг другу были причинены побои. В тот же день Ч. обратился в полицию с заявлением о защите своих прав и свобод. Данное событие произошло во внеслужебное для Ч. время, и ввиду примирения сторон в возбуждении уголовного дела было отказано. В искомом заявлении Ч. указал, что не считает произошедшее законным основанием его увольнения, к тому же приказ об увольнении не формулирует конкретных обстоятельств, свидетельствующих о нарушении им положений служебного контракта.

Какое решение должен принять суд?

Изменится ли правовая позиция, если Ч. — сотрудник районной прокуратуры или районного налогового органа?

Что такое служебное расследование и как оно урегулировано в законодательстве?

№39

Дайте сравнительную характеристику правовых требований, предъявляемых к поведению государственных служащих в системах:

- а) органов внутренних дел;
- б) органов прокуратуры;
- в) федеральной государственной гражданской службы РФ.

Свой ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

№40

Л. приказом начальника ГУ МВД области был уволен в связи с установлением факта его судимости. Учитывая, что на момент издания приказа судимость была погашена, Л. обратился с исковым заявлением к ГУ МВД в суд.

Районным судом Л. был восстановлен на службе в должности водителя — сотрудника автохозяйства при ГУ МВД области, в пользу Л. была взыскана соответствующая денежная сумма в счет оплаты вынужденного прогула. В решении суда указывалось, что правовые последствия снятия и погашения судимости распространяются не только на уголовно-правовые, но и на все другие правоотношения, в том числе и на служебные отношения в органах внутренних дел. ГУ МВД области не согласилось с решением районного суда и обратилось с жалобой в областной суд.

Изложите доводы данной жалобы и судебной коллегии по гражданским делам областного суда, отменившей решение районного суда. Для каких еще государственных должностей судимость выступает препятствием пребывания на государственной службе?

№41

Дайте сравнительную характеристику оснований и последствий прекращения служебных правоотношений в системах:

- а) органов внутренних дел;
- б) государственной гражданской службы РФ.

№42

А., старший лейтенант юстиции, был уволен с должности следователя органов внутренних дел за грубое нарушение дисциплины в связи с неявкой к несению службы в составе оперативно-следственной группы. Он явился в отдел полиции спустя полтора часа после начала службы, чтобы предупредить о невозможности явки на ночное дежурство по состоянию здоровья в связи с получением травм после дорожно-транспортного происшествия.

А., считая приказ об увольнении незаконным, обратился в суд с исковым заявлением о восстановлении на службе, оплате вынужденного прогула и компенсации морального вреда. Прилагаемыми к иску материалами подтверждались факты дорожно-транспортного происшествия с участием А. и обращение его за медицинской помощью на следующий день после дежурства. В искомом заявлении А. также указал, что дежурство в составе оперативно-следственной группы «вообще никак не зафиксировано документально как служебная обязанность следователя».

Проведите правовой анализ ситуации со ссылками на законодательство. Объясните, что действующим законодательством рассматривается в качестве оснований дисциплинарной ответственности государственных служащих.

№43

Укажите различия режимов дисциплинарной ответственности, установленной для всех работников (ТК РФ) и для государственных служащих:

- а) органов внутренних дел;
- б) государственных гражданских служащих;
- в) служащих правоохранительных органов;
- г) прокуроров;
- д) адвокатов.

№44

Дайте подробную правовую оценку следующих нормативных правовых актов:

- а) административного регламента государственного органа;
- б) должностного регламента.

Применимы ли должностные регламенты к организации государственно-служебной деятельности в органах внутренних дел, службе судебных приставов, учреждениях исполнения наказаний?

№45

Директору специализированного комбината радиационной безопасности в субъекте РФ приказом руководителя федерального органа исполнительной власти был объявлен строгий выговор «за упущения в работе и нарушение положений контракта». Приказ был издан с учетом выводов акта ревизии, проведенной контрольно-ревизионным управлением Минфина России по С-кой области. В акте отмечались в качестве существенных нарушений нецелевое использование автомобилей, списание бензина по завышенным нормативам. Кроме того, указывалось, что Г. учредил ООО «Элвис», в котором работал в качестве дозиметриста и которому создавал выгодные условия деятельности (расходы по содержанию службы радиационной безопасности, спецпитанию работников, ежегодному медицинскому обследованию персонала фактически нес спецкомбинат).

Законен ли приказ и каким законодательным актом он должен быть обоснован? Какой вид дисциплинарной ответственности имеет место в данном случае (по ТК РФ или по законодательству о государственной гражданской службе)? Является ли директор специализированного комбината как федерального государственного унитарного предприятия государственным служащим?

№46

Может ли быть привлечен к дисциплинарной ответственности федеральный судья?

Если да, то каковы юридические основания, условия и порядок привлечения судьи к дисциплинарной ответственности по действующему законодательству?

№47

Раскройте особенности правовых оснований, условий и порядка привлечения к дисциплинарной ответственности прокуроров и следователей по действующему законодательству.

Какому виду ответственности подлежат сотрудники прокуратуры, не являющиеся прокурорскими работниками, и на основании какого нормативного правового акта они привлекаются к дисциплинарной ответственности? Чем она отличается от дисциплинарной ответственности прокуроров?

№48

Какими нормативными актами регулируется механизм проведения служебной проверки по факту неисполнения или ненадлежащего исполнения служащим возложенных на него обязанностей?

Какие основания для применения мер дисциплинарной ответственности характерны для государственных служащих:

- государственной гражданской службы;
- военной службы;
- правоохранительной службы?

Возможна ли регламентация процедур служебной проверки на уровне законодательства субъекта РФ (применительно к государственной службе региона, а также применительно к муниципальной службе)?

№49

К прокурору обратился его помощник с просьбой разрешить ему временно в течение года работу по совместительству на государственном предприятии в должности юрисконсультта. Что должен ответить прокурор на эту просьбу?

№50

Министр областного правительства в своем приказе «строго указал» трем подчиненным ему руководителям организаций системы данного министерства «на допущенные недостатки, обусловленные отсутвием должностной инициативы в работе».

Двое из названных в приказе руководителей не согласились с этим оценочным моментом их деятельности, рассматривая его как незаслуженную и незаконную дисциплинарную санкцию, и решили обжаловать этот приказ.

Один из них обратился с письмом к губернатору области, а другой — с исковым заявлением в районный суд. Судья отказал в приеме искового заявления по мотивам отсутствия факта привлечения истца к юридической ответственности. Губернатор по докладу помощника о содержании письма распорядился списать эту информацию в архив.

Проведите юридический анализ ситуации и дайте правовую оценку решениям судьи и губернатора.

№51

Какова система государственных наград по действующему российскому законодательству? Охарактеризуйте порядок награждения государственных и муниципальных служащих. Ответ проиллюстрируйте ссылками на конкретные нормы действующего законодательства.

Какие основания по результатам прохождения службы будут лежать в основе поощрения служащего? Со ссылкой на конкретные нормативные акты перечислите все меры поощрения, которые могут применяться к государственным и муниципальным служащим.

№52

Находящемуся на пенсии заместителю главного архитектора города к 70-летнему юбилею пообещали представление к присвоению звания «Почетный гражданин города». Однако рассматривавшая его документы комиссия при городской мэрии отдала предпочтение кандидатурам известного спортсмена, артиста, писателя и композитора. Объявляя о решении комиссии, заместитель мэра города пояснил: «Заслуги у вас есть, но как человек вы неизвестны, можно сказать».

На это заключение архитектор-пенсионер с достоинством заявил: «Я тоже известен специалистам и руководству города и области своими профессиональными проектно-строительными решениями и многолетней добросовестной трудовой деятельностью на благо города, хотя, конечно, имя мое не столь популярно среди городского населения, как имена артиста, спортсмена, писателя и композитора».

Какие возможности предоставляет действующее законодательство для поощрения этого человека за его высокопрофессиональный многолетний добросовестный труд?

№53

В целях совершенствования государственной наградной системы РФ была установлена новая система государственных наград. Относятся ли к государственным наградам юбилейные медали Российской Федерации, награды, учреждаемые федеральными органами государственной власти и иными федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов РФ, общественными и религиозными объединениями?

Кто и в каком порядке может представлять государственных и муниципальных служащих к присвоению почетных званий Российской Федерации?

Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

№54

Что такое конфликт интересов и как он регулируется применительно к государственной службе?

Какие ограничения при прохождении государственной службы установлены в законодательстве:

- а) для государственных гражданских служащих;
- б) государственных служащих таможенных органов;
- в) прокуроров;
- г) военнослужащих;
- д) сотрудников полиции?

Распространяются ли данные ограничения на должностных лиц администрации государственных предприятий и государственных учреждений?

№55

Работая в высшем военном учебном заведении, полковник Б. одновременно занимал должность заведующего кафедрой негосударственного вуза.

Как вы считаете, возможно ли такое совмещение должностей?

№56

Руководитель регионального управления Роспотребнадзора А. освободил от замещаемой должности своего заместителя Д. Свое решение А. обосновал тем, что Д.

является председателем местного общественного объединения, что мешает ему должным образом осуществлять свои служебные полномочия.

Правомерно ли такое решение? Изменится ли ваше мнение, если Д. будет являться членом политической партии?

№57

Районный прокурор своим приказом поощрил подчиненных ему сотрудников и помощника прокурора денежными премиями в размере месячного должностного оклада, а секретаря и водителя служебного автомобиля — ценными подарками, также на сумму их месячных должностных окладов, за счет поступивших к празднику — Дню прокуратуры — спонсорских средств.

Через несколько дней прокурор области затребовал от районного прокурора письменное объяснение по поводу допущенных нарушений законодательства о поощрениях и наградах работников прокуратуры.

Районный прокурор в своем письменном объяснении указал, что ему известны правила прохождения службы в органах и учреждениях прокуратуры РФ, но в данном случае он посчитал целесообразным отступить от требований, поскольку награждение осуществлялось в виде юбилейного распределения спонсорских средств.

Как может в данном случае поступить областной прокурор, не вступая в противоречие с требованиями закона?

№58

Каков порядок проведения служебной проверки в отношении государственного служащего? Что может послужить основаниями для издания приказа о проведении служебной проверки? Каков правовой статус государственного служащего на время ее проведения? Какие последствия может повлечь служебная проверка для государственного служащего?

Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство по каждому виду государственной службы в Российской Федерации.

№59

По результатам проведенной аттестации государственного служащего Н. представитель нанимателя вынес решение о направлении Н. на профессиональную переподготовку. Н. отказался, сославшись на то, что со своими обязанностями он и так хорошо справляется, дисциплинарных взысканий к нему не применялось. Как должен поступить в такой ситуации представитель нанимателя?

№60

В соответствии со ст. 32 Конституции РФ граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе. Предусмотрены ли действующим законодательством (если да, то каким именно) ограничения для граждан при поступлении на государственную службу РФ?

№61

Какова цель проведения ротации кадров на государственной гражданской службе? Для всех ли категорий государственных гражданских служащих ротация является обязательной? Ответ обоснуйте ссылкой на действующее законодательство.

№62

Гражданину Л., находящемуся на государственной службе в Правовом управлении аппарата Правительства РФ, исполнилось 65 лет. Он написал на имя своего непосредственного руководителя — начальника Правового управления заявление о

продлении ему срока нахождения на государственной службе еще на два года. Начальник в удовлетворении данного заявления отказал. Л. обратился с жалобой к заместителю Председателя Правительства РФ.

Правомерно ли решение начальника Правового управления аппарата Правительства РФ? Почему Л. было отказано в продлении срока государственной службы? Прав ли Л., решив обжаловать действия непосредственного начальника?

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА по ТЕМЕ «СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА»

1. Дайте определения понятий (преподаватель может предложить понятия из Приложения №1)

2. Решить задачи или выполнить упражнение (преподаватель вправе предложить вышеуказанные задачи и упражнения)

3. Решить нижеуказанные тесты.

ТЕСТЫ

Выберите правильные и наиболее полные варианты ответов.

1. Полная административная дееспособность гражданина в Российской Федерации наступает в возрасте:

- а) 16 лет;
- б) 18 лет;
- в) 21 года;
- г) 25 лет;
- д) 30 лет;
- е) 35 лет;
- ж) 40 лет;
- з) 50 лет.

2. Права, требующие издания соответствующего правового акта органа исполнительной власти, без которого реализация этих прав граждан в сфере государственного управления невозможна, называются:

- а) абсолютные;
- б) относительные;
- в) вспомогательные;
- г) субъективные;
- д) объективные.

3. В структуру административно-правового статуса гражданина входят:

- а) права и обязанности гражданина;
- б) административная правоспособность;
- в) административная дееспособность;
- г) административная правосубъектность;
- д) административная деликтоспособность.

4. Проиллюстрируйте виды специальных административно-правовых статусов граждан конкретными примерами из числа предложенных:

- а) статусы членов административных коллективов;
- б) статусы субъектов разрешительной системы;
- в) статусы субъектов административной опеки;
- г) студенты, военнослужащие, водители, охотники, ветераны, беженцы, несовершеннолетние, инвалиды, условно осужденные, частные детективы, условно освобожденные.

5. Административная правоспособность гражданина возникает:

- а) с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- б) с 18 лет;
- в) с момента рождения;
- г) с 16 лет.

6. Определите, являются ли иностранные граждане и лица без гражданства субъектами административного права в Российской Федерации:

- а) да;
- б) нет;
- в) да, если они постоянно проживают на территории РФ.

7. Укажите, какие категории граждан Российской Федерации не относятся к обладающим специальным административно-правовым статусом:

- а) государственные служащие;
- б) жители территорий с особым административно-правовым режимом;
- в) субъекты административной опеки;
- г) субъекты разрешительной системы;
- д) все перечисленные выше категории граждан обладают таковым статусом.

8. Иностранные граждане имеют право:

- а) участвовать в проведении массовых мероприятий;
- б) вступать в политические партии;
- в) обращаться с жалобой в суд;
- г) замещать государственные должности.

9. К субъектам административной опеки относятся:

- а) лица, условно-досрочно освободившиеся из мест лишения свободы;
- б) лица, которые в силу своей слабой социальной защищенности нуждаются в специальной помощи государства;
- в) лица, проживающие в пограничных зонах, закрытых городах и других территориях с особым административно-правовым режимом.

10. Сообщение о нарушении законов или иных нормативных правовых актов либо о недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления

или должностных лиц подпадает под законодательное определение такого вида обращения граждан, как:

- а) предложение;
- б) заявление;
- в) жалоба;
- г) петиция.

11. Рассмотрение обращений граждан в органы государственной власти или органы местного самоуправления осуществляется:

- а) всегда на платной основе;
- б) всегда бесплатно;
- в) в зависимости от тех или иных условий — как на платной основе, так и бесплатно.

12. Срок рассмотрения письменного обращения гражданина, поступившего в государственный орган или в орган местного самоуправления, составляет:

- а) 10 дней;
- б) 15 дней;
- в) 30 дней;
- г) три месяца.

13. Если поданное гражданином обращение не входит в компетенцию органа или должностного лица, к которому оно поступило, то такое обращение:

- а) подлежит в течение 3 дней направлению для рассмотрения по подведомственности с обязательным уведомлением об этом гражданине;
- б) рассмотрению вообще не подлежит;
- в) подлежит в течение 3 дней возврату гражданину с соответствующей пометкой о неподведомственности;
- г) подлежит в течение 10 дней направлению для рассмотрения по подведомственности и уведомлению о результатах рассмотрения после получения ответа из органа, куда оно было передано для рассмотрения;
- д) подлежит в течение 7 дней направлению для рассмотрения по подведомственности с обязательным уведомлением об этом гражданине.

14. Общественное объединение, не имеющее членства и ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам его участников и соответствующих

уставным целям объединения, именуется:

- а) общественным учреждением;
- б) общественным движением;
- в) общественной организацией;
- г) органом общественной самодеятельности.

15. Общероссийское общественное объединение осуществляет свою деятельность на территории:

- а) всех субъектов РФ;
- б) более одного субъекта РФ;
- в) более половины субъектов РФ;
- г) более двух третей всех субъектов РФ.

16. Добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица, именуется:

- а) религиозной группой;
- б) религиозным объединением;
- в) религиозной организацией.

17. Общественные объединения подают документы на государственную регистрацию:

- а) в МВД России;
- б) в Минобрнауки России;
- в) в Федеральную регистрационную службу;
- г) в Минюст России.

18. Определите, является ли обязательной государственная регистрация для общественных объединений:

- а) для большинства общественных объединений это право, а не обязанность;
- б) государственная регистрация - это обязанность общественных объединений;
- в) государственная регистрация — это право общественных объединений;
- г) для большинства общественных объединений это обязанность, а не право.

19. Для создания общественного объединения требуется учредителей:

- а) не менее трех;
- б) более трех;
- в) не менее десяти;
- г) не менее пяти.

20. Приостанавливать деятельность общественных объединений вправе:

- а) прокурор;
- б) Минюст России и его территориальные органы;

- в) МВД России и его территориальные органы;
- г) все вышеперечисленные.

21. Общественные объединения могут быть созданы в организационно-правовых формах:

- а) общественной организации и общественного движения;
- б) общественного фонда и органа общественной самодеятельности;
- в) акционерного общества и потребительского кооператива;
- г) во всех перечисленных выше формах.

22. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены:

- а) на нарушение целостности Российской Федерации;
- б) на подрыв безопасности государства;
- в) на создание вооруженных формирований;
- г) на защиту прав граждан.

23. Минимальная численность лиц, состоящих в политической партии:

- а) 100 человек;
- б) 500 человек;
- в) 40 тыс. человек;
- г) 50 тыс. человек.

24. Основаниями для отказа в регистрации общественных объединений являются:

- а) нецелесообразность;
- б) несоответствие устава организации законодательству;
- в) малочисленность;
- г) все указанные основания.

25. Субъектами административного права не признаются:

- а) политические партии;
- б) профсоюзы;
- в) религиозные объединения;
- г) спортивные клубы.

26. Укажите, какие из перечисленных свойств относятся к общественным объединениям:

- а) обладают государственно-властными полномочиями;
- б) преследуют коммерческие цели и извлечение прибыли;
- в) образуются гражданами на добровольной основе.

27. Определите, является ли муниципальная административно-организационная деятельность предметом административно-правового регулирования:

- а) да;
- б) нет;
- в) в рамках реализации полномочий, имеющих государственное значение;
- г) в рамках любого взаимодействия с органами исполнительной власти.

28. Орган исполнительной власти, осуществляющий различного рода разрешительные, контрольные, надзорные и регулятивные функции в различных сферах управлеченческой деятельности, рассматривается как орган:

- а) отраслевой компетенции;
- б) межотраслевой компетенции;
- в) внутриотраслевой компетенции;
- г) специальной компетенции.

29. Высшим органом исполнительной власти является:

- а) Президент РФ;

- б) Правительство РФ;
- в) Федеральное Собрание РФ;
- г) Администрация Президента РФ.

30. Координацию деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов в сфере управления осуществляет:

- а) Администрация Президента РФ;
- б) Правительство РФ;
- в) Министерство регионального развития РФ;
- г) такой функции нет у перечисленных, равно как и у любых других органов.

31. Правительство РФ является органом:

- а) коллегиальным, производным, специальной компетенции;
- б) коллегиальным, первичным, общей компетенции;
- в) коллегиальным, первичным, специальной компетенции;
- г) единоначальным, первичным, общей компетенции;
- д) единоначальным, производным, специальной компетенции;
- е) единоначальным, первичным, специальной компетенции.

32. Выработка государственной политики в той или иной соответствующей сфере государственной деятельности — это функция:

- а) федерального министерства;
- б) федеральной службы;
- в) федерального агентства;
- г) органы исполнительной власти такой функцией наделены быть не могут, это одна из исключительных функций Правительства РФ либо Президента РФ.

33. Федеральная служба как орган исполнительной власти:

- а) всегда подведомственна только напрямую Президенту РФ;
- б) всегда подведомственна только Правительству РФ;
- в) может быть подведомственна как Президенту РФ, так и Правительству РФ;
- г) всегда находится в подведомственности федерального министерства, в состав которого она входит.

34. Федеральное агентство как орган исполнительной власти:

- а) обладает функциями по контролю и надзору в соответствующей сфере деятельности;
- б) функциями по контролю и надзору обладать не может;
- в) осуществляет функции по контролю и надзору в соответствующей сфере деятельности, если это установлено актами Президента РФ или Правительства РФ.

35. Функции по оказанию государственных услуг реализуют:

- а) Правительство РФ;
- б) федеральные министерства;
- в) федеральные службы;
- г) федеральные агентства.

36. Систему и структуру органов исполнительной власти субъекта РФ формирует:

- а) высшее должностное лицо субъекта РФ;
- б) законодательный орган субъекта РФ;
- в) Президент РФ;
- г) Правительство РФ;
- д) Федеральное Собрание РФ.

37. Высшее должностное лицо субъекта РФ:

- а) назначается на должность Президентом РФ;

- б) избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта РФ;
- в) назначается на должность Президентом РФ с согласия законодательного органа субъекта РФ;
- г) назначается на должность Президентом РФ с согласия федерального законодательного органа;
- д) выбирается законодательным органом субъекта РФ.

38. К федеральным органам исполнительной власти относятся:

- а) Правительство РФ
- б) федеральные министерства;
- в) Генеральная прокуратура;
- г) Совет Федерации.

39. В состав Правительства РФ входят:

- а) Президент РФ, Председатель Правительства РФ, федеральные министры;
- б) Председатель Правительства РФ, федеральные министры, руководители государственных корпораций;
- в) федеральные министры, Председатель Правительства РФ, его заместители.

40. Федеральные министры назначаются:

- а) Президентом РФ;
- б) Советом Федерации;
- в) Правительством РФ;
- г) Правительством РФ, а в некоторых случаях — Президентом РФ.

41. Правительство РФ формируется:

- а) на 5 лет;
- б) на 6 лет;
- в) на период полномочий Президента РФ;
- г) на период полномочий Государственной Думы.

42. Правительство Саратовской области является:

- а) федеральным органом исполнительной власти;
- б) органом местного самоуправления;
- в) органом представительной власти субъекта РФ;
- г) органом исполнительной власти субъекта РФ.

43. Председатель Правительства РФ назначается на должность:

- а) Президентом РФ с согласия Государственной Думы;
- б) Государственной Думой по представлению Президента РФ;
- в) Государственным советом РФ.

44. К элементам федеральной государственной службы относятся:

- а) военная служба и правоохранительная служба;
- б) федеральная государственная гражданская служба и правоохранительная служба;
- в) федеральная государственная гражданская служба, военная служба и правоохранительная служба;
- г) правоохранительная служба.

45. К элементам государственной службы в субъектах РФ относятся:

- а) военная служба и правоохранительная служба;
- б) государственная гражданская служба и правоохранительная служба;
- в) государственная гражданская служба;
- г) государственная гражданская, военная и правоохранительная служба;
- д) государственная служба — это исключительное ведение Российской Федерации.

46. Укажите, что из перечисленного ниже не относится к системе управления государственной службой:

- а) координация деятельности государственных органов при решении вопросов поступления на государственную службу;
- б) формирование кадрового резерва государственной службы и его использование для замещения должностей государственной службы, а также для подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки государственных служащих;
- в) ведение Сводного реестра государственных служащих РФ;
- г) все перечисленное выше относится к системе управления государственной службой в Российской Федерации;
- д) все перечисленное выше никакого отношения к системе управления государственной службой не имеет.

47. Профессиональная деятельность граждан России, замещающих государственные должности РФ или государственные должности субъектов РФ:

- а) является элементом государственной гражданской службы;
- б) элементом государственной службы не является;
- в) является элементом государственной службы соответствующего вида, только если это прямо предусмотрено соответствующим федеральным или региональным законом.

48. Документ, на основе которого можно отнести ту или иную конкретную должность к категории должностей государственной службы, называется:

- а) должностная инструкция;
- б) личное дело;
- в) реестр;
- г) положение о государственном органе или его структурном подразделении.

49. Должностными лицами являются:

- а) абсолютно все государственные служащие;
- б) только те государственные служащие, которые обладают государственно-властными полномочиями, т.е. имеют право совершать властные действия (издавать акты управления), влекущие определенные юридически значимые последствия;
- в) государственные служащие, которые либо обладают государственно-властными полномочиями, т.е. имеют право совершать властные действия, влекущие определенные юридически значимые последствия, либо напрямую не наделены такими полномочиями, но руководят такого рода государственными служащими и способны в силу своих полномочий предъявлять к ним обязательные для исполнения требования;
- г) только те государственные служащие, которые отнесены законом к категории «руководители».

50. Лица, замещающие должности государственной гражданской службы, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами возложенных на них задач и функций, называются:

- а) руководителями;
- б) помощниками (советниками);
- в) специалистами;
- г) обеспечивающими специалистами.

51. Укажите, является ли прием на государственную службу предметом административно-правового регулирования:

- а) да;
- б) нет;
- в) все зависит от того, в какой государственный орган осуществляется прием.

52. Способы замещения должностей государственной службы:

- а) назначение на должность;
- б) назначение на должность либо конкурсный отбор;
- в) назначение, выборы, конкурсный отбор либо зачисление на должность;
- г) назначение на должность, выборы либо конкурсный отбор;

д) назначение на должность, конкурсный отбор либо зачисление на должность.

53. Права и обязанности государственного служащего, определяемые в зависимости от правового положения государственного органа, в котором он проходит государственную службу, а также в зависимости от замещаемой им должности в этом органе, называются:

- а) общеслужебными;
- б) специальными;
- в) дополнительными;
- г) конкретными.

54. Испытательный срок при приеме на государственную гражданскую службу:

- а) устанавливается всегда;
- б) устанавливается всегда, за исключением приема на службу беременных женщин;
- в) устанавливается всегда, за исключением приема на службу беременных женщин и лиц, впервые поступающих на государственную службу после окончания соответствующих профессиональных учебных заведений;
- г) устанавливается всегда, за исключением приема на службу беременных женщин, лиц, впервые поступающих на государственную службу после окончания соответствующих профессиональных учебных заведений, а также граждан, замещающих должности категорий «руководители» либо «помощники» на определенный срок полномочий;
- д) устанавливается всегда, за исключением указанных в варианте «г» и ряде иных предусмотренных законом случаев.

55. Аттестация как элемент проверки и оценки профессиональных, деловых и личных качеств государственного гражданского служащего, а также определения его соответствия

требованиям замещаемой должности должна проводиться:

- а) ежегодно;
- б) один раз в два года;
- в) один раз в три года;
- г) один раз в четыре года.

56. Предельный возраст пребывания гражданина на государственной гражданской службе:

- а) для мужчин — 60 лет, для женщин — 55 лет;
- б) для мужчин — 65 лет, для женщин — 60 лет;
- в) 60 лет независимо от пола;
- г) для замещающего должность государственной гражданской службы категории «руководители» высшей группы должностей государственной гражданской службы — 70 лет независимо от пола;
- д) возраст законом не оговорен.

57. За разглашение сведений, составляющих государственную тайну, государственный гражданский служащий может быть привлечен к ответственности:

- а) административной;
- б) уголовной;
- в) дисциплинарной;
- г) гражданско-правовой.

58. Служебная проверка проводится:

- а) при проверке достоверности анкетных данных;
- б) при сдаче квалификационного экзамена;
- в) перед применением дисциплинарного взыскания;
- г) перед аттестацией.

59. По результатам аттестации государственный гражданский служащий может быть:

- а) направлен на профессиональную переподготовку;
- б) включен в кадровый резерв;
- в) уволен;
- г) понижен в должности.

60. Стадии применения мер поощрения в порядке их последовательного выполнения:

- а) возбуждение дела о поощрении;
- б) исполнение решения о поощрении;
- в) общественная и государственная оценка материалов о поощрении;
- г) принятие решения о поощрении.

61. Предприятие может быть ликвидировано по решению:

- а) учредителей;
- б) участников;
- в) органа, уполномоченного на то учредительными документами;
- г) суда;
- д) кредиторов.

62. Свобода усмотрения относится к полномочиям субъектов государственной исполнительной власти:

- а) при реализации законов;
- б) при реализации дискреционных полномочий;
- в) при издании нормативных актов;
- г) при юрисдикционной деятельности.

63. Контрольное управление Президента РФ вправе:

- а) требовать от руководителей органов исполнительной власти представления необходимой информации;
- б) привлекать к участию в проверках представителей общественных организаций;
- в) привлекать в установленном порядке к участию в проверках представителей правоохранительных органов;
- г) запрашивать информацию о доходах проверяемых лиц;
- д) налагать арест на счета юридических лиц в банках и кредитных учреждениях.

64. Коллегиальным органом исполнительной власти является:

- а) федеральное министерство;
- б) администрация области;
- в) Совет Безопасности РФ;
- г) Правительство РФ;
- д) Совет Федерации Федерального Собрания РФ.

65. Президент РФ руководит деятельностью Министерства:

- а) обороны;
- б) внутренних дел;
- в) образования и науки;
- г) труда и социальной защиты;
- д) финансов.

ЗАДАНИЕ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

1. Изучить рекомендованную к данной теме литературу.
2. Дать анализ следующим нормативным актам (работу выполнить в тетради):
 - Федеральный Закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ

- Федеральный Закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 г. №25-ФЗ
 - Закон Красноярского края «Об особенностях организации правового регулирования государственной гражданской службы Красноярского края» от 20.12.2005 г.
по вопросам:
 - Дата принятия и дата вступления в силу нормативного акта;
 - Какие изменения в нормативные акты и когда были внесены;
 - Какова структура нормативного акта (разделы, главы, статьи)
 - Какие вопросы регулируются нормативным актом.
3. Решение задач, выполнение упражнений.

Тема 8: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ

ПЛАН:

- 1.Понятие и виды управленческих действий
- 2.Правовые акты управления
- 3.Административный договор

ЗАДАЧИ И УПРАЖНЕНИЯ

№ 1

Дайте понятие правового акта управления. Каковы его характерные признаки?

№ 2

Приведите примеры и раскройте особенности нормативных и ненормативных актов применения норм права и актов общего характера (так называемых смешанных актов), содержащих предписания разового характера и однократного применения.

№ 3

Приведите примеры нескольких указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, являющихся нормативными и ненормативными правовыми актами управления за последние два года.

№ 4

Объясните взаимосвязь и соотношение следующих понятий: «правовой акт управления» и «служебный документ»; «акт государственного управления» и «источник административного права»; «нормативный правовой акт управления» и «источник административного права».

Ответы проиллюстрируйте примерами.

№ 5

Классифицируйте правовые акты управления:

- по юридическим свойствам;
- по субъектам;
- по содержанию и порядку издания;
- по наименованию;
- по территориальным масштабам действия.

№6

Что собой представляет административный договор?

Какие особенности административных договоров позволяют отличить их от гражданско-правовых? Приведите примеры административных договоров.

№ 7

Какие требования установлены современным законодательством (и каким именно) к действию правовых актов управления во времени и пространстве?

№ 8

Какие требования установлены действующим законодательством (и каким именно) к подготовке, принятию и опубликованию правовых актов управления?

№ 9

Охарактеризуйте процесс государственной регистрации актов государственного управления. Какие нормативные акты подлежат обязательной государственной регистрации?

№ 10

В каких источниках подлежат официальному опубликованию правовые акты управления, имеющие нормативный характер?

Какие правовые акты управления не подлежат обязательному официальному опубликованию?

№ 11

Какие федеральные органы государственной исполнительной власти вправе принимать нормативные правовые акты управления?

№ 12

Генеральный директор ОАО «А.» издал распоряжение, которым запрещал «все разговоры о политике» и примykание к каким-либо политическим силам, чтобы «не допустить среди рабочих завода стихийных волнений». Издание этого распоряжения, по словам генерального директора, было обусловлено тем, что органы федеральной и краевой власти обязали его выплатить все задолженности по зарплате, в противном случае предприятию грозила процедура ускоренного банкротства. Это обострило, по его словам, социальную напряженность в коллективе. В связи с этим и было принято такое решение.

Какие требования, предъявленные к правовым актам управления, здесь нарушены и каковы юридические последствия их несоблюдения?

№ 13

Руководство телекомпании приняло решение (правовой акт управления) показать зарубежный, явно антихристианской направленности, телевизионный фильм «Последнее искушение Христа» в рождественскую ночь, проигнорировав прямые требования широкой общественности и даже специальное обращение Патриарха с просьбой снять с демонстрации этот фильм, чтобы не раздражать верующий народ и не вносить раскол в ряды гражданского общества.

Какие требования, предъявляемые к управленческим решениям (правовым актам управления), игнорировало (нарушило) в данном случае руководство телекомпании?

№ 14

Ректор вуза своим приказом изменил состав государственной аттестационной комиссии юридического факультета университета.

Правомерен ли приказ ректора университета? Не нарушены ли здесь какие-либо требования, предъявляемые к актам управления?

№ 15

Решением государственной транспортной компании были введены проездные билеты нового образца, чтобы поставить заслон «фальшивобилетчикам». В результате многие граждане, купив проездные заранее, становились правонарушителями. Какие требования, предъявляемые к актам управления, были здесь нарушены? Являются ли противоправными действиями поездки граждан по проездным билетам старого образца, которые они купили заранее?

№ 16

Дайте понятие метода управления. Какие признаки характерны для методов управления?

№ 17

В чем проявляется связь между формой и методом государственного управления?

№ 18

Используя конкретные акты государственного управления, приведите примеры реализации в этих актах методов убеждения, стимулирования и принуждения.

№ 19

Проверкой, проведенной территориальным органом Ростехнадзора в отношении ООО «Ч.», выявлен ряд нарушений требований, установленных нормативными правовыми актами РФ, в том числе обязательных требований в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, а также соблюдения лицензионных условий и требований. Руководителем Ростехнадзора ООО «Ч.» привлечено к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 и 3 ст. 9.1 КоАП РФ, в виде административного приостановления деятельности сроком на 60 суток. Директор общества, не согласившись с вынесенным постановлением, направил в арбитражный суд жалобу. Арбитражный суд, рассмотрев поданную жалобу, оставил ее без удовлетворения.

Назовите формы и методы управленческой деятельности, перечисленные в условии задачи.

№ 20

На примерах покажите различие метода стимулирования и мер материального и морального поощрения, применяемых в рамках метода убеждения.

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТЫ (В ВИДЕ ТЕСТА) **по теме «ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

Выполнить тесты

Тесты

Выберите правильные и наиболее полные варианты ответов.

1. Укажите, являются ли сигнал регулировщика, устный приказ командира воинской части, постановление по делу об административном правонарушении правовыми формами управленческой деятельности:

а) к таковым относится только постановление по делу об административном правонарушении;

- б) к таковым относятся сигнал регулировщика и устный приказ командира воинской части;
- в) все перечисленное относится к правовым актам управления;
- г) среди перечисленного правовых актов управления нет.

2. Координационное совещание руководителей правоохранительных органов региона является:

- а) правовой формой управления;
- б) неправовой формой управления;
- в) к управлению деятельности вообще отношения не имеет.

3. Определите, относится ли федеральный закон к правовым актам управления:

- а) относится;
- б) не относится;
- в) относится, но только тогда, когда он затрагивает сферу государственного управления.

4. Укажите, что из перечисленного ниже не относится к правовым актам управления:

- а) решение или определение суда;
- б) акт прокурорского реагирования (надзора);
- в) административный договор;
- г) все перечисленное является примером правовых актов управления.

5. Правовой акт управления — это:

- а) внешнее выражение административно-правовой нормы;
- б) документы, издаваемые государственными органами в процессе осуществления функций государственного управления;
- в) основанное на законе властное волеизъявление органа государственного управления, направленное на установление административно-правовых норм или возникновение, изменение и прекращение административно-правовых отношений.

6. Укажите, какой из методов реализации исполнительной власти подлежит по возможности первоочередному применению:

- а) метод убеждения;
- б) метод принуждения;
- в) метод стимулирования.

7. Осуществление организационных действий и выполнение материально-технических действий:

- а) являются правовыми формами управления;
- б) не являются правовыми формами управления;
- в) вообще не являются формами управления.

8. К правовым формам управления относятся:

- а) издание нормативных правовых актов, издание ненормативных и индивидуальных правовых актов;
- б) заключение публично-правовых договоров, совершение юридически значимых действий;
- в) все вышеперечисленное.

9. Понятия «правовой акт управления» и «административный акт»:

- а) являются однозначными;
- б) не совпадают;
- в) частично совпадают, первое включает в себя второе.

10. Основаниями для отмены акта управления выступают:

- а) незаконность акта управления;
- б) практическая нецелесообразность;

- в) необходимость замены акта или внесения в него существенных изменений;
- г) истечение срока действия акта управления;
- д) все вышеперечисленное.

11. Конклюдентные правовые акты управления — это:

- а) устные акты управления, не требующие письменного оформления;
- б) дорожные знаки, специальные сигналы и обозначения, звуковые и шумовые сигналы;
- в) все вышеперечисленное.

ЗАДАНИЕ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ

1. Изучить рекомендованную к данной теме литературу.
2. Заполните таблицу сравнительного анализа видов договоров.

Критерии сравнения	Административный	Гражданский	Трудовой
Основное содержание			
Субъекты			
Равенство прав сторон			
Какой интерес выражают (частный, публичный)			
Юридические свойства (правоприменительный, нормативный)			
Какой отраслью права регулируются			
Какая ответственность наступает за нарушение стороной условий договора			

3. Какие из указанных действий не являются изданием правовых актов управления? Ответ обоснуйте письменно. Дайте понятие, укажите виды и приведите примеры правовых форм управления.

В территориальном органе федерального органа исполнительной власти в течение рабочего дня уполномоченными на это лицами были совершены следующие служебные действия: уволен один сотрудник; составлено несколько протоколом об административных правонарушениях; издан приказ о командировании шести сотрудников; выписаны шесть командировочных удостоверений; составлен и утвержден отчет о результатах деятельности органа по итогам полугодия; составлено и отправлено в суд исковое заявление по вопросам функциональной направленности деятельности органа в рамках соответствующей правовой защиты интересов государства; изучены три представления прокурора о нарушении действующего законодательства и даны соответствующие письменные указания устранении причин нарушения законности соответствующими должностными лицами; проведено совещание руководителей структурных подразделений, по результатам которого утвержден план мероприятий, направленных на профилактику административных правонарушений в подконтрольной данному органу исполнительной власти сфере управления.

Тема 9: АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ
ПЛАН:

1. Понятие и субъекты административного надзора.
2. Содержание административного надзора.
3. Правовые основы надзорного производства.
4. Виды административного надзора.

ЗАДАЧИ И УПРАЖНЕНИЯ

№1

Раскройте понятия протеста прокурора и представления прокурора, являющиеся основными средствами общегенерального прокурорского реагирования, а также различия между ними.

№ 2

Дайте определения контроля и надзора. Раскройте признаки, отличающие надзор от контроля.

Чем надзорная деятельность отличается от контрольно-надзорной деятельности? Назовите 3-4 органа, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность.

№ 3

На основе действующего законодательства охарактеризуйте контрольные полномочия Минюста России и его территориальных органов в части нормотворческой деятельности органов государственной власти.

№ 4

Изучите Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Перечислите гарантии соблюдения прав юридических лиц, закрепленные данным законом.

№ 5

Перечислите основные направления административно-надзорной деятельности органов внутренних дел.

№ 6

Задержанный за нарушение общественного порядка гражданин С. в дежурной части ОМВД отказался сообщить сведения о себе и давать какие-либо объяснения по факту правонарушения. Объяснив свое поведение конституционным правом пользоваться услугами адвоката с момента возбуждения дела об административном правонарушении, С. просил предоставить ему адвоката. Как должны поступить сотрудники полиции в этой ситуации?

Как современное законодательство об административных правонарушениях регламентирует участие адвоката и представителя потерпевшего в производстве по делу об административном правонарушении? Какие правовые и организационные проблемы могут при этом иметь место в правоохранительной практике?

Охарактеризуйте действующий порядок обжалования и о протестования постановления по делу об административном правонарушении. Какова компетенция прокуроров различного уровня по о протестованию вступивших и не вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях?

№ 7

Соседи по квартире, находясь в неприязненных отношениях с поднадзорным П., написали заявление в ОМВД о том, что П. несколько дней не ночевал дома. Участковый уполномоченный полиции на основании заявления составил протокол о нарушении П. ст. 19.24 КоАП РФ и вместе с заявлением направил его в районный суд.

Правомерны ли действия участкового уполномоченного полиции? Каким судам подведомственны подобные правонарушения?

ЗАДАНИЯ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

1.Изучить рекомендованную к данной теме литературу.

2.Подготовка докладов.

Примерные темы для докладов:

- Сущность обеспечения законности в государственном управлении.
- Соотношение контроля и надзора в системе государственного управления.
- Президентский контроль.
- Административный надзор.
- Судебный контроль.
- Контроль Конституционного Суда Российской Федерации.
- Общественный контроль.
- Обращения граждан как правовое средство контрольной деятельности.
- Понятие, цели и задачи прокурорского надзора.
- Формы и методы общего надзора органов прокуратуры.

Тема 10: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ **ПЛАН:**

- 1.Правовое принуждение.
- 2.Понятие и особенности административно-правового принуждения.
- 3.Виды мер административно-правового принуждения.
- 4.Административно-предупредительные меры.
- 5.Меры административного пресечения.
- 6.Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.
- 7.Принудительное лечение лиц, страдающих психическими заболеваниями.
- 8.Административно-востановительные меры.

ЗАДАЧИ И УПРАЖНЕНИЯ **№1**

Назовите виды административного принуждения в зависимости от оснований их применения и целевой направленности. Приведите несколько примеров мер административного принуждения по каждому из видов со ссылкой на конкретные нормативные правовые акты.

№2

Как соотносятся понятия «принуждение», «правовое принуждение», «принуждение по административному праву», «административно-правовое принуждение»?

№3

Какие меры административного принуждения могут применяться в условиях чрезвычайного и военного положений и в соответствии с какими нормативными правовыми актами?

№4

Какова правовая природа такой меры государственного принуждения, как реквизиция? Как объяснить регулирование ГК РФ меры, имеющей административно-правовой

характер? Какие государственные органы и в каком порядке вправе применить данную меру?

№5

Какие меры административного принуждения могут применять по действующему законодательству следующие органы и их должностные лица: полиция; ФСБ; внутренние войска; федеральная пограничная служба; судебные приставы; таможенные органы; органы наркоконтроля; частные охранники и детективы?

Ответ обоснуйте ссылками на конкретные статьи соответствующих нормативных правовых актов, а предусмотренные ими меры административного принуждения классифицируйте по непосредственным целям их применения.

№6

Относятся ли к мерам административного принуждения следующие управленческие действия:

- доставление в медицинский вытрезвитель гражданина, находящегося в состоянии алкогольного опьянения;
- административное задержание гражданина за совершение мелкого хищения чужого имущества, предусмотренного ст. 7.27 КоАП РФ, при условии последующего выяснения, что его стоимость превышает 1000 руб.;
- вынесение судом постановления о назначении предупреждения;
- вынесение следователем ОМВД постановления о приводе гражданина, проходящего в качестве свидетеля по уголовному делу, после неоднократного вручения ему повесток о явке;
- проверка на улице у граждан документов в связи с розыском особо опасного преступника;
- задержание в порядке ст. 91-96 УПК РФ в качестве подозреваемого в совершении преступления гражданина;
- оказавшего сопротивление сотрудникам полиции, и помещение его в изолятор временного содержания;
- требование от гражданина прекращения действий, нарушающих общественный порядок;
- принятие решения Президентом РФ о временном прекращении деятельности дипломатических учреждений в определенном государстве и эвакуации российских граждан;
- использование Российской Федерации как постоянным членом Совета Безопасности ООН права вето в отношении решения, принятого Советом;
- принятие Правительством РФ решения о введении импортных квот и специальных пошлин на некоторые группы товаров;
- временное закрытие участка границы в целях недопущения прорыва машин с контрабандным грузом с территории сопредельного государства;
- вынесение постановления главным санитарным врачом района о временном приостановлении работы сырьедельного цеха в связи с грубым нарушением санитарно-эпидемиологических правил;
- утверждение руководителем ФНС России для служб всех субъектов РФ контрольных цифр помесячных сумм сбора налогов до конца календарного года;
- применение спецсредств и оружия военнослужащими внутренних войск для пресечения массовых погромов;
- временный запрет движения на участке улицы в связи с ликвидацией последствий тяжелого дорожно-транспортного происшествия;
- установление городской администрацией одностороннего движения автотранспорта по ряду улиц города;

— проведение служебной проверки в отношении должностного лица, совершившего служебный проступок.

ЗАДАНИЯ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

1. Изучить рекомендованную к данной теме литературу.
2. Решение задач и упражнений
3. Сравните такие меры государственного принуждения, как лишение специального права, предоставленного физическому лицу, дисквалификация и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Тема 11: АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЛАН:

- 1.Административная ответственность: понятие, основания.
- 2.Административное правонарушение.
- 3.Отличие административного правонарушения от дисциплинарного проступка и от преступления.
- 4.Состав административного правонарушения: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

ЗАДАЧИ И УПРАЖНЕНИЯ

№1

Есть ли различия между понятиями «установление административной ответственности» и «применение административной ответственности»? Ответ проиллюстрируйте нормами КоАП РФ.

Органами какого государственного уровня может устанавливаться и применяться административная ответственность?

№2

Охарактеризуйте отличия административной ответственности от уголовной, дисциплинарной, материальной по следующим признакам: основания, субъекты ответственности, юрисдикционные субъекты, меры ответственности.

№3

Законами субъектов РФ установлена административная ответственность за проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика в виде административного штрафа в размере 5000 руб. либо лишения специального права управления транспортным средством на срок до двух лет, а также за курение табака на рабочих местах, в городском, пригородном транспорте, в закрытых спортивных сооружениях, организациях здравоохранения, образовательных организациях и организациях культуры, помещениях, занимаемых органами государственной власти, за исключением курения табака в специально отведенных для этого местах, в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан, а в отношении несовершеннолетних — на родителей или их законных представителей в размере от одного до трех минимальных размеров оплаты труда.

Правомерно ли установление субъектами РФ административной ответственности за данные правонарушения? Какие нормы КоАП РФ нарушены?

№4

Какие вопросы в области законодательства об административных правонарушениях относятся к ведению субъектов РФ?

№5

Какие из нижеперечисленных правонарушений являются дляящимися:

- невыполнение водителем законного требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения;
- самовольные установка или эксплуатация узла проводного вещания;
- самовольное подключение к сети электрической связи оконечного оборудования;
- нарушение установленного срока подачи заявления о постановке на учет в налоговом органе или органе государственного внебюджетного фонда;
- нарушение установленных законодательством о налогах и сборах сроков представления налоговой декларации в налоговый орган по месту учета;
- осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии);
- неявка гражданина, состоящего или обязанного состоять на воинском учете, по вызову (повестке) военного комиссариата или иного органа, осуществляющего воинский учет, в установленные время и место без уважительной причины;
- управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке или не прошедшим государственного технического осмотра?

При ответе используйте постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

№6

Какие обстоятельства свидетельствуют о малозначительности правонарушения?

Может ли быть признано малозначительным правонарушение, совершенное впервые лицом, находящимся в тяжелом финансовом положении?

№7

Назовите по 5 примеров формальных и материальных составов административных правонарушений из КоАП РФ.

Что такое правонарушения с материальным составом, формальным составом?

№8

Приведите из КоАП РФ и законов субъектов РФ об административных правонарушениях по 5 примеров продолжаемых административных правонарушений.

№9

Найдите в КоАП РФ составы административных правонарушений, субъектами которых являются должностные лица государственных органов.

№10

Могут ли быть субъектами административной ответственности органы государственной власти и органы местного самоуправления?

№11

Проанализируйте схему Приложение №2

ЗАДАНИЯ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

1. Изучить рекомендованную к данной теме литературу.
2. Составьте таблицу сравнительного анализа следующих мер административного принуждения:

Критерии сравнения	Доставление	Задержание	Арест	Привод
Вид меры принуждения				
Нормативно-правовая база				
Основание применения				
Кто уполномочен применять				
Способ оформления				
Срок действия				
К кому применяется (исключения)				
Последствия				

3. Определить состав административных правонарушений предусмотренных статьями 5.10, 6.8, 7.1, 12.12, 20.25 КоАП РФ. Ответ выполнить письменно.

Тема 12: АДМИНИСТРАТИВНОЕ НАКАЗАНИЕ **ПЛАН:**

1. Понятие и цели административного наказания.
2. Виды административных наказаний.
3. Назначение административного наказания.

ЗАДАЧИ УПРАЖНЕНИЯ №1

Предприниматель без образования юридического лица М. был привлечен налоговыми органами к административной ответственности по ст. 14.5 КоАП РФ за невыдачу кассового чека при продаже товара и подвергнут административному штрафу всумме 4000 руб. Предприниматель не согласился с размером наложенного на него административного штрафа и обратился с жалобой в арбитражный суд. В жалобе он указал, что контрольно-кассовый аппарат у него не работал лишь 15 минут, поскольку не было питания в электрической сети; он продал лишь одну единицу товара стоимостью 165 руб.; имеет на иждивении двух малолетних детей; никогда к административной ответственности за аналогичные правонарушения не привлекался; в настоящее время контрольно-кассовый аппарат на его торговой точке работает исправно. Суд учел наличие смягчающих обстоятельств по делу и снизил размер административного штрафа до 1500 руб.

Прокомментируйте ситуацию с точки зрения действующего законодательства. Возможно ли назначение административного наказания ниже низшего предела при наличии смягчающих обстоятельств?

№2

Назовите смягчающие обстоятельства. Обязаны ли органы, должностные лица и судьи всегда учитывать смягчающие обстоятельства?

№3

Является ли перечень смягчающих обстоятельств исчерпывающим? Какие обстоятельства, кроме указанных в законе, могут быть признаны смягчающими? Приведите их перечень.

№4

Какие отягчающие обстоятельства знаете. Является ли перечень отягчающих обстоятельств исчерпывающим?

№5

В диспозиции статьи указано «управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения», возможно ли применение в данном случае отягчающее обстоятельство – совершение административного правонарушения в состоянии алкогольного опьянения?

№6

Дайте анализ ст.4.1 КоАП РФ. Можем ли мы говорить, применяя данную статью, о назначении наказания ниже низшего предела?

№7

Предусмотрена ли в административном праве возможность замены административного наказания более мягким?

№8

Что такое отсрочка и рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания? В отношении каких видов административного наказания они применяются?

ЗАДАНИЯ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

1. Изучить рекомендованную к данной теме литературу.
2. Изучить главу 3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях
3. Заполните таблицу

Вид административного наказания	Понятие административного наказания	Статья КоАП РФ, которой регулируется наказание	Размер наказания	Кто вправе применять данный вид наказания

4. Решение задач и упражнений.

Тема 13: ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ
ПЛАН:

1. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на права граждан.

2. Общая характеристика составов административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность.

3. Общая характеристика составов административных правонарушений в области охраны собственности.

4. Общая характеристика состава административного правонарушений против порядка управления.

5. Общая характеристика состава административного правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

ЗАДАЧИ И УПРАЖНЕНИЯ

№ 1

Гражданин А. был задержан на выходе из магазина при попытке вынести кусок колбасы весом 450 г на сумму 151 руб. Прибывшие сотрудники полиции составили протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.27 КоАП РФ. Мировой судья прекратил производство по делу в отношении А. за малозначительностью совершенного правонарушения. Районный прокурор опротестовал постановление о прекращении дела в районный суд, указав, что в деянии А. отсутствуют признаки малозначительности.

Проведите юридический анализ данной ситуации.

№ 2

Гражданин Н., управляя личным автотранспортным средством, был остановлен сотрудником ДПС ГИБДД г. Тольятти с целью досмотра транспортного средства. При досмотре было выявлено наличие наркотического средства - марихуаны весом 0,227 г. По данному факту сотрудником ДПС ГИБДД г. Тольятти был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 6.8 КоАП РФ (незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта наркотических средств). Для установления личности у Н. были изъяты водительские права и выдано временное удостоверение на управление транспортным средством. На основании ходатайства Н. о направлении материалов дела об административном правонарушении по месту жительства материалы дела были направлены мировому судье Волжского р-на г. Саратова, а Н. покинул г. Тольятти. Проанализируйте сложившуюся ситуацию.

ЗАДАНИЯ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

1. Изучить рекомендованную к данной теме литературу.
2. Ознакомиться с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Определить в каких статьях кодекса привлекают к административной ответственности за административные правонарушения данной темы.
3. Изучить Закон Красноярского края «Об административных правонарушениях» от 02.10.2008 г. № 7-2161, законспектировать его основные положения.
4. Подготовка докладов по темам, предложенных преподавателем

Примерные темы докладов:

- Административные правонарушения, посягающие на избирательные права граждан.
 - Нарушение законодательства о труде и об охране труда.
 - Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по воспитанию и содержанию несовершеннолетних.
 - Нарушение права на образование.
 - Оскорблениe.
 - Дискриминация.
 - Нарушение правил охраны водных объектов.
 - Мелкое хищение.

Тема 14: АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС ПЛАН:

1. Понятие и виды юридического процесса.

2.Административные процессы: административно-правотворческий процесс, административно-правонаделительный процесс, административно - юрисдикционный процесс.

3.Административно-процессуальное право и административно-процессуальные нормы.

4.Общие стадии административного процесса.

ЗАДАЧИ И УПРАЖНЕНИЯ

№1

Раскройте понятие административного процесса. Каковы его основные отличия от иных видов юридического процесса (конституционного, гражданского, уголовного, налогового)?

№2

Назовите и раскройте принципы административного процесса.

ЗАДАНИЕ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

1. Изучить рекомендованную к данной теме литературу.

Тема 15: СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮРИСДИКЦИИ. УЧАСТНИКИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

ПЛАН:

1.Задачи, принципы и общие положения производства по делам об административных правонарушениях.

2.Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

3.Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

4.Потерпевший.

5.Законный представитель.

6.Заштитник и представитель.

7.Свидетель и понятой.

8.Специалист и эксперт, переводчик.

9.Прокурор.

ЗАДАНИЯ И УПРАЖНЕНИЯ

1.По картинкам Приложения №2 установить участников производства по делам об административных правонарушениях. Определить какими правами каждый участник обладает.

2. Анализируя процессуальные документы Приложение №3, а также приложения к Методическим рекомендациям по инновационным формам определить участников производства по делам об административных правонарушениях.

ЗАДАНИЯ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

- 1.Изучить рекомендованную к данной теме литературу.
- 2.Ознакомиться с главами 23, 25 КоАП РФ.
3. Заполнить таблицу:

Название участника производства по делам об административных	Понятие участника производства по делам об административных	Права участника	Обязанности участника	Предупреждение об административной ответственности

правонарушениях .	правонарушениях . Номер статьи КоАП РФ			

3. Написать эссе (рассуждение) на тему «Необходимо ли вводить в административный процесс при рассмотрении административного дела участника, который будет доказывать виновность лица, совершившего административное правонарушение».

Тема 16: ПРЕДМЕТ ДОКАЗЫВАНИЯ И ДОКАЗАТЕЛЬСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Интерактивное занятие

ПЛАН:

1. Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административных правонарушениях.
- 2.Доказательства.
- 3.Объяснения лиц.
- 4.Экспертиза.
- 5.Вещественные доказательства.
6. Оценка доказательств.

ИНОВАЦИОННОЕ (ИНТЕРАКТИВНОЕ) ЗАНЯТИЕ

Проводится в форме

1.деловой игры по теме «Сбор доказательств, подтверждающих совершение административного правонарушения»

2.творческого задания по одному из указанных задач,
3.работа в малых группах,

Интерактивное занятие проводится согласно Методических рекомендаций по инновационным (интерактивным) занятиям по дисциплине «Административное право».

ЗАДАНИЯ И УПРАЖНЕНИЯ

1.Анализируя каждую картинку Приложения №2 определить, что может являться доказательствами совершения административного правонарушения

2. Анализируя процессуальные документы Приложение №3, а также приложения к Методическим рекомендациям по инновационным формам определить, что указывается в постановлениях, определениях, решениях как доказательства совершения административного правонарушения.

ЗАДАНИЯ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

- 1.Изучить рекомендованную к данной теме литературу.
- 2.Ознакомиться с главой 26 КоАП РФ.

Тема 17: МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

ПЛАН:

1.Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: понятие и система.

2.Доставление, Административное задержание. Привод. Личный досмотр. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице. Досмотр транспортного средства.

3.Изъятие вещей и документов. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей.

4.Отстранение от управления транспортным средством. Медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Задержание транспортного средства.

ЗАДАНИЯ И УПРАЖНЕНИЯ

№1

Анализируя каждую картинку Приложения №2 определить, что могут ли в данных ситуациях применяться меры обеспечения по делам об административных правонарушениях.

№2

Анализируя процессуальные документы Приложение №3, а также приложения к Методическим рекомендациям по инновационным формам определить, какие меры обеспечения по делам об административных правонарушениях применялись.

№3

Разграничьте по основаниям, порядку и срокам их применения следующие категории:

- привод;
- доставление;
- административное задержание;
- административный арест;
- задержание подозреваемого в совершении преступления;
- помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации.

№4

Составить протокол досмотра вещей, находящихся при физическом лице; протокол изъятия; определение о приводе свидетеля.

.ЗАДАНИЯ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

1.Изучить рекомендованную к данной теме литературу.

2.Ознакомиться с главой 27 КоАП РФ.

3.Составить объяснение, определение о приводе свидетеля, протокол личного досмотра, используя статьи КоАП РФ

Тема 18: СТАДИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Интерактивное занятие

ПЛАН:

1.Возбуждение дела об административном правонарушении. Протокол об административном правонарушении. Административное расследование.

2.Рассмотрение дела об административном правонарушении. Постановление по делу об административном правонарушении.

3.Вступление в законную силу и исполнение постановлений о назначении административных наказаний.

4.Срок давности исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

ИННОВАЦИОННОЕ (ИНТЕРАКТИВНОЕ) ЗАНЯТИЕ

Проводится в форме

- 1.деловой игры по теме «Рассмотрении административных дел»,
- 2.творческого задания по одному из ниже указанных задач,
- 3.работа в малых группах,

Интерактивное занятие проводится согласно Методических рекомендаций по инновационным (интерактивным занятиям по дисциплине «Административное право».

ЗАДАЧИ И УПРАЖНЕНИЯ №1

Может ли должностное лицо, проводящее административное расследование, произвести переквалификацию административного правонарушения в рамках процедуры административного расследования?

№2

При проведении проверки налоговой инспекцией установлен факт выдачи предпринимателем чеков, не содержащих ряд обязательных сведений. Для составления протокола предприниматель был вызван в налоговую инспекцию повесткой которая была вручена продавцу. На следующий день для составления протокола явился адвокат предпринимателя, в присутствии которого был составлен протокол об административном правонарушении, в котором он и расписался. По имевшимся материалам дела предприниматель был привлечен заместителем начальника районной налоговой инспекции к административной ответственности по ст. 14.5 КоАП РФ. Предприниматель обратился в арбитражный суд с заявлением о признании постановления незаконным.

Какое решение должен вынести судья? Как составляется протокол об административном правонарушении?

№3

В отношении гражданина В. был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 12.3 КоАП РФ. Гражданин В. заявил ходатайство о рассмотрении дела по месту жительства. Ходатайство было удовлетворено. В судебном заседании правонарушитель заявил ходатайство о рассмотрении материала по месту учета транспортного средства и передаче дела в другой суд. Какое решение должен принять судья?

№4

Анализируя каждую картинку Приложения №2 определить, возможно ли, в данных случаях проведение административного расследования.

№5

Анализируя процессуальные документы Приложение №3, а также приложения к Методическим рекомендациям по инновационным формам определить, какие нарушения были допущены.

ЗАДАНИЯ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

- 1.Изучить рекомендованную к данной теме литературу.
- 2.Ознакомиться с главами 28, 29, 30 КоАП РФ.
3. Подготовка докладов по темам, предложенных преподавателем

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА ПО РАЗДЕЛУ № 3

1. Дать определения понятиям (преподаватель может предложить понятия Приложения №1)

2. Составить процессуальный документ

3. Выполнить задания теста

ТЕСТЫ

1. Меры административного принуждения вправе применять:

- а) уполномоченные должностные лица органов исполнительной власти;
- б) судьи;
- в) должностные лица общественных объединений;
- г) органы законодательной власти.

2. Укажите, в каком нормативном правовом акте закреплены такие меры административного принуждения, как применение физической силы, специальных средств, оружия, специальной и боевой техники:

- а) в КоАП РФ;
- б) в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- в) в Федеральном законе от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
- г) в Федеральном законе от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»;
- д) во всех перечисленных выше законах.

3. Определите, могут ли органы местного самоуправления устанавливать административную ответственность:

- а) да;
- б) нет;
- в) могут, но только в сферах регулирования порядка торговли на торговых рынках и особенностей охоты в отдельной местности.

4. Перечень видов административных наказаний:

- а) устанавливается только на федеральном уровне;
- б) устанавливается как на федеральном, так и на региональном уровне (уровне субъектов РФ);
- в) устанавливается на федеральном и региональном уровнях, но может быть дополнен и органами местного самоуправления, если такая компетенция закреплена за ними законом соответствующего субъекта РФ.

5. Укажите, по достижении какого возраста гражданин может быть привлечен к административной ответственности:

- а) 14 лет;
- б) 16 лет;
- в) 16 лет, но по некоторым видам правонарушений — с 14 лет;
- г) 18 лет.

6. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения:

- а) если будет доказана вина конкретного должностного лица (сотрудника) этого юридического лица;
- б) если будет установлено, что у юридического лица имелась возможность для соблюдения норм и правил, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, и при этом доказана вина конкретного сотрудника, действием или бездействием которого были нарушены эти нормы и правила;
- в) если будет установлено, что у юридического лица имелась возможность для соблюдения норм и правил, за нарушение которых предусмотрена административная

ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению этих норм и правил (причем вина в этом конкретных сотрудников установлению вовсе не подлежит).

7. Укажите, что из нижеперечисленного не относится к системе (видам) административных наказаний:

- а) возмездное изъятие орудия или предмета совершения административного правонарушения;
- б) исправительные работы;
- в) дисквалификация;
- г) все перечисленные меры воздействия на правонарушителя являются видами мер административных наказаний.

8. Укажите, какое административное наказание не относится к категории основных и может быть назначено в дополнение к другим видам административных наказаний:

- а) лишение специального права;
- б) административный арест;
- в) дисквалификация;
- г) все вышеперечисленное относится к категории основных административных наказаний.

9. По общему правилу срок давности назначения административного наказания составляет:

- а) два месяца со дня совершения (обнаружения) правонарушения;
- б) один год со дня совершения (обнаружения) правонарушения;
- в) шесть месяцев со дня совершения (обнаружения) правонарушения.

10. Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию:

- а) до момента исполнения постановления о назначении административного наказания;
- б) один год с момента совершения (обнаружения) правонарушения;
- в) один год с момента вынесения постановления о назначении административного наказания;
- г) один год с момента окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

11. Доставление, задержание, привод — это меры:

- а) контрольно-предупредительного характера;
- б) административно-восстановительные;
- в) административной ответственности;
- г) обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.

12. Признаками административного правонарушения являются:

- а) противоправность;
- б) общественная опасность;
- в) наказуемость;
- г) общественная вредность;
- д) виновность;
- е) малозначительность.

13. Лишение специального права — это вид административного наказания, заключающийся во временном лишении лица:

- а) права управления транспортным средством соответствующего вида, права охоты, права рыбалки, права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему;
- б) права управления транспортным средством соответствующего вида, права на эксплуатацию радиочастотных средств или высокочастотных устройств, права охоты,

права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему; в) права управления транспортным средством соответствующего вида, права охоты, права занимать определенные должности, права на приобретение и хранение или хранение и ношение оружия и патронов к нему.

14. Срок лишения специального права не может быть:

- а) менее 1 года и более 3 лет;
- б) менее 1 месяца и более 2 лет;
- в) менее 6 месяцев и более 5 лет;
- г) менее 1 месяца и более 3 лет.

15. Общий и специальный сроки административного ареста составляют соответственно:

- а) до 3 часов, до 48 часов;
- б) до 48 часов, до 15 суток;
- в) до 15 суток, до 30 суток.

16. Устанавливать административную ответственность вправе:

- а) представительные органы местного самоуправления;
- б) органы государственной исполнительной власти;
- в) Президент РФ и Правительство РФ;
- г) Федеральное Собрание РФ;
- д) законодательные органы субъектов РФ.

17. Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается:

- а) в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения;
- б) в течение 10 дней со дня поступления письменного обращения;
- в) в течение 15 дней со дня регистрации письменного обращения.

18. Определите, каково соотношение понятий «юридический процесс» и «юридическое производство»:

- а) это одно и то же;
- б) первое является разновидностью (элементом) второго;
- в) второе является разновидностью (элементом) первого.

19. Регламентированная соответствующими правовыми нормами деятельность уполномоченных на это субъектов по изданию федеральных законов и законов субъектов РФ — это:

- а) элемент административно-нормотворческого процесса;
- б) элемент административно-правонаделительного процесса;
- в) элемент административно-юрисдикционного процесса;
- г) деятельность, не имеющая отношения к административному процессу.

20. Административное расследование — это:

- а) стадия производства по делу об административном правонарушении;
- б) этап стадии возбуждения дела об административном правонарушении;
- в) этап стадии рассмотрения дела об административном правонарушении.

21. Юридическим основанием административной ответственности является правовая норма, закрепленная:

- а) в актах Президента РФ и органах государственной исполнительной власти;
- б) в правилах, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;
- в) в КоАП РФ и законах субъектов РФ.

22. Фактическим основанием административной ответственности выступает:

- а) протокол об административном правонарушении;
- б) постановление о назначении административного наказания;
- в) состав административного правонарушения.

23. Размер административного штрафа не может быть менее:

- а) одного минимального размера оплаты труда;
- б) 50 руб.;
- в) 100 руб.;
- г) 200 руб.

24. Дело об административном правонарушении рассматривают следующие государственные органы и должностные лица:

- а) судьи, органы прокуратуры, органы государственной исполнительной власти и их должностные лица, коллегиальные органы;
- б) судьи, органы прокуратуры, органы государственной исполнительной власти и их должностные лица, органы, созданные в соответствии с законом субъекта РФ, и их должностные лица;
- в) судьи, органы государственной исполнительной власти и их должностные лица, коллегиальные органы, органы, созданные в соответствии с законом субъекта РФ, и их должностные лица.

25. Назначение административного наказания:

- а) освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено, при условии компенсации в полном объеме нанесенного правонарушением ущерба;
- б) освобождает лицо от исполнения обязанности, за исполнение которой административное наказание было назначено;
- в) не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

26. Укажите, нормами какого нормативного правового акта устанавливается административная ответственность за нарушение правил дорожного движения:

- а) Правилами дорожного движения;
- б) КоАП РФ;
- в) Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

27. Укажите, какое определение понятия административного правонарушения является верным:

- а) административным правонарушением признается противоправное, виновное, общественно опасное действие физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность;
- б) административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность;
- в) административным правонарушением признается противоправное действие (бездействие) физического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность;
- г) административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

28. Укажите, какое обстоятельство исключает административную ответственность:

- а) необходимая оборона;
- б) крайняя необходимость;
- в) малозначительность административного правонарушения.

29. Административное наказание за нарушение таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС должно быть назначено в течение:

- а) двух лет со дня совершения административного правонарушения;
- б) одного года со дня совершения административного правонарушения.

30. Квалификация административных правонарушений — это:

а) установление соответствия признаков совершенного деяния признакам того или иного конкретного состава административного правонарушения, предусмотренного соответствующей статьей Особенной части КоАП РФ;

б) установление должностным лицом квалифицирующих признаков административного правонарушения;

в) группировка составов административных правонарушений по родовому признаку.

31. Однородным административным правонарушением признается противоправное деяние:

- а) совершенное одним и тем же лицом;
- б) имеющее единый родовой объект посягательства с другим совершенным противоправным деянием;
- в) совершенное в период состояния административной наказанности.

32. Укажите, по истечении какого срока постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению:

- а) одного года со дня вступления постановления в законную силу;
- б) двух лет со дня вступления постановления в законную силу;
- в) двух месяцев со дня вступления постановления в законную силу.

33. Укажите, в каких случаях дело об административном правонарушении может быть рассмотрено в отсутствие лица, в отношении которого оно ведется:

а) если должностное лицо, рассматривающее дело о правонарушении, признает присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, необязательным;

б) если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела;

в) во всех случаях, когда необходимо оперативно разрешить дело об административном правонарушении.

34. В случае если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила одновременно и в суд, и в вышестоящий орган, то ее будет рассматривать:

- а) суд;
- б) вышестоящий орган.

35. Подача жалобы на постановление по делу об административном правонарушении государственной пошлиной:

- а) не облагается;
- б) облагается.

36. Укажите, к каким из нижеперечисленных видов административной ответственности применяется отсрочка исполнения постановления о назначении наказания:

- а) лишение права управления транспортным средством;
- б) административный штраф;
- в) административный арест;

г) дисквалификация.

37. Определите, что из перечисленного ниже не относится к юрисдикционному проявлению административно-процессуальной деятельности:

- а) исполнительное производство;
- б) дисциплинарное производство;
- в) производство по жалобам;
- г) производство по применению мер административного принуждения, не являющихся мерами ответственности;
- д) производство по делам об административных правонарушениях;
- е) все перечисленное относится к таковому.

38. Письменное обращение подлежит обязательной регистрации:

- а) незамедлительно в день поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или к должностному лицу;
- б) в течение 3 дней с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или к должностному лицу;
- в) в течение 7 дней с момента поступления в государственный орган, орган местного самоуправления или к должностному лицу.

39. Укажите, в каких случаях может быть приостановлено действие лицензии лиценсирующим органом:

- а) при привлечении лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устраниении грубого нарушения лицензионных требований;
- б) при назначении лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством РФ;
- в) при совершении лицензиатом двух и более административных правонарушений, связанных с нарушением лицензионных требований.

Тема 19: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
ПЛАН:

- 1.Область экономики как объект государственного регулирования и управления (общая характеристика).
2. Понятие и система государственного регулирования и управления в области экономики
- 3.Антимонопольное регулирование
- 4.Государственное банковское и налоговое регулирование
- 5.Межотраслевое административно-правовое регулирование в области экономики

ЗАДАНИЯ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

- 1.Изучить рекомендованную к данной теме литературу.

Тема 20: УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРОЙ
ПЛАН:

- 1.Управление промышленным комплексом.
- 2.Управление агропромышленным комплексом.
- 3Управление жилищно-строительным комплексом.
- 4Управление дорожно-транспортным комплексом.
- 5.Управление финансами, налогами и кредитом.

6. Управление в сфере использования и охраны природных ресурсов.
7. Управление образование.
8. Управление в области науки и культуры.
9. Управление в области здравоохранении.
10. Управление в области труда и социального развития.

ЗАДАЧИ И УПРАЖНЕНИЕ

№1

Какова процедура осуществления лицензирования, сертификации коммерческих организаций по действующему законодательству? Какие органы исполнительной власти ее осуществляют?

№ 2

Антимонопольный орган провел анализ данных еженедельного мониторинга оптовых и розничных цен на нефтепродукты и установил, что общества, торгующие в розницу бензином автомобильным и дизельным топливом, практически одновременно подняли до одинакового уровня розничные цены на указанные товары.

Антимонопольным органом вынесено решение о признании действий обществ согласованными и противоречащими п. 1 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Проанализируйте положения ст. 11 этого закона и объясните, что признается картелем и какие соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами действующим законодательством РФ запрещены.

№ 3

Под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц (ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»).

Назовите способы приватизации и этапы процедуры приватизации государственного и муниципального имущества.

№ 4

Охарактеризуйте компетенцию Федеральной антимонопольной службы по положению о ней. Определите:

- 1) цели и задачи этого органа;
- 2) осуществляемые им функции;
- 3) права и обязанности (полномочия);
- 4) организационно-правовые формы и методы деятельности.

Какие меры административного принуждения уполномочены применять государственные антимонопольные органы?

№ 5

В соответствии с распоряжением мэра г. Архангельска был объявлен открытый аукцион на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по проектированию и монтажу автоматической пожарной сигнализации на муниципальных объектах социальной сферы муниципального образования «Город Архангельск». В связи с этим мэрия (заказчик) разместила на официальном сайте извещение о проведении открытого аукциона, указав начальную (максимальную) цену лотов и место выполнения работ. Кроме того, в извещении был указан объем выполняемых работ согласно утвержденному заказчиком локальному ресурсному сметному расчету и разделу II

документации об аукционе «Техническое задание». Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе с такими заявками обратились семь участников.

ООО «Т.» обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы (УФАС) с жалобой на действия аукционной комиссии в связи с отказом обществу в участии в аукционе. Основанием для такого отказа послужило непредставление ООО «Т.» ведомости объема работ и календарного графика производства работ. В связи с жалобой УФАС провело внеплановую проверку. По ее результатам было принято решение, согласно которому жалоба ООО «Т.» признана обоснованной; заказчик признан нарушившим ч. 2.2 и 3 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; аукционная комиссия признана нарушившей п. 4 ч. 1 ч. 2 ст. 12, ч. 2.2 ст. 35 указанного Закона.

Обоснуйте правомерность проведения внеплановой проверки УФАС и вынесенного решения, исходя из указанных обстоятельств.

№ 6

Какими нормативными правовыми актами регулируется процедура государственной регистрации юридических лиц? Охарактеризуйте основные этапы данной процедуры. Какие органы исполнительной власти ее осуществляют?

№ 7

Применительно к Минсельхозу России раскройте суть, а также взаимосвязь и соотношение следующих понятий:

- 1) технико-экономическая отрасль;
- 2) отрасль государственного управления;
- 3) система министерства;
- 4) аппарат министерства.

№ 8

Индивидуальный предприниматель А. осуществляет деятельность по реализации и хранению продукции из водных биологических ресурсов. В торговой точке, состоящей из холодильной витрины и морозильных ларьев-прилавков, хранится и реализуется морепродукция в ассортименте, на часть которой отсутствуют удостоверения качества и безопасности пищевых продуктов, документы изготовителя, поставщика пищевых продуктов, материалов и изделий, подтверждающих их происхождение, и маркировка изготовителя, а именно:

краб камчатский варено-мороженый, упакован в пленку, в количестве 5 штук, массой нетто 8,4 кг, упаковка (ящик) отсутствует, представлена на отдельном листе ООО «З.», даты изготовления и упаковывания указаны, ТУ 9265-101-33620410-07;

краб волосатый целый варено-мороженый ТУ 9265-101-33620410-07, даты изготовления и упаковывания указаны, ветеринарная справка № 4 серии 225 от 7 июня 2012 г. № 1432648, отсутствует удостоверение качества и безопасности пищевых продуктов;

мясо краба варено-мороженое, упаковано в целлофановый пакет без маркировки изготовителя, имеет следы окисления и неприятный запах, масса нетто 3,8 кг;

мясо мидии варено-мороженое, ОСТ 15-158-95, упаковано в мешок, массой нетто 12,2 кг, представлена маркировка ООО «З», даты изготовления и упаковывания указаны, отсутствуют ветеринарно-сопроводительные документы, удостоверение качества и безопасности пищевых продуктов.

Какие нормы действующего законодательства нарушены?

Какие органы осуществляют контроль за обеспечением качества и безопасности пищевых продуктов?

Какие меры административного принуждения могут быть применены в данном случае и какими органами?

№9

Проанализировав нормы Федерального закона от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», классифицируйте особо охраняемые природные территории по различным основаниям.

Могут ли особо охраняемые территории находиться в собственности субъектов РФ или в собственности муниципальных образований?

Назовите органы, осуществляющие государственное управление и контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий. Перечислите полномочия этих органов.

№10

В ст. 15 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» перечислены органы управления саморегулируемой организации:

- 1) общее собрание членов саморегулируемой организации;
- 2) постоянно действующий коллегиальный орган управления саморегулируемой организации;
- 3) исполнительный орган саморегулируемой организации.

В ч. 2 ст. 15 указанного закона установлено, что в саморегулируемой организации функции постоянно действующего коллегиального органа управления могут осуществляться общим собранием членов саморегулируемой организации. Охарактеризуйте полномочия вышеперечисленных органов управления.

№11

Что такое естественная монополия? Назовите примеры субъектов естественных монополий.

Перечислите методы регулирования деятельности естественных монополий, а также формы государственного контроля в сферах деятельности естественной монополии.

Охарактеризуйте функции и компетенцию органов государственной власти, осуществляющих регулирование и контроль деятельности субъектов естественных монополий.

№12

Совместное предприятие ООО «Ф.», которому Администрацией Псковской области было отказано в даче согласия на получение федеральной лицензии на импорт, хранение и поставки алкогольной продукции со ссылкой на то, что магазин беспошлинной торговли, через который соискатель лицензии намеревался осуществлять торговую деятельность, не будет удовлетворять потребности населения, проживающего на близлежащей территории, и не окажет влияния на социально-экономическое положение населения Псковской области, обратилось в Арбитражный суд Псковской области с иском о признании указанного акта недействительным и об обязании ответчика дать необходимое согласие.

Какое решение должен вынести суд? Проанализируйте практику Конституционного Суда РФ по данному вопросу.

№13

Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору Управления Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области была проведена проверка в магазине, принадлежащем индивидуальному предпринимателю К. В ходе плановой проверки соблюдения ветеринарно-санитарных правил при заготовке, переработке,

производстве, хранении и реализации продукции животного происхождения обнаружено, что на хранении и в реализа-

ЗАДАНИЯ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

1. Изучить рекомендованную к данной теме литературу.

2. Подготовка докладов

Примерные темы докладов

- Правовой статус образовательных учреждений и их компетенция.
- Государственное регулирование управления наукой.
- Управление в области здравоохранения.
- Бесплатная медицинская помощь
- Управление в области жилищно-коммунального хозяйства.

**Тема 21: УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРОЙ
ПЛАН:**

1. Управление в области обороны.

2. Управление в области государственной безопасности.

3. Управление в области внутренних дел.

4. Управление в сфере юстиции.

5. Управление в сфере иностранных дел.

ЗАДАНИЯ НА САМОСТОЯТЕЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ:

1. Изучить рекомендованную к данной теме литературу.

2. Подготовка докладов

Примерные темы докладов

- Федеральная служба безопасности
- Статус военнослужащего
- Общественный порядок: понятие, структура, правовое регулирование
- Система органов административной юрисдикции и её особенности
- Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
- Частная охранная деятельность.

ПРИЛОЖЕНИЕ №1
СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

**1. ПРЕДМЕТ, СИСТЕМА И ИСТОЧНИКИ РОССИЙСКОГО
АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА**

Управление — функция сложных организованных систем **любой** природы (технических, биологических, экологических, социальных), постоянный целенаправленный процесс **воздействия** субъекта на объект через соответствующий | механизм управления.

Объект управления — вещи (управление вещами), явления и процессы (управление процессами), люди (управление людьми).

Субъект управления — человек или коллективное образование.

Виды управления — 1) техническое (управление техникой, технологическими процессами); 2) биологическое (управление процессами жизнедеятельности живых организмов); 3) социальное (управление социальными процессами, людьми, общественными объединениями людей), разновидности социального управления: общественное, муниципальное, государственное.

Государственное управление — форма реализации прерогатив государства его органами и должностными лицами в общей системе социального публичного управления. Является основной сферой применения и действия норм административного права.

Государственное управление в широком смысле — деятельность государственных органов всех ветвей государственной власти.

Государственное управление в узком смысле — специфический вид деятельности, связанный с реализацией исполнительной государственной власти, осуществляющей системой специальных государственных органов исполнительной власти или органов государственного управления.

Признаки государственного управления — практически организующий характер; непрерывный и циклический характер; исполнительно-распорядительный характер.

Государственная исполнительная власть (сущностные элементы характеристики) — а) социальное предназначение, состоящее в исполнении общих предписаний Конституции РФ, федеральных законов и законов субъектов РФ; б) реализация исполнительной власти через систему специальных исполнительных органов; в) принятие управленческих решений и организация их исполнения в процессе и результате осуществления управленческой деятельности.

Субъекты государственного управления — физические и юридические лица (организации), граждане (в том числе иностранцы, лица без гражданства), общественные объединения (участники административно-правовых отношений) и государственные органы исполнительной власти, их структурные подразделения и служащие (управляющие субъекты в административно-правовых отношениях).

Объекты государственного управления — различные стороны административно-правового статуса граждан и их общественных объединений, а также различные стороны деятельности социально-культурных и иных учреждений, предприятий и их объединений.

Отрасль государственного управления — совокупность предприятий, организаций, учреждений однородного социально-экономического и социально-культурного профиля, находящихся в ведении федерального или субъекта Федерации органа исполнительной власти.

Сфера государственного управления — деятельность специальных органов исполнительной власти, осуществляющих функциональное межотраслевое регулирование.

Процесс государственного управления — включает следующие элементы: функции управления, формы и методы их осуществления, стиль управленческой деятельности.

Функции государственного управления — специализированная по объектной направленности часть единого управленческого процесса, обеспечивающая решение стоящих перед управляющими субъектами целей и задач.

Формы государственного управления — документальным образом закрепленные решения и действия государственных органов и их служащих.

Методы государственного управления — средства и возможности организующего воздействия управляющих субъектов на руководимые объекты и подчиненных лиц.

Стиль государственного управления — отражение социально-культурных, интеллектуально-профессиональных характерологических и иных черт и особенностей личности управляющего субъекта.

Административное право — одна из важнейших базовых отраслей российского публичного права, включающая в себя упорядоченную совокупность правовых (административно-правовых) норм, которые регулируют отношения в области организации и функционирования публичного управления, т.е. осуществляемого от имени общества, государства.

Предмет административного права — круг определенных общественных отношений (организационных отношений), регулируемых нормами данной отрасли права.

Сфера административно-правового регулирования — совокупность правовых норм, регулирующих определенный сегмент общественных отношений общества.

Область административно-правового регулирования — административно-правовые отношения (как большая часть общего правового поля), разделенные на специализированные группы. Области общественных отношений являются предметом административно-правового регулирования.

Организационные управленческие отношения — действуют в сфере реализации исполнительной власти (государственного управления), составляют основной массив регулируемых нормами административного права общественных организационных отношений, выходящих за пределы аппарата органа исполнительной власти, направлены вовне, к объектам управления и административно-правового регулирования.

Внутриорганизационные управленческие отношения — опосредуют внутриаппаратную деятельность по внутренней организации работы любых органов системы публичного управления во всех звеньях и сферах государственной деятельности. Являются обязательным атрибутом осуществления любого вида государственной деятельности.

Общегосударственные контрольно-организационные отношения — возникают в процессе и в результате осуществления контрольной общегосударственной деятельности, которая, в отличие от обычного функционального контроля, является всеобщей управленческой функцией.

Административно-юстиционные отношения — организационно-охранительные отношения, возникающие в процессе и в результате осуществления судебного контроля за законностью решений и действий государственной и местной администраций в целях защиты и восстановления правопорядка в сфере управления.

Механизм административно-правового регулирования — включает следующие элементы: административно-правовые нормы; административно-правовые отношения; защиту административно-правовых отношений.

Административно-правовая норма — установленное или санкционированное государством правило поведения, распространяющееся на неопределенно широкий круг субъектов и рассчитанное на многократное применение.

Административно-правовые отношения — общественные отношения, урегулированные нормами административного права. Норма административного права является предпосылкой и условием возникновения административно-правовых отношений.

Виды административно-правовых отношений (по различным классификационным основаниям)

а) по своему характеру: материальные (определяют права, обязанности и правомочия субъектов административно-правовых отношений); процессуальные (определяют порядок, процедуру реализации материальных норм);

б) по характеру взаимоотношений участников: вертикальные (например, между руководителем и подчиненным); горизонтальные (например, между двумя министерствами);

диагональные (например, между государственным санитарным, пожарным и другими инспекторами и должностными лицами подконтрольных объектов);

в) по характеру порождающих их юридических фактов: отношения, порождаемые правомерными действиями (направлены на реализацию диспозиции правовой нормы); отношения, порождаемые неправомерными действиями (направлены на реализацию санкции правовой нормы);

г) по продолжительности действия: бессрочные, срочные, краткосрочные;

д) по объему и месту в системе административно-правового регулирования: общие, отраслевые, межотраслевые административно-правовые отношения федерального, регионального и местного уровней.

Структура административно-правового отношения — совокупность взаимосвязанных обязательных элементов: субъекты административно-правового отношения; объекты административно-правового отношения; права, обязанности и характер связей участников административно-правового отношения; условия возникновения административно-правового отношения (юридические факты).

Субъекты административно-правовых отношений — (участники административно-правовых отношений) — такими субъектами могут выступать в любом соотношении государственные органы, их структурные подразделения, должностные лица и другие служащие, предприятия, учреждения и другие организации, граждане, их общественные объединения. Обязательным является наличие субъекта (участника), наделенного императивными государственными полномочиями (государственный орган, его структурное подразделение, государственный служащий).

Объекты административно-правовых отношений — все то, по поводу чего эти отношения возникают, складываются, развиваются (действия и поведение лица, имущество, предметы духовной культуры, вся совокупность прав, свобод и обязанностей, составляющих административно-правовой статус гражданина в его взаимоотношениях с органами исполнительной власти).

Субъективные права и юридические обязанности участников административно-правовых отношений — обеспечиваются государственной защитой и возможностью применения административных санкций.

Условия возникновения административно-правовых отношений — фактические обстоятельства (события, действия), служащие основанием возникновения, изменения или прекращения конкретных административно-правовых отношений, т.е. юридические факты.

Задача административно-правовых отношений — создание и существование определенных условий и гарантий, которые бы обеспечивали развитие тех или иных правоотношений в точном соответствии с действующим законодательством.

Административный способ защиты административно-правовых отношений — осуществляется в рамках системы исполнительной власти силами и средствами органов государственного управления и их должностных лиц, которые по жалобе соответствующего субъекта или по своему усмотрению проверяют законность и целесообразность решений и действий подчиненных органов и их служащих, принимая соответствующие меры защиты.

Судебный способ защиты административно-правовых отношений — осуществляется судом (по жалобе гражданина, по обращениям соответствующих полномочных органов исполнительной власти или в установленных случаях прокурора), который решает вопрос о правомерности или неправомерности решений и действий участников конкретного административно-правового отношения.

Договорно-согласительный способ защиты административно-правовых отношений — реализуется через создание различных согласительных органов и использование разнообразных согласительных процедур.

Источники административного права — нормативные правовые акты, содержащие в себе административно-правовые нормы, из которых и складывается данная отрасль права.

Систематизация источников административного права (по различным классификационным основаниям)

1) по масштабу действия:

а)группа административно-правовых норм, действующих в масштабе всей сферы реализации государственной исполнительной власти, всех отраслей и сфер государственного управления;

б)группа административно-правовых норм, действующих только в отдельных конкретных отраслях и сферах реализации государственной исполнительной власти (государственного управления).

Внимание! По этому признаку (по масштабу) административное право как отрасль права делится на Общую и Особенную части;

2) по правовым свойствам:

строгий иерархический ряд соподчиненных между собой нормативных актов следующих разновидностей:

— общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы, и если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора;

— Конституция РФ и федеральные конституционные законы — это государственные правовые акты с высшими юридическими свойствами, и содержащиеся в них административно-правовые нормы составляют основу и фундамент отрасли административного права;

— федеральные кодификационные законы, например КоАП РФ и многие другие кодексы, содержащие в себе нормы административного права;

- федеральные системно-инкорпорационные законы;

— указы и распоряжения Президента РФ;

— нормативные правовые акты Правительства РФ (постановления, распоряжения и другие акты);

— статусные законы и иные нормативные правовые акты высших органов государственной власти субъектов РФ;

— нормативные правовые акты центральных федеральных и субъектов РФ органов исполнительной власти (министерств и ведомств) в виде приказов, постановлений, инструкций отраслевого или межотраслевого регулирования;

— нормативные правовые акты местных, муниципальных органов исполнительной власти также могут быть источниками административного права, но лишь в пределах территории данного муниципального образования;

3) по формам:

— кодексы, уставы, положения, правила, инструкции, иные акты текущей законодательной и управленческой деятельности (регламенты, концепции, другие нормативные правовые акты).

Административно-правовые институты — группы норм, которые регулируют отдельные однородные и взаимосвязанные общественные отношения, например: институты административно-правового статуса граждан; институты органов

исполнительной власти, государственной службы; институт административной ответственности и др.

Кодификация — вид систематизации правовых норм, состоящий в упорядочении действующего законодательства путем переработки, отмены устаревшего и создания новых объединяемых кодексом правовых норм.

Инкорпорация — вид систематизации правовых норм путем объединения нормативных материалов по каким-либо вопросам в собрания, своды, сборники законодательства, в которых упорядочение происходит по определенным рубрикам и темам без кардинального изменения содержания имеющихся нормативных правовых актов.

Хронологическая систематизация источников административного права — осуществляется в форме периодических изданий: «Собрание законодательства Российской Федерации» и «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации».

Административное право как отрасль права — является отраслью публичного права, связанной с правовым механизмом организации и функционирования государства и его органов, регулирующей общественные отношения в области государственного (публичного) управления. Как отрасль права административное право определяется своим предметом — государственно-управленческими отношениями. Оно регулирует широкий сегмент вопросов организации и деятельности как системы органов исполнительной власти, так и обеспечения законности в области функционирования и развития последних.

Административное право как наука — изучает не только действующие нормы этой отрасли, но и общественные отношения, которые они призваны регулировать, а также историю и перспективы развития.

Объектом ее изучения является громадная совокупность действующих административно-правовых норм.

Содержанием ее служит комплекс научных положений, представлений, понятий и постулатов о нынешнем состоянии и динамическом развитии всей системы составляющих эту отрасль права норм административного права.

Административное право как учебная дисциплина — изучает современные наиболее устойчивые положения, представления и понятия, отраженные в системе составляющих административное право как отрасль права норм и регулируемых этими нормами общественных отношений.

2. СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Административно-правовой статус гражданина — совокупность его прав, свобод и обязанностей, регулируемых административно-правовыми нормами и реализуемых в административно-правовых отношениях.

Административная правоспособность — предусмотренная правовыми нормами возможность осуществления тех или иных прав и обязанностей, правовая наделенность которыми согласно ст. 17 Конституции РФ наступает с момента рождения.

Административная дееспособность — реальная личностная и предусмотренная законом гражданская способность субъекта реализовывать предоставленные ему права, а также обязанности, которая в отличие от правоспособности может возрастать поэтапно, начиная с 6 лет (до этого возраста граждане являются недееспособными). В полном объеме дееспособность возникает с 18 лет (ст. 60 Конституции РФ).

Заявление — просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Жалоба — просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Общественные объединения граждан — субъекты административного права, представляющие собой добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования, созданные по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе. Общественные объединения создаются для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленических целей, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ, указанных в уставах соответствующих общественных объединений. В их состав входят учредители, члены и участники общественного объединения.

Учредители общественного объединения — физические и юридические лица — общественные объединения, созвавшие съезд (конференцию) или общее собрание, на котором был принят устав общественного объединения, сформированы его руководящие и контрольно-ревизионные органы. Учредители общественного объединения имеют равные права и несут равные обязанности.

Члены общественного объединения — физические и юридические лица (общественные объединения), чья заинтересованность в совместном решении задач данного объединения в соответствии с нормами его устава оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов общественного объединения в целях обеспечения их равноправия как членов данного объединения.

Участники общественного объединения — физические и юридические лица (общественные объединения), выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия, если иное не предусмотрено уставом.

Учредителями, членами и участниками общественных объединений являются граждане (в том числе и иностранцы) с 18 лет, молодежные — с 14 лет, а детских общественных объединений — с 10 лет. Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента его государственной регистрации.

Организационно-правовые формы общественных объединений — общественные организации; общественные движения (в том числе их особая и специфическая разновидность — политические общественные объединения); общественные фонды; общественные учреждения; органы общественной самодеятельности.

По территориальной сфере деятельности выделяют:

общероссийские общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в соответствии с их уставными целями на территориях более половины субъектов РФ, имеющие там свои структурные подразделения

— межрегиональные общественные объединения, осуществляющие деятельность на территориях менее половины субъектов РФ;

— региональные общественные объединения, действующие лишь в пределах территории одного субъекта Федерации;

— местные общественные объединения, осуществляющие уставную деятельность в пределах территории органа местного самоуправления.

Некоммерческая организация — организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленических целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания

юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Иностранный некоммерческий неправительственный организация — организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории РФ в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы.

Общественные и религиозные организации (объединения) — добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Общественные и религиозные организации (объединения) вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых они созданы.

Община коренных малочисленных народов Российской Федерации (далее — община малочисленных народов) — форма самоорганизации лиц, относящихся к коренным малочисленным народам РФ и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому принципам в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры.

Община малочисленных народов вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых она создана.

Фонд — не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

Имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является собственностью фонда. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей.

Казачьи общества — формы самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества. Казачьи общества создаются в виде хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ, члены которых принимают на себя обязательства по несению государственной или иной службы. Казачьи общества подлежат внесению в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

Казачье общество вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых оно создано.

Государственная компания — некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная Российской Федерацией на основе имущественных взносов для оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества на основе доверительного управления. Государственная компания создается на основании федерального закона.

Федеральным законом, предусматривающим создание государственной компании, должны быть определены цели ее создания, а также виды имущества, в отношении которых государственная компания может осуществлять доверительное управление.

Политические общественные объединения — политические партии и политические движения, в уставах которых в числе основных целей должны быть закреплены: участие в политической жизни общества посредством влияния на формирование политической воли граждан; участие в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления посредством выдвижения кандидатов и

организации их предвыборной агитации; участие в организации и деятельности этих органов. Политические общественные объединения подлежат государственной регистрации в обязательном порядке.

Государственный контроль за деятельностью общественных объединений — осуществляется органами юстиции, регистрирующими общественные объединения, за соответствием их деятельности уставным целям. Государственная регистрация общероссийских и международных общественных объединений производится Минюстом России, межрегиональных — органами юстиции по месту нахождения постоянно действующего руководящего органа общественного объединения, а региональных и местных общественных объединений — органами юстиции соответствующих субъектов РФ. Отказ в государственной регистрации общественного объединения по мотивам нецелесообразности его создания не допускается и возможен лишь при наличии конкретных строго определенных оснований. Отказ в государственной регистрации общественного объединения, а также уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в суд.

Регистрирующий общественное объединение орган юстиции вправе подать заявление в суд о приостановлении деятельности общественного объединения после двух письменных предупреждений, если эти предупреждения не были обжалованы в судебном порядке (или

не признаны судом не основанными на законе). В случае приостановления деятельности общественного объединения в течение установленного решением суда срока приостанавливаются и права общественного объединения как учредителя средств массовой информации, ему запрещается организовывать собрания, митинги, демонстрации и другие публичные мероприятия, принимать участие в выборах, использовать банковские вклады, за исключением расчетов по хозяйственной деятельности.

Инициатором приостановления деятельности общественных объединений могут выступать и органы прокуратуры, которые вправе обращаться в суд с заявлениями не только о приостановлении, но и о ликвидации общественного объединения и запрете на его деятельность в случаях нарушения им законодательства.

Президент Российской Федерации — глава государства и гарант Конституции РФ, выступает также в качестве организатора и руководителя системы государственной исполнительной власти в стране.

Прерогативы Президента РФ как гаранта Конституции РФ направлены прежде всего на обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов всех ветвей государственной власти, т.е. в конечном счете на достижение гарантированного ст. 5 Конституции РФ единства системы государственной власти.

По своему организационно-правовому статусу, прерогативам и полномочиям должность Президента РФ не может быть отнесена полностью и безоговорочно к какой-либо одной ветви государственной власти. Наибольшую прикосновенность деятельность Президента РФ имеет к исполнительной ветви власти, в системе и структуре которой он наделен обширными и наиболее значимыми исполнительными управлеченческими полномочиями.

Администрация Президента РФ — в широком смысле к ней относятся формируемое Президентом РФ правительство, назначаемые им министры и руководители иных федеральных ведомств, а также все президентские структуры его Администрации; в узком смысле Администрация формируется Президентом РФ для создания необходимых условий реализации президентской власти и всестороннего информационно-аналитического, материально-технического и организационного обеспечения его деятельности.

Совет Безопасности РФ — совещательный орган, осуществляющий подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения защиты жизненно важных интересов

личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики по обеспечению национальной безопасности.

Аппарат Совета Безопасности — самостоятельное подразделение Администрации Президента РФ. Обладает статусом управления Администрации Президента РФ; имеет своей задачей информационно-аналитическое обеспечение деятельности Президента РФ и возглавляемого им Совета Безопасности; осуществляет подготовку аналитических материалов, всестороннее, в том числе и организационно-техническое, обеспечение всех аспектов деятельности Совета Безопасности.

Аппараты полномочных представителей Президента РФ — входят в состав Администрации Президента РФ в качестве самостоятельных подразделений и обеспечивают деятельность полномочных представителей Президента РФ.

Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах — должностные лица, представляющие Президента РФ в пределах соответствующего федерального округа и обеспечивающие там реализацию конституционных полномочий главы государства. В состав аппарата полномочного представителя Президента РФ в федеральном округе входит соответствующая окружная Инспекция Главного контрольного управления Президента, осуществляющая функции организации контроля за исполнением федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ за реализацией федеральных программ.

Полномочные представители Президента РФ в палатах Федерального Собрания РФ — лица, которые координируют работу в Совете Федерации и Государственной Думе подразделений Администрации Президента РФ и представителей Правительства РФ; обеспечивают представление интересов Президента РФ; способствуют реализации его конституционных полномочий в этих представительских (законодательных) органах государственной власти.

Полномочный представитель Президента РФ в Конституционном Суде РФ — лицо, способствующее осуществлению деятельности Президента РФ как гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина и представляющее интересы Президента в Конституционном Суде РФ, участвуя в его заседаниях без специального на то решения Президента РФ.

Помощники Президента РФ — лица, оказывающие содействие Президенту РФ в соответствии с Положением об Администрации Президента Российской Федерации во всех многообразных аспектах осуществления его государственной деятельности. Участвуют совместно с другими подразделениями Администрации Президента РФ в подготовке официальных встреч, переговоров, рабочих поездок и т.п.

Советники Президента РФ — лица, уполномоченные Президентом РФ оказывать ему постоянную помощь в формировании и реализации стратегии общенационального развития и государственной политики в соответствующей сфере деятельности.

Референты Президента РФ — сотрудники, которые осуществляют подготовку тезисов выступлений и обращений Президента РФ, аналитических справок и записок, ведут информационно-аналитическую и консультативную работу, а также выполняют иные поручения Президента РФ.

Орган государственной исполнительной власти (орган государственного управления) — часть государственного аппарата, которая представляет собой государственно-властную организацию, наделенную компетенцией и осуществляющую задачи и функции государства посредством исполнительно-распорядительной деятельности.

Комpetенция органа исполнительной власти — сложное организационно-юридическое понятие, включающее в себя четыре обязательных элемента:

цели и задачи — область должного, предмет деятельности органа (управление отраслью, сферой, осуществление контрольно-надзорной деятельности и т.д.);

функции — содержательная характеристика управленческих действий, которые может, должен и обязан осуществлять соответствующий орган для достижения стоящих перед ним целей и задач;

права и обязанности (полномочия, правомочия) отражают, закрепляют и показывают пределы участия управляющего субъекта в осуществлении той или иной функции управления;

организационные и правовые формы и методы деятельности как элементы компетенции органа отражают и закрепляют право и обязанность органа осуществлять определенные управленческие действия (разрешать, запрещать, контролировать и т.д.), принимать соответствующие акты управления (постановления, распоряжения, приказы, инструкции и др.), использовать в своей управленческой деятельности определенные методы воздействия (убеждение, принуждение, стимулирование).

Компетенцию органа исполнительной власти реализует не только руководитель этого органа, но и весь личный состав его служащих, который разделяется по соответствующим организационным звеньям аппарата органа (структурным подразделениям) и объединяется в них.

Система и структура государственных органов исполнительной власти — всякая система имеет свое внутреннее строение (структуру), неразрывно связанное с соответствующей системой, принадлежит и характеризует ее. Понятием «структура органов исполнительной власти» охватываются: 1) структура системы органов исполнительной власти в России (всех без исключения органов исполнительной власти в центре и на местах); 2) структура системы федеральных органов исполнительной власти; 3) структура системы органов исполнительной власти субъектов РФ; 4) структура системы местных органов исполнительной власти муниципальных образований; 5) организационная структура системы аппарата соответствующих органов исполнительной власти.

Структурные элементы системы федеральных органов исполнительной власти — Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства и создаваемые ими территориальные органы исполнительной власти.

Правительство РФ осуществляет исполнительную власть в Российской Федерации и состоит из Председателя Правительства РФ, его заместителей и федеральных министров. Правительство РФ является высшим коллегиальным органом исполнительной власти, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. Председатель Правительства РФ назначается и освобождается от должности Президентом РФ по основаниям и в порядке, предусмотренным Конституцией РФ. Он же назначает и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ, всех министров и руководителей непосредственно ему подведомственных федеральных служб и агентств.

Структура системы федеральных органов исполнительной власти — включает в себя три группы органов:

1) федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам;

2) федеральные министерства, находящиеся в ведении Правительства РФ, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам;

3) федеральные службы и федеральные агентства, находящиеся в ведении Правительства РФ.

Федеральные министерства — федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности. Министерство возглавляет входящий в состав Правительства РФ

федеральный министр, осуществляющий координацию и контроль деятельности находящихся в ведении министерства федеральных служб и агентств.

Функции федеральных министерств по принятию нормативных правовых актов — деятельность по разработке и изданию на основании и во исполнение Конституции РФ и федеральных законов, обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией РФ, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц.

Федеральные службы — федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральные службы в пределах своей компетенции издают индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, нормативных правовых актов федерального министерства, осуществляющего координацию и контроль деятельности службы. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа. Федеральная служба не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, установленных указами Президента РФ, а также управление государственным имуществом и оказание платных услуг.

Функции федеральных служб по контролю и надзору — осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией РФ, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения; выдачей органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам; регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов.

Федеральные агентства — федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор). Федеральное агентство не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ.

Функции федеральных агентств по оказанию государственных услуг — осуществление федеральными органами исполнительной власти услуг, имеющих исключительную общественную значимость и оказываемых на установленных федеральным законодательством условиях неопределенному кругу лиц.

Функции федеральных агентств по управлению государственным имуществом — осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным федеральному агентству, а также управление находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ.

Функции федеральных агентств по правоприменению — издание индивидуальных правовых актов, а также ведение реестров, регистров, кадастров.

Федеральные агентства в пределах своей компетенции издают индивидуальные правовые акты на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, актов и поручений Президента РФ, Председателя Правительства РФ и федерального министерства, осуществляющего координацию и контроль деятельности федерального агентства.

ТERRITORIALНЫЕ ОРГАНЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ МИНИСТЕРСТВ, СЛУЖБ И АГЕНТСТВ — входят в систему органов исполнительной власти РФ как элемент ее структуры. Эти органы осуществляют свою деятельность под руководством соответствующих центральных органов федеральной исполнительной власти, а по вопросам, входящим в компетенцию субъектов Федерации, — во взаимодействии с соответствующими органами исполнительной власти этих субъектов. Создание, реорганизация и ликвидация территориальных органов производятся соответствующим центральным органом федеральной исполнительной власти по согласованию с органами исполнительной власти субъекта РФ. Теми же органами и в том же порядке производится назначение на должность и освобождение от должности руководителей территориальных органов управления.

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РФ — органы исполнительной власти субъектов РФ входят в единую систему исполнительной власти Российской Федерации, что обычно констатируется в уставах и других законах субъектов Федерации. Система органов государственной власти, в том числе и ее исполнительных органов, в субъектах РФ устанавливается ими самостоятельно, но в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами, организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом. Наименование должности руководителя органа исполнительной власти субъекта РФ устанавливается с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта РФ.

Высшее должностное лицо субъекта РФ (президент республики, губернатор, глава администрации края, области) — глава высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ: представляет субъект РФ в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта РФ; обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ; формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в соответствии с законодательством этого субъекта РФ; вправе участвовать в работе законодательного (представительного) органа государственной власти этого субъекта РФ с правом совещательного голоса, а также осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством этого субъекта РФ.

Правовые основы формирования государственных органов исполнительной власти — важный элемент характеристики правового статуса этих органов, включающий три обязательных элемента: правовые основания, предусмотренные правом условия и порядок создания этих органов.

Правовые основания формирования государственных органов исполнительной власти (органов государственного управления) — конкретные правовые нормы, предусматривающие, какой именно орган и кем, по чьему волеизъявлению может быть создан. Порядок формирования любых государственных органов по своей сущности государственно-распорядительный, и ни один государственный орган не может быть создан без прямого указания в законодательстве о возможности формирования именно этого органа.

Правовые условия формирования государственных органов исполнительной власти — предусмотренные в правовых нормах конкретные условия и обстоятельства, с

выполнением которых законодательство связывает возможность начать формирование органа в соответствии с уже имеющимся в законодательстве указанием на правомерную возможность его создания (правовое основание формирования данного органа). Это юридические факты, порождающие административно-правовые отношения по формированию любого конкретного органа исполнительной власти.

Порядок формирования государственных органов исполнительной власти включает ряд следующих друг за другом стадий: а) точное установление предмета ведения и наименования органа; б) определение источников финансирования его содержания; в) разработка и закрепление в соответствующем положении об органе его компетенции в объеме всех ее элементов; г) разработка и утверждение организационной структуры аппарата и штатов данного органа.

Структура аппарата органа исполнительной власти (типовые виды) — 1) руководство; 2) отраслевые структурные подразделения; 3) функциональные структурные подразделения; 4) контрольно-надзорные подразделения, призванные обеспечить законность и дисциплину в деятельности всего аппарата органа исполнительной власти и всей системы подчиненных и подведомственных ему организаций отрасли или сферы государственного управления; 5) вспомогательно-обслуживающие подразделения аппарата данного органа.

Типовые штаты — технико-экономические и организационно-правовые нормативы, в которых устанавливается численное соотношение между производственным и административно-управленческим персоналом в форме коэффициента.

Штатные контингенты — технико-экономические и организационно-правовые нормативы, предусматривающие предельные ассигнования на содержание аппарата управления и его численность по министерству, ведомству, территориальным органам управления и т.д.

Штатное расписание — утвержденный в установленном порядке руководителем органа исполнительной власти официальный документ, содержащий полный перечень структурных подразделений и должностей в аппарате данного органа, на основе которого устанавливаются должностные оклады и назначается сумма денежного содержания каждому из служащих данного органа.

Система органов местного самоуправления — представительные и исполнительные органы местного самоуправления: советы, собрания, комитеты, главы муниципальных образований, администрации.

Глава муниципального образования — выборное должностное лицо, олицетворяющее собой и реализующее представительную муниципальную власть, осуществляющее стратегическое руководство развитием муниципального образования.

Глава администрации муниципального образования — назначаемое должностное лицо, реализующее исполнительную власть посредством административного аппарата в муниципальном образовании.

Администрация муниципального образования — исполнительный орган, формируемый его главой, главой администрации и подконтрольный жителям, а также представительному органу муниципального образования. Структура администрации определяется муниципальным образованием самостоятельно в зависимости от объема полномочий и предметов ведения.

Взаимодействие государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления — осуществляется с учетом следующих условий:

— исключается прямое администрирование со стороны государственных органов исполнительной власти;

— органы местного самоуправления могут наделяться федеральными законами и законами субъектов РФ отдельными государственными полномочиями;

— государственными полномочиями может наделяться вся система органов местного самоуправления либо исполнительные органы местного самоуправления конкретного муниципального образования;

— органы государственной власти, полномочия которых были переданы органам местного самоуправления, обязаны контролировать их реализацию и координировать действия; давать указания по данным вопросам; согласовывать решения по вопросам осуществления полномочий; назначать уполномоченных для наблюдения; запрашивать и получать документы и иную информацию, заслушивать отчеты, давать оценку решениям, отменять решения по вопросам реализации соответствующих полномочий.

Предприятие — коммерческая организация, действующая как самостоятельный хозяйствующий субъект, созданный в установленном законом порядке для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли.

Учреждение — организация, созданная собственником (учредителем) для осуществления управлеченческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.

Отличие от предприятия: а) призвано осуществлять не экономическую деятельность, а различные виды социально-культурной деятельности; б) не имеет в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли; в) может осуществлять направленную на получение прибыли коммерческую деятельность, но лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано.

Унитарное предприятие — коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В такой форме могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия.

Виды унитарных предприятий:

1) унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, — федеральное государственное предприятие или государственное предприятие субъекта РФ;

2) унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, — федеральное казенное предприятие, казенное предприятие субъекта РФ, муниципальное казенное предприятие.

Управление федеральными государственными (казенными) предприятиями и учреждениями осуществляется директором, действующим на принципах единоличия и несущим персональную ответственность за все свои действия и результаты перед назначаемым его уполномоченным Правительством РФ органом. Аналогично положение и руководителей государственных и муниципальных унитарных предприятий и учреждений.

Структурные звенья системы администрации предприятий — отраслевые и функциональные структуры (управления, службы, отделы, секторы). В структуре администрации, кроме центральной администрации и администрации внутренних производственных структур, принято выделять линейную администрацию, имеющую в своем непосредственном прямом подчинении определенные группы работников и наделенную в отношении них распорядительными полномочиями, и функциональную администрацию, не имеющую в своем административном подчинении каких-либо работников и не наделенную распорядительными полномочиями.

Акционерное общество — любая коммерческая организация, уставный капитал которой разделен на определенное число акций.

Управление акционерным обществом осуществляется собственником имущества или через уполномоченные им органы (совет, правление).

Открытое акционерное общество — акционерное общество, участники которого могут отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров.

Закрытое акционерное общество — акционерное общество, акции которого распределяются только среди его учредителей или иного, заранее определенного круга лиц.

Общество с ограниченной ответственностью — учрежденное одним или несколькими лицами общество, уставный капитал которого разделен на доли, определенные учредительными документами.

Производственный кооператив (артель) — добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом или ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Число членов кооператива не должно быть менее пяти.

Государственная корпорация — не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управлеченческих или иных общественно полезных функций. Учреждается исключительно Российской Федерацией на основе принимаемого федерального закона. Госкорпорация в отношении переданного имущества осуществляет права собственника. Кроме того, госкорпорация может: получать доход от деятельности, от организаций, от акций, находящихся в ее собственности, в виде субсидий из федерального бюджета; формировать специальные резервные фонды. Госкорпорация должна существовать и реализовывать свои функции в условиях самоокупаемости. В отношении госкорпораций собственник, т.е. Российская Федерация, не несет бремя ответственности по долгам.

Саморегулируемая организация — основанная на членстве некоммерческая организация, созданная с целью саморегуляции и объединения субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющая субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

Главная цель — переложить надзорные и контрольные функции за деятельностью субъектов в конкретной отрасли (например, в строительстве) с государства на непосредственных участников рынка. Лицензирование отдельных видов деятельности постепенно будет отменяться в связи с внедрением института саморегулирования.

Служба — вид социальной деятельности, осуществляемой служащим, занимающим определенную должность с закрепленными полномочиями, где объектом непосредственного воздействия является человек (его разум, сознание, мышление, воля, поведение и т.п.).

Государственная служба — профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов РФ; органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов Федерации; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Федерации, исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Федерации.

Государственная гражданская служба — профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации; федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; субъектов РФ; органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов субъектов Федерации; лиц, замещающих

должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов; лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов РФ, исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Федерации, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ.

Государственная военная служба — профессиональная служебная деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

Государственная служба субъектов РФ — регулируется законодательством субъектов РФ по образцу и подобию федерального законодательства о службе.

Муниципальная служба — профессиональная служебная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной. Регламентируется федеральным законодательством.

Общественная служба — служба в различного рода общественных объединениях, которая регламентируется прежде всего уставами и частично федеральным законодательством и законодательством субъектов Федерации.

Гражданская служба — служба в государственных унитарных предприятиях и социально-культурных учреждениях, которая регламентируется их уставами и в значительной мере нормативными правовыми актами федеральных и субъектов Федерации органов исполнительной власти, выступающих учредителями этих организаций и утверждающих их уставы.

Частная служба — служба по различным видам обслуживания физических и юридических лиц; нормативно-правовым регулированием охвачена частично в отношении некоторых ее разновидностей.

Государственные и муниципальные служащие — граждане Российской Федерации, осуществляющие профессиональную служебную деятельность (исполняющие профессиональные обязанности) по занимаемым должностям государственной или муниципальной службы и получающие за это денежное содержание (вознаграждение, довольствие) из бюджета соответствующего уровня.

Должности государственной службы — обладают следующими сущностными характеристиками:

1) должность — это первичная ячейка структуры аппарата любого государственного или муниципального органа, предусмотренная действующим законодательством и штатно-организационными нормативами;

2) за каждой должностью закреплена часть компетенции соответствующего государственного или муниципального органа с точным установлением должностных обязанностей и полномочий лица, замещающего эту должность;

3) профессионально-квалификационные характеристики и требования, предъявляемые государством к лицу, замещающему определенную должность или претендующему на ее занятие, закреплены за каждой должностью в соответствующих должностных регламентах.

Государственные должности РФ и государственные должности субъектов РФ — должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Федерации.

Должности федеральной и субъектов Федерации государственной гражданской службы — учреждаются федеральным законом или указом Президента РФ либо законами

или иными нормативными правовыми актами субъектов РФ соответственно. Государственные должности занимают, например, Президент РФ, Председатель Правительства РФ, губернаторы и другие лица, поименованные в специальном Реестре государственных должностей.

Должности государственной службы подразделяются на категории и группы.

Категории должностей:

- 1) руководители — подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей государственной гражданской службы;
- 2) помощники (советники) — подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей государственной гражданской службы;
- 3) специалисты — подразделяются на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей государственной гражданской службы;
- 4) обеспечивающие специалисты — подразделяются на главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей гражданской службы.

Группы должностей: 1) высшие; 2) главные; 3) ведущие; 4) старшие; 5) младшие должности государственной службы.

Государственные должности в субъектах РФ в соответствии с принимаемыми ими законами также подразделяются на аналогичные по наименованию категории и классификационные группы государственных должностей.

Муниципальные должности — в органах местного самоуправления должности также делятся на несколько категорий и классификационных групп:

- 1) выборные муниципальные должности — замещаемые в результате муниципальных выборов (депутаты, выборные должностные лица местного самоуправления);
- 2) муниципальные должности муниципальной службы — замещаемые путем заключения трудовых договоров.

Законодательством субъектов Федерации могут быть предусмотрены классные чины муниципальным служащим.

Классные чины государственной гражданской службы — присваиваются государственным гражданским служащим, замещающим должности без ограничения срока полномочий, в соответствии с замещаемой должностью в пределах группы должностей гражданской службы и по результатам квалификационного экзамена:

замещающим должности федеральной гражданской службы высшей группы присваивается классный чин гражданской службы — действительный государственный советник РФ 1, 2 или 3-го класса;

замещающим должности федеральной гражданской службы главной группы присваивается классный чин гражданской службы — государственный советник РФ 1, 2 или 3-го класса;

замещающим должности гражданской службы ведущей группы присваивается классный чин гражданской службы — советник государственной гражданской службы РФ 1, 2 или 3-го класса;

замещающим должности гражданской службы старшей группы присваивается классный чин гражданской службы — референт государственной гражданской службы РФ 1, 2 или 3-го класса;

замещающим должности гражданской службы младшей группы присваивается классный чин государственной гражданской службы — секретарь государственной гражданской службы РФ 1, 2 или 3-го класса.

Реестры должностей государственной службы — должности федеральной государственной гражданской службы, классифицированные по государственным органам, категориям, группам, а также по иным признакам, составляют перечни должностей федеральной государственной гражданской службы, являющиеся соответствующими разделами Реестра должностей федеральной государственной

гражданской службы, который утверждается указом Президента РФ. Реестр должностей государственной гражданской службы субъекта РФ утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Федерации. Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы и реестры должностей государственной гражданской службы субъектов РФ образуют Сводный реестр должностей государственной гражданской службы Российской Федерации, порядок ведения которого утверждается указом Президента РФ.

Должностное лицо — лицо, обладающее организационно-распорядительными и (или) административно-хозяйственными полномочиями:

в служебно-дисциплинарных административно-правовых отношениях, связанных с применением к служащим мер поощрения и ответственности за служебные проступки, должностным лицом выступает не непосредственный начальник, а наниматель, т.е. руководитель, который наделен правом назначения этого служащего на должность и его увольнения;

во внеслужебных отношениях с гражданами должностным лицом может выступать наделенный публичной властью представитель государственной или муниципальной власти;

должностные лица многочисленных государственных контрольно-инспекционных органов (государственных инспекций), пользующихся правом применения мер административного предупреждения, пресечения и административных взысканий, также составляют особую и специфическую группу государственных служащих — должностных лиц, исчерпывающий перечень которых дан в КоАП РФ.

Поступление на службу — процесс, включающий в себя несколько обязательных элементов: правовые основания поступления на службу; правовые условия и порядок (процесс) поступления на службу, в том числе способы замещения должностей на государственной и муниципальной службе.

Правовые основания поступления на службу — конкретные нормы, которые предусматривают возможность гражданина поступить на государственную и муниципальную службу.

Правовые условия поступления на службу — конкретные, предусмотренные законодательством обстоятельства, условия и требования к лицу, претендующему на занятие определенной должности: обстоятельства, препятствующие поступлению на государственную или муниципальную службу; профессиональные, квалификационные и иные (социально-психологические, характерологические и другие специфические для отдельных видов службы) требования, а также установленные законодательством определенные возрастные ограничения поступления на службу по некоторым конкретным должностям.

Порядок поступления на службу — процесс поступления, процедура замещения должностей на государственной и муниципальной службе различными организационно-правовыми способами: зачисление, конкурс, назначение, выборы.

Зачисление на службу — осуществляется в связи с личной инициативой и заявлением кандидата на должность. Применяется для замещения внекатегорийных должностей вспомогательно-обслуживающего персонала, не относящихся к государственным и муниципальным должностям, а также для замещения младших муниципальных должностей.

Конкурс при поступлении на службу — заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к соответствующей должности государственной гражданской службы. Положение о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы РФ утверждается указом Президента РФ. Может проводиться в форме конкурса документов и конкурса-испытания.

Конкурс не проводится: при назначении на замещаемые на определенный срок полномочий должности гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)»; при назначении на должности гражданской службы категории «руководители», назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ или Правительством РФ; при заключении срочного служебного контракта; при назначении на должность гражданской службы гражданина, состоящего в кадровом резерве, сформированном на конкурсной основе; - при назначении на отдельные должности гражданской службы, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, по перечню должностей, утверждаемому указом Президента РФ; по решению представителя нанимателя при назначении на должности гражданской службы, относящиеся к группе младших должностей гражданской службы.

Выборы при поступлении на службу — способ замещения государственных и муниципальных должностей, характерным признаком которого является то, что избираемое лицо выдвигается из числа тех, кого избирают (население, депутатский корпус и т.д.), и в последующей деятельности избранное лицо полностью подотчетно тем, кто его избрал, ! ответственно перед ними и может быть ими отзвано.

Служебный контракт — соглашение между представителем нанимателя и гражданином, поступающим на службу, или служащим о прохождении службы и замещении должности, в котором устанавливаются права и обязанности сторон.

Прохождение службы — процесс прохождения службы включает в себя реализацию служебных должностных прав и обязанностей, периодическую аттестацию, а также возможность применения к служащему мер поощрения и ответственности за должностные проступки вплоть до увольнения со службы.

Аттестация государственных служащих — периодическая оценочная проверка профессиональных знаний и умений, которая проводится в целях определения их соответствия замещаемой должности. Проводится один раз в три года, но по соглашению сторон служебного контракта с учетом результатов годового отчета о профессиональной служебной деятельности гражданина, служащего также может проводиться внеочередная его аттестация. Аттестации не подлежат служащие, замещающие должности гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)», в случае, если с ними заключен срочный служебный контракт.

По результатам аттестации гражданина, служащего аттестационной комиссией принимается одно из следующих решений: 1) соответствует замещаемой должности; 2) соответствует замещаемой должности и рекомендуется к включению в установленном порядке в кадровый резерв для замещения вакантной должности в порядке должностного роста; 3) соответствует замещаемой должности при условии успешного прохождения профессиональной переподготовки или повышения квалификации; 4) не соответствует замещаемой должности.

Конфликт интересов на государственной службе — ситуация, возникающая при реализации государственным служащим своих функций и полномочий, при которой личная заинтересованность служащего влияет или может повлиять на объективное выполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации.

При этом под личной заинтересованностью служащего, которая влияет или может повлиять на объективное выполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для служащего, членов его семьи, а также для

граждан или организаций, с которыми служащий связан финансовыми или иными обязательствами. В случае возникновения у служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, служащий обязан проинформировать об этом представителя нанимателя в письменной форме. Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения служащего, являющегося стороной конфликта интересов, от замещаемой должности.

Меры поощрения и стимулирования — применяются за успешное и добросовестное исполнение государственными и муниципальными служащими своих должностных обязанностей, продолжительную и безупречную службу, выполнение заданий особой важности и сложности. Основания, условия и порядок различных видов поощрений и стимулирования устанавливаются федеральным законодательством и законами субъектов Федерации.

Государственные награды РФ — высшая форма поощрения граждан (в том числе и любых служащих) за выдающиеся заслуги в защите Отечества, государственном строительстве, экономике, науке, культуре, искусстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной деятельности и иные выдающиеся заслуги перед государством.

Служебная дисциплина на государственной службе — обязательное для всех государственных служащих соблюдение служебного распорядка государственного органа и должностного регламента, установленных в соответствии с действующим законодательством, нормативными актами государственного органа и со служебным контрактом. Служебный распорядок государственного органа определяется нормативным актом государственного органа, регламентирующим режим службы (работы) и время отдыха, и утверждается представителем нанимателя с учетом мнения выборного профсоюзного органа данного государственного органа.

Должностной проступок — неисполнение или ненадлежащее исполнение служащим возложенных на него обязанностей (трудовой или служебной дисциплины), а также иные негативные действия, не влекущие уголовной ответственности.

Дисциплинарная ответственность служащих — наступает за неисполнение или ненадлежащее исполнение служащими возложенных на них обязанностей (должностной проступок). Применяется в рамках их служебных взаимоотношений и может быть трех видов: дисциплинарная ответственность по специальным дисциплинарным уставам и положениям; дисциплинарная ответственность в порядке подчиненности; дисциплинарная ответственность по правилам внутреннего трудового распорядка.

Дисциплинарная ответственность служащих по специальным уставам и положениям — предусмотрена для служащих тех отраслей и сфер государственной деятельности, где действуют такие уставы и положения. Считается наиболее строгим видом дисциплинарной ответственности, так как: 1) предусматривается возможность привлечения к дисциплинарной ответственности за совершенные за пределами службы позорящие и дискредитирующие публичную власть аморальные и административные проступки; 2) предусматриваются некоторые специфические меры дисциплинарных взысканий; 3) за грубое нарушение должностных обязанностей возможно в качестве меры дисциплинарного взыскания увольнение не только из конкретного учреждения, но и из системы данной отрасли.

Дисциплинарная ответственность служащих в порядке подчиненности — распространяется на всех государственных гражданских и муниципальных служащих, а также на не являющихся государственными для муниципальными служащими руководителей и некоторых должностных лиц государственных и негосударственных организаций и учреждений. За совершение дисциплинарного проступка, т.е. за

неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него должностных обязанностей, представитель нанимателя имеет право применить дисциплинарное взыскание.

Дисциплинарная ответственность служащих по правилам внутреннего распорядка — распространяется на всех других лиц, работающих в государственных органах или органах местного самоуправления в целях технического обеспечения их деятельности, но не являющихся государственными и муниципальными служащими, а также на работников всех социально-культурных и иных организаций и учреждений любых форм собственности, не являющихся органами государственной власти или местного самоуправления. Этот вид ответственности выступает как средство обеспечения трудовой дисциплины указанной категории служащих.

Дисциплинарные взыскания — к гражданским служащим применяются: 1) замечание; 2) выговор; 3) предупреждение о неполном служебном соответствии; 4) увольнение с гражданской службы по строго установленным основаниям.

Индивидуальный служебный спор — неурегулированные между представителем нанимателя и служащим либо гражданином, поступающим на гражданскую службу или ранее состоявшим на гражданской службе, разногласия по вопросам применения законов, иных нормативных правовых актов о гражданской службе и служебного контракта, о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных служебных споров.

Основания прекращения служебных полномочий — законодательно предусмотрены два рода оснований:

1) исходящие от самого служащего, которые порождаются его волей и желанием: увольнение по собственному желанию, выход на пенсию, поступление на учебу, призыв на военную службу и другие основания, предусмотренные ТК РФ;

2) основания, которые осуществляются по инициативе государственного или муниципального служащего в случаях: а) достижения предельного возраста, установленного для замещения государственной либо муниципальной должности государственной или муниципальной службы соответственно; б) прекращения гражданства Российской Федерации; в) несоблюдения обязанностей и ограничений, установленных для государственного либо муниципального служащего действующим законодательством; г) разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну; д) выявления предусмотренных законом обстоятельств, препятствующих поступлению на государственную и муниципальную службу и нахождению на ней.

Замещение должности — способ поступления гражданина на государственную службу (назначение, выборы, конкурс).

3. ФОРМЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Формы управляемой деятельности — система внутренне взаимосвязанных способов осуществления функций управления, определенное внешнее выражение конкретных управляемых действий как части управляемой деятельности.

Виды форм организационно-управленческих действий — по характеру и содержанию различают следующие организационно-управленческие действия:

организационно-технические — разработка и реализация различных технических правил, нормативов и технических регламентов функционирования машин, механизмов, сооружений;

организационно-экономические — разработка и реализация экономических норм и нормативов использования материально-вещественных ресурсов и других экономических регламентов;

организационно-социальные — выработка и реализация организационных регламентов и нормативов социального взаимодействия в обществе и государстве;

общественно-организационные мероприятия (конференции, круглые столы, презентации и т.д.) являются распространенными неправовыми и неформальными формами управленческой деятельности;

административно-организационные мероприятия (совещания, слушания, заседания различных комиссий и т.д.) также распространены, но это официальные формы управленческой деятельности;

организационно-технические действия (табельный учет явки на работу, учет движения товарно-материальных ценностей, а также ведение различного рода учета движения документации с помощью технических средств, архивное хранение документов, письменные и графические работы, обслуживающие те или иные управленческие функции, прием и отправление служебной корреспонденции и т.п.);

рассмотрение протестов прокурора или частных определений и представлений судебно-следственных органов о служебных нарушениях, злоупотреблениях и других упущениях в работе органов исполнительной власти и их должностных лиц является особой специфической формой служебной управленческой деятельности соответствующих органов и должностных лиц исполнительной власти.

Административный договор — двусторонний акт, основанный на согласном волеизъявлении сторон.

Отличие от гражданско-правового договора: а) имеет организационное содержание; б) стороны не равны в своих правах и обязанностях; в) не обеспечен судебной защитой с применением имущественных санкций; г) средством обеспечения

обеспечения обязательств сторон могут выступать меры дисциплинарного, политического, материально-финансового характера; д) цель — достижение общественно значимых результатов; е) нормативной базой служат нормы административного, а не гражданского права.

Правовые акты государственного управления — это правовые управленческие действия, которые:

1) исходят от государственных органов исполнительной власти (органов государственного управления), их структурных подразделений и служащих, занятых организационной управленческой деятельностью от имени и по поручению государства;

2) представляют собой государственно-волевые действия, порождающие волей действующего субъекта новые правовые состояния, новые (прекращают или изменяют старые) права и обязанности, исполнение которых гарантируется, обеспечивается и защищается всеми имеющимися в распоряжении государства силами и средствами, в том числе и возможностью применения мер государственного принуждения;

3) основания, условия и порядок осуществления правовых управленческих действий регулируются законом, другими юридическими предписаниями, а сама эта организационная деятельность органов исполнительной власти и их служащих имеет три разновидности: административное нормотворчество, административное распорядительство и административное исполнительство.

Административное нормотворчество — одна из правовых форм организационной юридической деятельности, заключающаяся в принятии и издании различными звеньями государственного аппарата исполнительной власти нормативных правовых актов управления.

Нормативные правовые акты управления — односторонние властные волевые действия аппарата исполнительной государственной власти, совершаемые в процессе и в результате выполнения управленческих функций и направленные на установление юридических норм - правил поведения, распространяющихся на неопределенно широкий круг субъектов и рассчитанных на многократное применение.

Административное распорядительство — правовая форма управленческих действий, включающая в себя принятие аппаратом исполнительной власти индивидуальных (ненормативных, административных) правовых актов управления.

Ненормативные (индивидуальные) административные акты управления — односторонние властные волевые действия органов исполнительной власти, их структурных подразделений и должностных лиц, совершаемые ими в процессе выполнения управленческих функций и направленные на изменение или прекращение конкретных правоотношений субъектов, указанных в самом акте. Они рассчитаны на однократное применение и распространяются на строго определенный в самом акте поименно указанный круг субъектов. Главное отличие индивидуальных (ненормативных) актов управления от нормативных в том, что они не содержат правовых норм, не изменяют и не отменяют уже существующие нормы, а являются актами применения действующих норм права к конкретным фактам, событиям, случаям.

Административное исполнительство — особая специфическая форма управленческой деятельности, заключающаяся в исполнении законов, а также нормативных и индивидуальных (ненормативных) актов управления путем совершения тех или иных юридически значимых административных действий, не являющихся индивидуальными правовыми актами управления.

Требования, предъявляемые к правовым актам государственного управления, — условно подразделяются:

— на требования к подготовке и изданию, которые регулируются специальными указами Президента РФ, частично урегулированы в Регламенте Правительства РФ и постановлениях Правительства РФ, утвердивших Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти;

— требования к действию правовых актов управления во времени и в пространстве и вступлению их в законную силу,

— отраженные в действующем законодательстве, которое четко определяет временные рамки вступления правовых актов управления в законную силу и временные рубежи действия их в пространстве;

— требования к содержанию правовых актов управления, которые условно можно разделить на три группы: 1) социально-политические; 2) организационно-правовые; 3) организационно-технические.

Метод управления — подход, способ решения управленческих вопросов, осуществления функций управления в процессе реализации исполнительной власти.

Виды методов управления — классифицируют:

а) по масштабу применения — на всеобщие (применяются во всех областях, отраслях и сферах государственного управления, например методы убеждения и принуждения)

и частные (применяемые для решения отдельных управленческих задач);

б) по характеру и направленности организующего взаимодействия — на правовые и неправовые методы взаимоотношений управляющих субъектов с управляемыми объектами;

в) по применяемым средствам воздействия на управляемые объекты и подчиненных лиц — на методы убеждения, стимулирования и принуждения, которые являются всеобщими методами осуществления любых управленческих функций во всех отраслях и сферах реализации исполнительной власти на всех ее уровнях.

Административное принуждение — специфический метод охраны и защиты действующего в стране конституционного правопорядка. По основаниям применения административное принуждение делится на принуждение в форме привлечения к административной ответственности за совершенные правонарушения и объективное принуждение при отсутствии правонарушения, применяемое в силу общественной и государственной необходимости либо в общественно полезных и объективно необходимых контрольно-профилактических целях.

Виды мер административного принуждения — по своему содержанию и цели применения все меры, предусмотренные действующим законодательством, можно разделить на следующие виды:

- а) административно-предупредительные меры, применяемые для общественных и государственных нужд в силу сложившихся особых условий и обстоятельств;
- б) административные меры контрольно-предупредительного характера;
- в) меры административного пресечения и обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;
- г) административно-восстановительные меры;
- д) меры административных наказаний, применяемые за совершение административных правонарушений.

Административное правонарушение — противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административные наказания — установленные государством меры ответственности за уже совершенные административные правонарушения, которые применяются в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами и не могут иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица. В ст. 3.2 КоАП РФ дается исчерпывающий перечень конкретных видов административных наказаний, которые могут применяться к совершившим те или иные административные правонарушения физическим и юридическим лицам.

Административная ответственность — предусмотренная законодательством правовая ответственность за совершенное административное правонарушение, связанная с применением административных наказаний (санкций).

Установление административной ответственности — издание предусматривающих административную ответственность законов. Формой установления выступают только федеральные законы и законы субъектов РФ, в которых сформулированы составы конкретных административных правонарушений и установлены административные санкции за их нарушения.

Применение административной ответственности — привлечение виновных в совершении административных правонарушений физических и юридических лиц к административной ответственности, применение к ним предусмотренных законом административных наказаний судьями, государственными органами и их должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях.

Структура административной ответственности — включает следующие элементы: основание административной ответственности (юридическое, фактическое, процессуальное); правовые условия привлечения к административной ответственности, а также условия, исключающие ее; субъекты административной ответственности; санкции (административные наказания), которые всегда и везде выступают абсолютным элементом той или иной разновидности правовой ответственности.

Юридическое основание административной ответственности — предусмотренность ее за конкретные правонарушения в действующем законодательстве.

Фактическое основание административной ответственности — конкретное в полном составе его элементов административное правонарушение, совершенное соответствующим субъектом.

Процессуальное основание административной ответственности — составленный уполномоченным на то должностным лицом органов государственной исполнительной власти протокол об административном правонарушении, совершенном данным субъектом.

Условия привлечения к административной ответственности или исключающие ее — наличие или отсутствие следующих обстоятельств: умышленная или неосторожная вина; возраст, по достижении которого наступает административная ответственность; соблюдение давностных сроков привлечения к административной ответственности; состояние крайней необходимости; невменяемость правонарушителя, смягчающие и отягчающие административную ответственность обстоятельства, а по некоторым правонарушениям и причинная связь между противоправным действием и наступившими последствиями.

Состав административного правонарушения — совокупность признаков, при наличии которых соответствующее деяние считается административным правонарушением. Состав любого административного правонарушения включает в себя четыре обязательных элемента его характеристики: объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона административного правонарушения.

Объект административного правонарушения — те общественные отношения, на которые посягает соответствующее деяние (действие или бездействие). В науке административного права принято различать родовые, видовые и непосредственные объекты административных правонарушений, каждый из которых соотносится с предыдущим как часть с целым.

Объективная сторона административного правонарушения — система признаков, характеризующих содержательную сторону соответствующего деяния: направленность действия (бездействия), его вредоносные последствия и причинную связь между ними (в материальных составах), время, способ, орудия, средства, обстановку совершения административного правонарушения.

Субъективная сторона административного правонарушения — элемент, который характеризует вину правонарушителя, а иногда также мотив и цель деяния. Вина может быть умышленной и неосторожной.

Субъекты административного правонарушения — физические или юридические лица, его совершившие. Элементом состава административного проступка является не сам правонарушитель, а характеризующие его административную правосубъектность признаки (возрастные, должностные, профессиональные и др.). Понятие субъекта административного правонарушения не равнозначно понятию субъекта административной ответственности.

Субъекты административной ответственности — совершившие административное правонарушение физические лица, привлекаемые за это к административной ответственности. В науке административного права среди физических лиц принято различать *общие* (граждане Российской Федерации, лица без гражданства и иностранцы, административная ответственность в отношении вменяемых лиц наступает с 16-летнего возраста), *особые* (особенные) (несовершеннолетние от 16 до 18 лет, военнослужащие, должностные лица) и *специальные* (продавцы, водители, капитаны морских и речных судов и др., а также юридические лица) субъекты административной ответственности.

Производство по делам об административных правонарушениях — один из институтов административно-процессуального права, который включает в себя административно-процессуальные нормы, регулирующие порядок (процесс) применения мер административного принуждения к субъектам, совершившим административные правонарушения.

Вся процедура производства по делам об административной ответственности включает в себя четыре стадии, которым в КоАП РФ специально посвящены отдельные главы.

Стадия возбуждения дела об административном правонарушении — характеризуется наличием следующих поводов: 1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных

правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения; 2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные о наличии события административного правонарушения; 3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные о наличии события административного правонарушения.

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента: 1) составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 27.1 КоАП РФ; 2) составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении; 3) вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования; 4) оформления предупреждения или наложения (взимания) административного штрафа на месте совершения административного правонарушения без составления протокола (ст. 28.6 КоАП РФ). Ряд дел об административных правонарушениях определенной категории возбуждается постановлением прокурора (ст. 28.4 КоАП РФ).

Стадия рассмотрения дела об административном правонарушении — стадия, на которой судья, орган, должностное лицо при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении выясняют следующие вопросы: относится ли к их компетенции рассмотрение данного дела; имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом; правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие предусмотренные законодательством протоколы, а также правильно ли оформлены иные материалы дела; имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу; достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу; имеются ли ходатайства и отводы.

По результатам рассмотрения выносится *постановление* (о назначении административного наказания; о прекращении производства по делу об административном правонарушении) либо *определение* (о передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченному назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с федеральным законодательством, а также о передаче дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревшего его судьи, органа, должностного лица).

Стадия пересмотра постановления и решения по делу об административном правонарушении — наступает в случае обжалования постановления по делу об административном правонарушении наказанным правонарушителем, потерпевшим, законными представителями физического или юридического лица, защитниками и представителями: 1) вынесенного судьей — в вышестоящий суд; 2) вынесенного коллегиальным органом — в районный суд по месту нахождения коллегиального органа; 3) вынесенного должностным лицом — в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела. По результатам рассмотрения выносится решение.

Стадия исполнения постановления по делу об административном правонарушении — специально регламентируется отдельным разделом КоАП РФ. Постановление по делу об административном правонарушении с момента его вступления в законную силу обязательно для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, юридическими лицами. Постановление о назначении административного

наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение года со дня его вступления в законную силу.

Административная юрисдикция — определенная законом (нормами права) совокупность правомочий субъектов реализовывать в названных формах различные виды мер административного принуждения.

Административно-делiktное право — устанавливает отношения, которые возникают в процессе применения мер административного принуждения уполномоченными на то органами и должностными лицами к субъектам, нарушающим законодательство.

Административная юстиция — по своей сути является контролем как за правовым качеством административных актов, так и за деятельностью государственных и муниципальных органов, а также должностных лиц.

4. Организационно-правовые способы обеспечения законности и дисциплины в деятельности субъектов административного права

Правопорядок — основанный на законе и праве порядок жизнедеятельности общества и государства, имеющий в своей основе соблюдение всеми его субъектами норм и требований дисциплины и законности.

Дисциплина — наличие определенной системы правил, норм поведения людей, практическое соблюдение которых возложено на субъектов, которым они адресованы. В зависимости от того, кто, для кого и где устанавливает эти правила, выделяют много разновидностей дисциплины по субъектному, отраслевому и функциональному признакам.

Гражданская дисциплина — складывающиеся исторически, на основе традиций, обычаяев, конфессиональных верований и других социальных факторов, отражающих особенности национального, профессионального и т.д. менталитета социума, правила жизнедеятельности общества, отдельных его социальных слоев и групповых категорий, никем конкретно не устанавливаемые.

Государственная дисциплина — требование соблюдения всех устанавливаемых государством норм и правил поведения физических и юридических лиц (по отраслевому критерию: производственная, исследовательская, учебная, лечебная, внешнеторговая, таможенная, воинская, полицейская; по функциональному признаку: исполнительская, трудовая, технологическая, финансовая, штатная и др.).

Законность — всеобщее обязательное требование соответствия решений и действий всех субъектов любых правоотношений закону и иному действующему законодательству и важнейший принцип деятельности всего государственного аппарата, органов всех ветвей власти и видов государственной деятельности.

Правоохранительная деятельность государства — деятельность, направленная на охрану и защиту установленного правом порядка жизнедеятельности государства, общества в целом и отдельных его субъектов (индивидуальных и коллективных). Является важнейшей сферой деятельности всего государства и функцией его специализированных органов.

Объекты правоохранительной деятельности — многочисленные разновидности жизнеустройства общества и государства на базе установленного правопорядка: мировой и региональный порядок, государственный порядок, порядок управления, общественный порядок.

Правоохранительные органы — государственные органы и должностные лица различных ветвей власти и видов государственной деятельности, специализированной функцией которых является защита и охрана всех разновидностей правопорядка, гарантирование конституционных прав, свобод и законных интересов, действующих там субъектов, обеспечение их безопасности.

Дискретное управление (управление по усмотрению) — возможно тогда, когда управляющие субъекты (органы и должностные лица) на вполне законных официальных основаниях руководствуются в своей деятельности не только требованиями законности, но и целесообразности своих решений и действий.

Принцип организации и функционирования государственного аппарата, органов всех ветвей власти и видов государственной деятельности — всеобщим принципом выступает требование соблюдения действующего законодательства (законность), а также всех установленных государством норм и правил деятельности обязанных субъектов (государственная дисциплина).

Особенности обеспечения законности и дисциплины в сфере реализации государственного управления и исполнительной власти — практическая неизбежность административного законодательства и основанного на нем нормотворчества; численность потенциальных субъектов административно-правовых отношений чрезмерно велика и крайне разнообразна; многие управленческие решения могут совершаться по усмотрению (дискретное управление), когда управляющие субъекты (органы, должностные лица) на вполне законных основаниях руководствуются в своей деятельности не только требованиями законности, но и целесообразности своих решений и действий.

Организационно-правовые способы обеспечения законности и государственной дисциплины в сфере управленческой деятельности — специфическая организационно-правоохранительная деятельность соответствующих государственных органов или их структурных подразделений, направленная специально на обеспечение законности и государственной дисциплины субъектов управленческих административно-правовых отношений.

Существует три организационно-правовых способа обеспечения законности и государственной дисциплины субъектов организационных управленческих отношений в сфере административно-правового регулирования: государственный контроль, государственный надзор и государственная контрольно-надзорная деятельность.

Государственный контроль — организационно-правовой способ обеспечения законности и государственной дисциплины и специфическая форма деятельности соответствующих государственных органов по систематическому наблюдению и присмотру за деятельностью субъектов управленческих административно-правовых отношений с целью проверки соответствия их решений и действий требованиям законности и государственной дисциплины; включает в себя три обязательных элемента: проверка фактического результата деятельности подконтрольных субъектов (физических и юридических лиц) в сравнении с ожидаемыми, намеченными, прогнозируемыми показателями; проверка путей и средств достижения этого результата, соответствие использованных при этом методов требованиям права, морали, нравственности, деловой и служебной этики, хозяйственной целесообразности; принятие по результатам контроля соответствующих мер как позитивного организационно-побудительного характера (мер материального и морального поощрения и стимулирования), так и негативного свойства (различных мер служебно-дисциплинарного и административного принуждения, а также привлечение к различным видам правовой ответственности).

Как один из организационно-правовых способов обеспечения законности и государственной дисциплины в сфере административно-правового регулирования контроль характеризуется возможной наибольшей глубиной проверки и всесторонностью оценки деятельности подконтрольных субъектов, а также допустимостью оперативного вмешательства в деятельность подконтрольных физических и юридических лиц для нейтрализации и исправления выявленных недостатков и злоупотреблений.

Внутриведомственный контроль — проводится исключительно силами и средствами аппарата государственного управления, вышестоящими органами

исполнительной власти своей системы. Часто имеет форму проверки исполнения актов и директив своего ведомственного руководства.

Надведомственный контроль — осуществляется органами представительной, исполнительной и судебной государственной власти.

Государственный контроль органов представительной (законодательной) власти — осуществляется на федеральном уровне депутатами Федерального Собрания и формируемыми им органами (Счетная палата РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ).

Государственный контроль органов исполнительной власти — включает в себя всесторонний общий президентский и правительственный контроль (контроль высших органов исполнительной власти) и надотраслевой функциональный контроль центральных органов исполнительной власти (министерств и ведомств) на федеральном уровне, а в субъектах РФ — губернаторский и правительственный контроль, а также функциональный надотраслевой контроль министерств и ведомств соответствующего субъекта РФ.

Государственный контроль органов судебной власти за соблюдением законности и дисциплины в управленческой сфере — осуществляется всеми звенями судебной системы. В суд могут быть обжалованы как единоличные, так и коллегиальные действия (решения) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и должностных лиц, государственных служащих, в результате которых нарушены права и свободы гражданина, созданы препятствия реализации гражданином его прав и свобод, на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

Государственный надзор — отличный от контроля организационно-правовой способ обеспечения законности и государственной дисциплины в сфере административно-правового регулирования, представляющий собой особую специфическую форму деятельности соответствующих государственных органов. Надзор заключается в проверке соблюдения поднадзорными субъектами законов и некоторых определенных в подзаконных актах правил (санитарно-эпидемиологических правил, правил разрешительной, паспортной системы, правил техники безопасности и охраны труда и т.д.), т.е. надзорная деятельность, по сути, охватывает лишь первый элемент контроля — проверку результата (соблюдается или нет закон или иное нормативно установленное правило) без обсуждения и правовой оценки возможных причин его невыполнения. Специфика административного надзора состоит в ограничении компетенции надзорных органов только проверкой законности действий поднадзорных субъектов. При надзоре проверяется только соответствие действий поднадзорных субъектов установленным законодательством правилам.

Функциональные виды государственного надзора:

— банковский надзор Банка России представляет собой постоянный надзор за соблюдением кредитными организациями банковского законодательства, нормативных актов Банка России непосредственно или через создаваемый при нем специальный орган банковского надзора;

— государственный страховой надзор осуществляется в целях обеспечения эффективного развития страховых | услуг, а также защиты прав и интересов страховщиков и государства;

— государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением государственных санитарно-эпидемиологических правил, норм и гигиенических нормативов;

— государственный ветеринарный надзор за соответствием ветеринарным правилам, нормам и правилам ветеринарно-санитарной экспертизы.

Виды всеобщего межотраслевого государственного надзора:

— прокурорский надзор осуществляется на основании Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Предметом общего надзора прокуратуры является исполнение законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов; соблюдение всеми вышеперечисленными субъектами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций прав и свобод человека и гражданина;

— административный надзор, осуществляемый разными структурными подразделениями МВД России и некоторыми другими правоохранительными органами, имеет много разновидностей (надзор за соблюдением правил паспортной системы, разрешительной системы, правил поведения граждан в общественных местах, а также в местах массового скопления людей, надзор за осужденными в местах отбывания наказания и за условно-освобожденными из мест лишения свободы и др.).

Государственная контрольно-надзорная деятельность — деятельность специальных государственных органов исполнительной власти, осуществляющих специальные узкоспециализированные исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие и другие функции в установленных сферах ведения (государственные надзоры, государственные инспекции и некоторые другие органы государственного управления). По своему содержанию характеризуется интеграцией в ней элементов контроля и надзора, вследствие чего она приобретает новые качественные характеристики, позволяющие преодолевать негативные и усиливать позитивные возможности, присущие контролю и надзору по отдельности. Тесная взаимосвязь между различными видами контроля и надзора в организационном плане используется государством в форме целевого объединения различных видов контроля и надзора для комплексного обеспечения правопорядка в той или иной области государственного регулирования общественных отношений, а также в форме закрепления в компетенции некоторых контрольно-надзорных органов интеграции в их исполнительной государственной деятельности.

5. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОТРАСЛЯХ МАТЕРИАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Экономическая деятельность — любая деятельность физических и юридических лиц с целью получения хозяйственно-экономической выгоды от ее осуществления.

Объект государственного регулирования и управления в сфере экономики — различные составляющие ее структурные элементы: 1) отдельные отрасли народного хозяйства и комплексы взаимосвязанных отраслей; 2) функционально специализированные сферы межотраслевой экономической деятельности субъектов финансового рынка и рынка ценных бумаг; 3) вся область экономики в целом как единый народно-хозяйственный комплекс.

Структура российской рыночной экономики — состоит из трех тесно взаимосвязанных, порождающих и продолжающих друг друга секторов: сектора товарного производственного рынка, сектора финансового рынка, рынка ценных бумаг. Каждый из секторов экономики включает в себя немалое количество субъектов предпринимательской деятельности — физических и юридических лиц, специализирующихся в своей работе по соответствующим отраслям и сферам экономической деятельности.

Сектор товарного рынка — представлен предпринимателями, предприятиями и их объединениями различной отраслевой производственно-хозяйственной специализации (промышленная, строительная, сельскохозяйственная и др.), осуществляющими хозяйственно-экономические операции не только в процессе производства и по его

результатам, но и на стадии образования и распределения доходов. К экономической деятельности в секторе товарного рынка можно также отнести маркетинговую, инновационную деятельность.

Маркетинговая деятельность — сбор и анализ информации о рынке товаров и услуг соответствующей отрасли или сферы экономической деятельности, анализ данных ^ и выдача рекомендаций о рынке потребителей и покупателей, проведение рекламных кампаний и т.п.

Инновационная (внедренческая) деятельность — деятельность по созданию и использованию интеллектуального продукта, доведению новых идей до реализации их в виде готового рыночного товара. Сферами этой деятельности являются: организация экспертиз; внедрение и тиражирование изобретений; создание и передача новых образцов техники, технологий и научно-технической документации; патентно-лицензионная деятельность и многое другое.

Сектор финансового рынка — охватывает экономическую предпринимательскую деятельность кредитных организаций, связанную с кредитованием и предоставлением иных услуг финансового характера.

Рынок ценных бумаг — опосредует процесс рыночного обращения акций, облигаций, иных именных эмиссионных ценных бумаг и включает в себя многие виды предпринимательской профессиональной деятельности различных коммерческих организаций и отдельных предпринимателей, преследующих извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности на рынке ценных бумаг.

Административно-правовое регулирование в сфере экономики — представляет собой государственное управление (в узком, организационно-правовом смысле) как деятельность органов управления и их должностных лиц по реализации функций и полномочий государственной исполнительной власти в организации исполнения законов и других общих норм и предписаний полномочных государственных органов в области экономики.

Приватизация государственного и общественного имущества — возмездное отчуждение находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов РФ или муниципальных образований имущества (объектов приватизации) в собственность физических и юридических лиц.

Акционирование — преобразование государственных предприятий, их добровольных объединений в акционерные общества. Акционерное общество с момента его регистрации выходит из структуры управления соответствующих министерств, ведомств и органов отраслевого управления местной администрации.

Банкротство — один из способов перераспределения собственности от неэффективных собственников к эффективным. Процедуры банкротства позволяют создавать на базе ликвидного имущества банкрота новые эффективно работающие предприятия, возможно, с долей участия государства.

Антимонопольная деятельность государства — совокупность организационных и правовых средств борьбы с различными проявлениями рыночного монополизма и недобросовестной конкуренции, заключающихся в предупреждении, ограничении и пресечении недобросовестной конкуренции, а также создании условий для эффективного функционирования рынка финансовых услуг.

Центральный банк Российской Федерации (Банк России) — реализует денежно-кредитную политику Российской Федерации. Является органом банковского регулирования и надзора за деятельностью кредитных организаций, осуществляющим постоянный надзор за соблюдением ими банковского законодательства и установленных обязательных нормативов.

Налоговое регулирование — представляет собой межотраслевое государственное регулирование движения финансовых потоков (кроме организаций банковской системы), осуществляющее специальными налоговыми органами в виде контроля за соблюдением

законодательства о налогах и сборах, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов и других обязательных платежей налогоплательщиками с целью обеспечения своевременного поступления их в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды и в полном объеме.

Федеральная налоговая служба — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов и других обязательных платежей налогоплательщиками, участвующий в выработке налоговой политики и осуществляющий ее с целью обеспечения своевременного поступления в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды в полном объеме налогов, сборов и других обязательных платежей.

Государственное экологическое регулирование — способствует формированию и укреплению экологического правопорядка, обеспечению экологической безопасности территории России, так как природа и ее ресурсы являются объектом воздействия и использования в многочисленных и разнообразных производственно-хозяйственных процессах предпринимательской деятельности. Основные организационно-правовые средства государственного экологического регулирования — нормирование качества окружающей природной среды, установление определенных экологических требований по обращению с отходами производства и потребления, государственная экологическая экспертиза, экологические требования к осуществлению различных видов производственно-хозяйственной деятельности и т.д., а также привлечение к ответственности за экологические правонарушения.

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) — федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов и окружающей природной среды, обеспечения экологической безопасности, а также координирующий в установленных законодательством случаях деятельность Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), Федерального агентства водных ресурсов (Росводресурсы), Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз), Федерального агентства по недропользованию (Роснедра).

Контрольно-разрешительная деятельность государства в экономической области — использование трех наиболее распространенных организационно-правовых средств: 1) государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей как субъектов предпринимательской деятельности; 2) государственного лицензирования отдельных видов предпринимательской экономической деятельности; 3) особого разрешительного порядка государственного регулирования осуществления некоторых особо контролируемых государством действий и операций (государственный экспортный контроль, валютный контроль, таможенный контроль и таможенное оформление вывоза из Российской Федерации контролируемых товаров и технологий и т.д.).

Государственное регулирование организации социально-трудовой сферы — складывается из многочисленных и разнообразных процессов, которые наиболее важны и значимы для нормальной жизнедеятельности и прогрессивного развития общества и государства: 1) формирование минимальных доходов и уровня жизни населения, а также социального обслуживания некоторых категорий населения; 2) становление рынка рабочей силы, установление и поддержание партнерских отношений работников с работодателями, регулирование занятости и безработицы, социально-демографических и миграционных процессов; 3) обеспечение должных социально-трудовых условий и гарантий труда работников и его охраны.

6. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ

Образование — единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

Воспитание — деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства.

Обучение — целенаправленный процесс организации деятельности обучающихся по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающихся мотивации получения образования в течение всей жизни.

Уровень образования — завершенный цикл образования, характеризующийся определенной единой совокупностью требований.

Квалификация — уровень знаний, умений, навыков и компетенции, характеризующий подготовленность к выполнению определенного вида профессиональной деятельности.

Федеральный государственный образовательный стандарт — совокупность обязательных требований к образованию определенного уровня и (или) к профессии, специальности и направлению подготовки, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Федеральные государственные требования — обязательные требования к минимуму содержания, структуре дополнительных предпрофессиональных программ, условиям их реализации и срокам обучения по этим программам, утверждаемые уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Образовательная программа — комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных федеральным законом, форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов.

Общее образование — вид образования, который направлен на развитие личности и приобретение в процессе освоения основных общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии и получения профессионального образования.

Профессиональное образование — вид образования, который направлен на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции определенных уровня и объема, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретным профессии или специальности.

Профессиональное обучение — вид образования, который направлен на приобретение обучающимися знаний, умений, навыков и формирование компетенции,

необходимых для выполнения определенных трудовых, служебных функций (определенных видов трудовой, служебной деятельности, профессий).

Дополнительное образование — вид образования, который направлен на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и (или) профессиональном совершенствовании и не сопровождается повышением уровня образования.

Обучающийся — физическое лицо, осваивающее образовательную программу.

Образовательная деятельность — деятельность по реализации образовательных программ.

Образовательная организация — некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

Организация, осуществляющая обучение, — юридическое лицо, осуществляющее на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности.

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, — образовательные организации, а также организации, осуществляющие обучение. К организациям, осуществляющим образовательную деятельность, приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность. Образовательная организация в зависимости от того, кем она создана, является государственной, муниципальной или частной.

Педагогический работник — физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.

Учебный план — документ, который определяет перечень, трудоемкость, последовательность и распределение по периодам обучения учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, иных видов учебной деятельности и, если иное не установлено федеральным законом, формы промежуточной аттестации обучающихся.

Направленность (профиль) образования — ориентация образовательной программы на конкретные области знания и (или) виды деятельности, определяющая ее предметно-тематическое содержание, преобладающие виды учебной деятельности обучающегося и требования к результатам освоения образовательной программы.

Инклюзивное образование — обеспечение равного доступа к образованию для всех обучающихся с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей.

Качество образования — комплексная характеристика образовательной деятельности и подготовки обучающегося, выражающая степень их соответствия федеральным государственным образовательным стандартам, образовательным стандартам, федеральным государственным требованиям и (или) потребностям физического или юридического лица, в интересах которого осуществляется образовательная деятельность, в том числе степень достижения планируемых результатов образовательной программы.

Отношения в сфере образования — совокупность общественных отношений по реализации права граждан на образование, целью которых является освоение обучающимися содержания образовательных программ (образовательные отношения), и общественных отношений, которые связаны с образовательными отношениями и целью которых является создание условий для реализации прав граждан на образование.

Участники образовательных отношений — обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся, педагогические работники и их представители, организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Участники отношений в сфере образования — участники образовательных отношений и федеральные государственные органы, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, работодатели и их объединения.

Конфликт интересов педагогического работника — ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Получение образования — достижение и подтверждение гражданином определенного образовательного уровня, которое удостоверяется соответствующим документом.

Система образования — совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, включающая в себя: федеральные государственные образовательные стандарты и федеральные государственные требования, образовательные стандарты, образовательные программы различных вида, уровня и (или) направленности; организации, осуществляющие образовательную деятельность, педагогических работников, обучающихся и родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся; федеральные государственные органы и органы государственной власти субъектов РФ, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, созданные ими консультативные, совещательные и иные органы; организации, осуществляющие обеспечение образовательной деятельности, оценку качества образования; объединения юридических лиц, работодателей и их объединений, общественные объединения, осуществляющие деятельность в сфере образования.

Единый государственный экзамен (ЕГЭ) — проводимый централизованно в Российской Федерации экзамен. Служит одновременно выпускным экзаменом из школы и вступительным экзаменом в высшие учебные заведения. При проведении экзамена на всей территории России применяются однотипные задания и единые методики оценки качества выполнения работ. Всем участникам выдается свидетельство об участии в ЕГЭ (сертификат).

Образовательные уровни — в Российской Федерации установлены:

уровни общего образования: дошкольное образование; начальное общее образование; основное общее образование; среднее общее образование;

уровни профессионального образования: среднее профессиональное образование; высшее образование — бакалавриат; высшее образование — специалитет, магистратура; высшее образование — подготовка кадров высшей квалификации.

Типы образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы, — дошкольная образовательная организация; общеобразовательная организация; профессиональная образовательная организация; образовательная организация высшего образования.

Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России) — федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику, осуществляющий управление и координирование в установленном порядке деятельности других федеральных органов исполнительной власти в области образования, молодежной политики, воспитания, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и воспитанников образовательных учреждений. В ведении Минобрнауки России находятся Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор), Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь).

Государственная аккредитация образовательного учреждения — процедура установления (подтверждения) государственного статуса (типа и вида) образовательного

учреждения на основе признания соответствия его деятельности, уровня реализуемых программ, содержания и качества подготовки обучающихся государственным требованиям, предъявляемым к данному типу и виду учебных заведений и образовательным программам.

Научная деятельность — деятельность, направленная на получение и применение новых знаний.

Фундаментальные научные исследования — экспериментальная или теоретическая деятельность, направленная на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей природной среды.

Прикладные научные исследования — исследования, направленные преимущественно на применение новых знаний для достижения практических целей и решений конкретных задач.

Научная организация — юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы собственности, а также общественное объединение работников, осуществляющие в качестве основной научную и (или) научно-техническую деятельность, подготовку научных работников и действующие в соответствии с учредительными документами научной организации.

Структура системы российской науки — представляет собой три взаимосвязанных сектора: 1) научные исследования, проводимые в учреждениях высшего и послевузовского профессионального образования (вузовский сектор науки); 2) научные исследования, проводимые в научно-исследовательских учреждениях системы Российской академии наук (сектор академической науки); 3) научные исследования, проводимые в научных учреждениях отраслевых академий и в научно-исследовательских организациях отраслевых министерств и ведомств (сектор отраслевой науки).

Культура (в широком смысле) — совокупность материальных и духовных ценностей, созданных человеческим обществом и характеризующих определенный уровень его развития; (в узком смысле) — степень общественного и умственного развития, присущая кому-либо, уровень развития какой-либо области хозяйственной или духовной жизни.

Культурные ценности — нравственные и эстетические идеалы; нормы и образцы поведения, языки, диалекты, говоры, национальные традиции и обычаи, исторические топонимы, фольклор, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.

Культурные блага — услуги и условия, предоставляемые организациями, другими юридическими и физическими лицами для удовлетворения гражданами своих культурных потребностей.

Культурная деятельность — деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей.

Творческая деятельность — создание культурных ценностей и их интерпретация.

Творческий работник — физическое лицо, которое создает или интерпретирует культурные ценности, считает собственную творческую деятельность неотъемлемой частью своей жизни, признан и требует признания в качестве творческого работника.

Министерство культуры Российской Федерации (Минкультуры России) — осуществляет функции по выработке государственной политики в сфере культуры, искусства, историко-культурного наследия, кинематографии, архивного дела, авторского права и смежных прав. По вопросам своей компетенции Минкультуры координирует деятельность других федеральных органов исполнительной власти: Федерального архивного агентства (Росархив) и Федерального агентства по туризму (Ростуризм).

Библиотечное дело — информационная, культурно-просветительская и образовательная деятельность, в задачи которой входит создание и развитие сети библиотек, формирование и обработка их фондов, организация библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания пользователей библиотек, подготовка кадров работников библиотек, научное и методическое обеспечение развития библиотек.

Библиотека — информационное, культурное, образовательное учреждение, располагающее организованным фондом тиражированных документов и представляющее их во временное пользование физическим и юридическим лицам.

Музейный фонд РФ — совокупность постоянно находящихся на территории РФ музейных предметов, коллекций, культурная ценность, качество либо особые признаки которых делают необходимым для общества их сохранение, изучение и публичное представление.

Музей — как правило, некоммерческое учреждение культуры, созданное собственником для хранения, изучения и публичного представления музейных предметов и музейных коллекций.

Архивное дело — деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан в сфере организации, хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда и других архивных документов, представляющих собой материальный носитель с зафиксированной на нем информацией, имеющей реквизиты, позволяющие его идентифицировать, который подлежит хранению в силу значимости, указанной на носителе, для граждан, общества, государства.

Архив — учреждение или структурное подразделение организации, осуществляющие хранение, комплектование, учет и использование архивных документов.

Архивный фонд РФ — исторически сложившаяся и постоянно пополняющаяся совокупность архивных документов, отражающих материальную и духовную жизнь общества, имеющих историческое, научное, социальное, экономическое, политическое и культурное значение, являющихся неотъемлемой частью историко-культурного наследия народов РФ, относящихся к информационным ресурсам и подлежащих постоянному хранению.

Средства массовой информации — предназначенные для неограниченного круга лиц печатные (периодические), аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы, например: радио-, теле-, видеопрограмма, газета, журнал. Учредители, редакции, издатели, распространители, государственные органы, организации, учреждения, предприятия, общественные объединения, должностные лица, журналисты, авторы распространенных сообщений и материалов несут ответственность за нарушение законодательства РФ о средствах массовой информации.

Физическая культура — составная часть культуры, область социальной деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, укрепления его здоровья и совершенствования его двигательной активности. Спорт является составной частью физической культуры, исторически сложившейся в форме соревновательной деятельности и специальной практики подготовки человека к соревнованиям.

Федеральное архивное агентство (Росархив) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий I функции по оказанию государственных услуг, управлению федеральным имуществом в сфере архивного дела.

Федеральное агентство по туризму (Ростуризм) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере туризма.

Охрана здоровья граждан — система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-

противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи.

Медицинская помощь — комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг.

Медицинская услуга — медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Медицинская организация — юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством РФ. К медицинским организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность.

Фармацевтическая организация — юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее фармацевтическую деятельность. К фармацевтическим организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие фармацевтическую деятельность.

Типы учреждений здравоохранения — учреждения здравоохранения включают в себя три вида:

1) лечебно-профилактические учреждения (больницы, госпитали, центры, клиники, санатории, диспансеры и др.);

2) учреждения государственной санитарно-эпидемиологической службы (дезинфекционные станции, противочумные центры, центры санитарно-эпидемиологического надзора и др.);

3) аптечные учреждения (аптеки, медицинские склады, контрольно-аналитические лаборатории и др.).

Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России) — является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление в области охраны здоровья, а также в случаях, установленных законодательством, координирующим деятельность в этой области других федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, Министерство уполномочено осуществлять государственный контроль качества, эффективности и безопасности лекарственных средств в Российской Федерации. В ведении Минздрава России находятся Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор), Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА).

Медицинское страхование (обязательное и добровольное) — гарантированный объем медицинских услуг гражданам в зависимости от вида медицинского страхования. Бесплатная медицинская помощь гражданам обеспечивается в соответствии с программами обязательного медицинского страхования. Оно предполагает формирование средств на его осуществление за счет отчислений в Фонд обязательного медицинского страхования части фонда оплаты труда каждого работника. Дополнительные медицинские услуги граждане могут получать на основании программ добровольного медицинского страхования и других источников, не запрещенных законодательством.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор — деятельность по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений законодательства РФ в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целях охраны здоровья населения и среды обитания.

Социальное обслуживание — деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-

педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации граждан, находящихся в ситуации, объективно нарушающей жизнедеятельность гражданина (инвалидность, сиротство, безнадзорность, болезнь и т.п.), которую он не может преодолеть самостоятельно.

Система социальных служб — система, обеспечивающая социальное обслуживание: 1) государственная система социальных служб; 2) муниципальная система социальных служб; 3) социальное обслуживание, осуществляющее предприятиями, учреждениями иных форм собственности и гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения.

7. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Безопасность — состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Безопасность обеспечивается и достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер политического, экономического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Жизненно важные интересы — совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

Угроза безопасности — совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Основные принципы безопасности — законность; соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства; взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности; интеграция с международными системами безопасности.

Основные объекты безопасности — личность (ее права и свободы); общество (его материальные и духовные ценности); государство (его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность).

Виды безопасности — общественная и государственная безопасность, промышленная безопасность, безопасность гидротехнических сооружений, пожарная безопасность, безопасность дорожного движения, экономическая безопасность и многие другие виды безопасности, среди которых следует выделить главный интегрированный вид безопасности — национальную безопасность, важнейшими составными частями и взаимосвязанными элементами которой являются экономическая и информационная безопасность.

Система безопасности — состоит: а) из органов законодательной, исполнительной и судебной властей, государственных, общественных и иных организаций и объединений граждан, принимающих участие в обеспечении безопасности; б) законодательства, регламентирующего отношения в сфере безопасности.

Межведомственные комиссии — являются основными рабочими органами Совета Безопасности РФ (см. *Совет Безопасности РФ*) и Аппарата Совета Безопасности РФ (см. *Аппарат Совета Безопасности РФ*).

Силы обеспечения безопасности — включают в себя: Вооруженные Силы; федеральные органы безопасности; органы внутренних дел, внешней разведки, обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной, судебной властей и их высших должностных лиц, службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны; пограничные войска, внутренние войска и т.д.

Общегосударственные организационно-правовые средства обеспечения безопасности — представляют собой: 1) особые правовые режимы жизнедеятельности

населения территорий и объектов; 2) определенный государственный порядок и правила реализации некоторых особо значимых и потенциально небезопасных для общества и государства прав и свобод граждан; 3) специальные предметно-функциональные виды государственной и негосударственной деятельности.

Чрезвычайное положение — особый правовой режим деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, вводимый на всей территории РФ или в ее отдельных местностях, допускающий отдельные ограничения прав и свобод граждан, организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Военное положение — особый правовой режим, вводимый на территории страны или в отдельных ее местностях Президентом РФ в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии. Режим военного положения включает в себя комплекс экономических, политических, административных, военных и иных мер, направленных на создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации. Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации. В период действия военного положения могут в той мере, в какой это необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства, ограничиваться права и свободы граждан, деятельность организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, права их должностных лиц. На граждан, их организации и их должностных лиц могут возлагаться дополнительные обязанности.

Правовой режим контртеррористической операции — вводится в целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства. Решение о введении правового режима контртеррористической операции (включая определение территории (перечня объектов), в пределах которой (на которых) такой режим вводится, и перечня применяемых мер и временных ограничений) и решение об отмене правового режима контртеррористической операции подлежат незамедлительному обнародованию.

Особый режим безопасного функционирования предприятий и (или) объектов в закрытом административно-территориальном образовании — включает в себя: установление контролируемых и (или) запретных зон по границе и (или) в пределах указанного образования; ограничения на въезд и (или) постоянное проживание граждан на его территории; ограничения на полеты летательных аппаратов над его территорией; ограничения на право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности на этой территории.;

Государственная тайна — защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-разыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Профессиональная и служебная тайна — сведения конфиденциального характера, которые также являются объектом государственной охраны: 1) сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), за исключением сведений, подлежащих распространению в средствах массовой информации в установленных федеральными законами случаях; 2) сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства; 3) служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти (служебная тайна); 4) сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с законодательством; 5) сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым также ограничен федеральными законами.

Режим охраны государственной и служебной тайны — обеспечивается системой защиты, представляющей собой совокупность органов защиты государственной тайны, используемых средств и методов защиты, сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях.

Государственный порядок оборота оружия — представляет собой ограничения, устанавливаемые на оборот гражданского и служебного оружия; предусматривает его обязательную сертификацию и ведение Государственного кадастра гражданского и служебного оружия; устанавливает строгие требования к лицензированию производства оружия, торговли им, его приобретения, коллекционирования или экспонирования; регламентирует процедуру приобретения на территории РФ, ввоза и вывоза гражданского оружия иностранными гражданами, а также четкие правовые основания, условия и порядок приобретения и использования оружия физическими и юридическими лицами.

Государственный порядок въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации — организационно-правовое средство защиты безопасности личности, общества, государства от незаконного въезда в страну иностранцев и лиц без гражданства и выезда за ее пределы российских граждан.

Паспортно-регистрационная система — организационно-правовое средство охраны и защиты личности, общества и государства в борьбе с незаконной миграцией населения, розыска правонарушителей и установления их личности.

Элементами паспортно-регистрационной системы являются: государственный учет выдачи паспортов российским гражданам, регистрация владельца паспорта по месту жительства и месту пребывания, административная ответственность за нарушение правил паспортной системы.

Разрешительно-лицензионная система — установленный государством порядок, связанный с необходимостью получения физическими и юридическими лицами предварительного разрешения уполномоченных на то государственных органов исполнительной власти и их должностных лиц на приобретение и использование некоторых предметов, а также осуществление определенных действий, потенциально опасных в связи с возможными нарушениями стабильности существующего общественного порядка и общественной безопасности.

Оперативно-разыскная деятельность — вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, законодательно уполномоченных на проведение оперативно-разыскных мероприятий в целях защиты здоровья, прав, свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Частная детективная и охранная деятельность — представляет собой оказание на возмездной основе услуг физическим и юридическим лицам предприятиями, имеющими специальные разрешения (лицензии) органов внутренних дел, в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов. Специальным постановлением Правительства РФ утверждены Перечень видов специальных средств, используемых в частной детективной и охранной деятельности, Перечень видов вооружений охранников и Правила применения частными детективами и охранниками специальных средств.

Иностранные дела Российской Федерации — область внешнеполитической деятельности государства, связанная с осуществлением разнообразных внешних связей страны (политических, экономических, военно-технических, научных и социально-культурных) с иностранными государствами и международными организациями и представляющая собой комплекс мер политического, дипломатического и иного характера, осуществляемых с целью обеспечения защиты общегосударственных интересов и создания необходимых благоприятных условий для решения внутренних задач.

Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и

реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации. Руководство деятельностью МИД России осуществляют Президент РФ.

В ведении МИД России находится Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество).

Система МИД России — представляет собой: центральный аппарат; загранучреждения; территориальные органы; организации, подведомственные МИД России, которые обеспечивают его деятельность на территории РФ.

Посольство РФ — орган внешних сношений, осуществляющий представительство Российской Федерации в государстве пребывания, обеспечивающий проведение единой государственной политической линии Российской Федерации, а также координацию и контроль за работой находящихся в государстве пребывания представительств федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации, российских государственных учреждений, организаций и предприятий, их делегаций и групп специалистов. Посольство возглавляется Чрезвычайным и Полномочным Послом РФ, который является высшим представителем Российской Федерации, аккредитованным в государстве пребывания.

Консульское учреждение РФ — государственный орган внешних сношений Российской Федерации, осуществляющий в пределах соответствующего консульского округа на территории государства пребывания консульские функции от имени Российской Федерации. В зависимости от класса консульские учреждения подразделяются на генеральные консульства, консульства, вице-консульства и консульские агентства. Соответственно возглавляются генеральным консулом, консулом, вице-консулом, консульским агентом.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности — осуществляется в соответствии с многочисленными федеральными законами, в которых определены цели и принципы государственного регулирования, а также экономические и административные методы регулирования этой деятельности.

Культурное сотрудничество с зарубежными странами — реализация внешнеполитической стратегии Российской Федерации, включающая в себя связи в области культуры и искусства, науки и образования, средств массовой информации, молодежных обменов, издательского, музейного, библиотечного и архивного дела, спорта и туризма, а также по линии общественных объединений и организаций, творческих союзов и отдельных групп граждан.

Военно-техническое сотрудничество Российской Федерации с иностранными государствами — осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами», определяющая роль в реализации которого принадлежит находящимся в ведении Минобороны России Федеральной службе по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС) и Федеральной службе по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК), а также Федеральной службе по оборонному заказу (Рособоронзаказ), находящейся в подчинении Правительства РФ.

Таможенное дело — государственное регулирование перемещения через государственную границу разнообразных видов товаров и транспортных средств. Это сфера государственной монополии, главными целями которой являются: экономическое и регулятивное регулирование, а также обеспечение защиты безопасности страны. Таможенное дело осуществляют таможенные органы, являющиеся правоохранительными.

Федеральная таможенная служба (ФТС России) — федеральный орган исполнительной власти, на который возложено непосредственное руководство таможенным делом в Российской Федерации. В своей деятельности взаимодействует с другими федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации и общественными объединениями, а возложенные на нее

задачи решает непосредственно или через региональные таможенные управление, таможни и таможенные посты, таможенные лаборатории, подведомственные учебные заведения, научно-исследовательские учреждения, вычислительные центры и др. Руководство деятельностью ФТС России осуществляют Правительство РФ.

Таможенный режим — совокупность закрепленных в юридических нормах правил, регулирующих деятельность по перемещению товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенный контроль — проверка соблюдения действующих правил лицами, перемещающими товары и транспортные средства через таможенную границу России, выявление соответствия таможенных операций действующему таможенному законодательству. Начинается: при ввозе — с момента пересечения таможенной границы товарами и транспортными средствами, при вывозе — с момента принятия таможенной декларации. Заканчивается: при ввозе — в момент выпуска ввезенных предметов, а при вывозе — в момент пересечения таможенной границы.

Формы таможенного контроля — проверка документов и сведений, досмотр товаров и транспортных средств, личный осмотр, учет товаров и транспортных средств, устный опрос, проверка системы учета и отчетности, осмотр территорий и помещений, а также иные формы контроля, не противоречащие правовым актам.

Служба в таможенных органах — вид государственной правоохранительной службы, регулируемый специальным законодательством. Сотрудники таможенных органов имеют специальные звания таможенной службы, являются должностными лицами, т.е. представителями власти, и в качестве таковых имеют право: отдавать законные распоряжения и предъявлять требования, обязательные к исполнению организациями, государственными органами и физическими лицами, и применять специальные средства пресечения неправомерных действий.

Оборона — система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, ее целостности и неприкосновенности ее территории.

Военная доктрина Российской Федерации — совокупность официальных взглядов (установок), определяющих военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические основы обеспечения военной безопасности Российской Федерации.

Военная организация государства — включает в себя Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, предназначенные для выполнения задач военной безопасности военными методами, и органы управления ими, а также часть промышленного и научного комплексов страны, предназначенную для обеспечения задач военной безопасности.

Вооруженные Силы РФ — государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации. Вооруженные Силы предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности ее территории, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами РФ.

Организация обороны — включает в себя: прогнозирование и оценку военной опасности и военной угрозы; разработку основных направлений военной политики и положений Военной доктрины; правовое регулирование в области обороны; подготовку и поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, а также планирование их применения; разработку, производство и совершенствование систем управления Вооруженными Силами РФ; планирование перевода органов государственной власти и местного самоуправления и экономики страны на работу в условиях военного времени; мобилизационную подготовку органов государственной власти, местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности; планирование и осуществление мероприятий по гражданской и территориальной обороне; оперативное оборудование территории РФ в целях обороны и др.

Верховный главнокомандующий Вооруженными Силами РФ — Президент РФ, который определяет основные направления военной политики и утверждает Военную доктрину РФ; осуществляет руководство Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами.

Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) — федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий государственное управление в области обороны, а также координирующий деятельность федеральных министерств, иных федеральных органов исполнительной власти по вопросам обороны. Деятельностью Минобороны России руководит Президент РФ.

Генеральный штаб Вооруженных Сил РФ — центральный орган военного управления и основной орган оперативного управления Вооруженными Силами РФ, осуществляющий координацию деятельности пограничных органов и войск ФСБ России, внутренних войск МВД России, железнодорожных войск РФ, войск гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований, Службы внешней разведки, федеральных органов государственной охраны, федерального органа обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти по выполнению задач в области обороны. Генеральный штаб состоит из главных управлений, управлений и иных структурных подразделений.

ПРИЛОЖЕНИЕ №2



**Количество рассмотренных административными комиссиями дел об административных правонарушениях в разрезе статей Областного закона
«Об административных правонарушениях»**











ПЛЕНУМ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 24 марта 2005 г. N 5

**О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ, ВОЗНИКАЮЩИХ
У СУДОВ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

(в ред. Постановлений Пленума Верховного Суда РФ
от 25.05.2006 N 12, от 11.11.2008 N 23, от 10.06.2010 N 13,
от 09.02.2012 N 3, от 19.12.2013 N 40)

Обсудив материалы проведенного изучения практики рассмотрения судами дел, связанных с применением Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в целях обеспечения единства судебной практики и в связи с возникающими у судов при рассмотрении данной категории дел неясными вопросами Пленум Верховного Суда Российской Федерации постановляет дать судам следующие разъяснения:

1. К законодательству об административных правонарушениях, которым следует руководствоваться при рассмотрении данной категории дел, относится **Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее - КоАП РФ), введенный в действие с 1 июля 2002 г., который определяет условия и основания административной ответственности, виды административных наказаний, порядок производства по делам об административных правонарушениях, в том числе подведомственность и подсудность этих дел, а также законы субъектов Российской Федерации, принимаемые в соответствии с КоАП РФ по вопросам, отнесенным к компетенции субъектов Российской Федерации.

В случае привлечения к ответственности, предусмотренной нормами Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ), содержащими признаки административного правонарушения, производство по делу должно осуществляться в порядке, предусмотренном КоАП РФ ([часть 3 статьи 1.7](#) КоАП РФ, [часть 2 статьи 10](#) НК РФ).

Применению подлежат только те законы субъектов Российской Федерации, которые приняты с учетом положений [статьи 1.3](#) КоАП РФ, определяющих предметы ведения и исключительную компетенцию Российской Федерации, а также [статьи 1.3.1](#) КоАП РФ, определяющих предметы ведения субъектов Российской Федерации. В частности, законом субъекта Российской Федерации не может быть установлена административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и другими нормативными актами Российской Федерации. В качестве мер административного наказания могут быть предусмотрены предупреждение и административный штраф в размере, установленном [абзацем первым части 3 статьи 3.5](#) КоАП РФ.

В случае, когда международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об административных правонарушениях, применяются нормы международного договора, имеющие прямое и непосредственное действие в правовой системе Российской Федерации. При этом необходимо учитывать разъяснения, данные Пленумом Верховного Суда Российской Федерации в [Постановлении](#) от 10 октября 2003 г. N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации".

2. При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении судья обязан произвести перечисленные в [статье 29.1](#) КоАП РФ процессуальные действия в целях выполнения предусмотренных [статьей 24.1](#) КоАП РФ задач всестороннего, полного,

объективного и своевременного выяснения обстоятельств каждого дела, разрешения его в соответствии с законом, а также выявления причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

3. При подготовке дела судье следует установить, относится ли к его компетенции рассмотрение данного дела.

При решении вопроса о подведомственности и подсудности судьям судов общей юрисдикции дел об административных правонарушениях необходимо исходить из положений, закрепленных в [главе 23](#) КоАП РФ, согласно которым к компетенции судей отнесены дела, перечисленные в [части 1 статьи 23.1](#) КоАП РФ, учитывая при этом следующее:

а) судьи районных судов рассматривают дела об административных правонарушениях, указанных в [частях 1 и 2 статьи 23.1](#) КоАП РФ, в том случае, когда по делу проводилось административное расследование ([статья 28.7](#) КоАП РФ) либо когда санкция статьи, устанавливающей ответственность за административное правонарушение, предусматривает возможность назначения наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, административное приостановление деятельности или дисквалификацию лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы ([абзац второй части 3 статьи 23.1](#) КоАП РФ).

Вопрос о проведении административного расследования решается при возбуждении дела об административном правонарушении лицами, указанными в [части 2 статьи 28.7](#) КоАП РФ. Административное расследование вправе проводить должностные лица, перечисленные в [части 4 статьи 28.7](#) КоАП РФ, а также прокурор ([пункт 2 статьи 1](#) Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации"). При этом необходимо учитывать, что административное расследование допускается только при выявлении административных правонарушений в отраслях законодательства, перечисленных в [части 1 статьи 28.7](#) КоАП РФ.

Административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий указанных выше лиц, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности.

Не являются административным расследованием процессуальные действия, совершенные в соответствии с нормами Уголовно-процессуального [кодекса](#) Российской Федерации в рамках предварительного расследования по уголовному делу, возбужденному в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, и впоследствии прекращенному.

Установив, что административное расследование фактически не проводилось, судье районного суда при подготовке дела к рассмотрению следует решить вопрос о его передаче мировому судье на основании [пункта 5 части 1 статьи 29.4](#) КоАП РФ. В случае проведения административного расследования по делу об административном правонарушении в отраслях законодательства, не указанных в [части 1 статьи 28.7](#) КоАП РФ, судья выносит определение о передаче дела на рассмотрение мировому судье на основании [пункта 5 части 1 статьи 29.4](#) КоАП РФ;

б) судьи гарнизонных военных судов рассматривают дела обо всех правонарушениях, предусмотренных [частями 1 и 2 статьи 23.1](#) КоАП РФ, если они совершены военнослужащими и гражданами, призованными на военные сборы ([абзац первый части 3 статьи 23.1](#) КоАП РФ);

в) судьи рассматривают также отнесенные к компетенции иных органов

(должностных лиц) дела, указанные в части 2 статьи 23.1 КоАП РФ, при условии, что они были переданы на их рассмотрение в связи с тем, что уполномоченный орган (должностное лицо) с учетом характера совершенного правонарушения, личности лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и других указанных в законе обстоятельств признал необходимым обсудить вопрос о возможности применения мер наказания, назначение которых отнесено к исключительной компетенции судей.

Учитывая, что передача дел данной категории на рассмотрение судье относится к компетенции названных выше органов (должностных лиц), судья в указанном случае обязан принять дело к рассмотрению по существу;

г) по общему правилу дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, подведомственные судьям судов общей юрисдикции, рассматривают мировые судьи. Подсудность дел мировым судьям определяется путем исключения категорий дел, отнесенных к компетенции судей районных судов, военных судов и арбитражных судов;

д) судьи судов общей юрисдикции не вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, перечисленных в абзаце четвертом части 3 статьи 23.1 КоАП РФ, совершенных юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями, поскольку эти дела подсудны судьям арбитражных судов. Указанный в этой норме перечень видов правонарушений является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию. Дела, указанные в абзаце четвертом части 3 статьи 23.1 КоАП РФ, не подсудны судьям судов общей юрисдикции и в том случае, когда по ним в соответствии со статьей 28.7 КоАП РФ проводилось административное расследование, а также когда индивидуальный предприниматель, совершивший административное правонарушение из числа названных в абзаце четвертом части 3 статьи 23.1 КоАП РФ, утратил статус индивидуального предпринимателя. Дела об административных правонарушениях, перечисленных в абзаце пятом части 3 статьи 23.1 КоАП РФ, подсудны судьям арбитражных судов независимо от того, кем было совершено административное правонарушение: должностным лицом, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

е) дела об иных правонарушениях, отнесенных к компетенции судей (части 1 и 2 статьи 23.1 КоАП РФ) и не указанных в абзацах четвертом и пятом части 3 статьи 23.1 КоАП РФ, подсудны судьям судов общей юрисдикции независимо от характера административного правонарушения и статуса лица, привлекаемого к ответственности (в том числе дела о правонарушениях, совершенных юридическими лицами, а также гражданами, являющимися индивидуальными предпринимателями);

ж) в соответствии со статьей 23.2 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных лицами от шестнадцати до восемнадцати лет (в том числе дела, перечисленные в частях 1 и 2 статьи 23.1 КоАП РФ), отнесено к компетенции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, за исключением дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.18 КоАП РФ, и дел о правонарушениях в области дорожного движения, которые рассматриваются комиссией в случае передачи дела на ее рассмотрение уполномоченным органом (должностным лицом). Указанными комиссиями рассматриваются также дела о правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35, 5.36, 6.10, 20.22 КоАП РФ.

Поскольку комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав не может назначать виды наказания, отнесенные к исключительной компетенции судей, дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей, указанной в части 2 статьи 23.1 КоАП РФ, которое совершено несовершеннолетним, может быть передано указанной комиссией на рассмотрение судьи (пункт 1 части 2 статьи 29.9 КоАП РФ);

з) при определении подсудности необходимо также учитывать закрепленные в статье 29.5 КоАП РФ правила о территориальной подсудности дел об административных

правонарушениях.

В части первой этой статьи закреплено общее правило, в соответствии с которым дело рассматривается по месту совершения правонарушения. Местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного действия независимо от места наступления его последствий, а если такое деяние носит длинийся характер, - место окончания противоправной деятельности, ее пресечения; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность.

При определении территориальной подсудности дел об административных правонарушениях, объективная сторона которых выражается в бездействии в виде неисполнения установленной правовым актом обязанности, необходимо исходить из места жительства физического лица, в том числе индивидуального предпринимателя, места исполнения должностным лицом своих обязанностей либо места нахождения юридического лица, определяемого в соответствии со статьей 54 ГК РФ. Вместе с тем подсудность дел об административных правонарушениях, возбужденных в отношении юридических лиц по результатам проверки их филиалов, определяется местом нахождения филиалов, в деятельности которых соответствующие нарушения были выявлены и должны быть устраниены.

Общая территориальная подсудность в соответствии с частью 1 статьи 29.5 КоАП РФ может быть изменена по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о передаче дела для рассмотрения по месту жительства данного лица. При этом необходимо учитывать, что КоАП РФ не предусматривает возможность передачи дела для рассмотрения по месту нахождения юридического лица в случае поступления такого ходатайства от его законного представителя (защитника).

Разрешая ходатайство лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту его жительства, необходимо иметь в виду, что КоАП РФ не обязывает данное лицо указывать причины, по которым оно просит об этом, и представлять доказательства, подтверждающие уважительность таких причин.

Судья вправе отказать в удовлетворении ходатайства указанного лица с учетом конкретных обстоятельств дела, если это необходимо для обеспечения баланса прав всех участников производства по делу об административном правонарушении или защиты публичных интересов.

К таким случаям, в частности, относятся:

взражение потерпевшего, обладающего процессуальными правами, аналогичными правам лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, привлечение которого к участию в деле является обязательным (части 2 и 3 статьи 25.2 КоАП РФ). Удовлетворение ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту его жительства в данном случае может повлечь нарушение права потерпевшего на судебную защиту;

установление фактов недобросовестного пользования своими процессуальными правами лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, выражающемся, например, в последовательном заявлении ходатайств об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении по различным основаниям, а впоследствии - о рассмотрении дела об административном правонарушении по месту жительства;

возбуждение в отношении лица дела об административном правонарушении, санкция за совершение которого предусматривает назначение наказания в виде административного ареста или административного выдворения, поскольку из положений части 3 статьи 25.1,

части 4 статьи 29.6 КоАП РФ следует, что такие дела должны рассматриваться в день получения протокола об административном правонарушении и с обязательным присутствием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

В определении об отказе в удовлетворении названного выше ходатайства должны быть приведены основания, которые препятствуют рассмотрению дела по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

По делам, перечисленным в частях 1.1, 2, 3, 5 и 6 статьи 29.5 КоАП РФ, установлена исключительная территориальная подсудность, не подлежащая изменению по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу. При наличии совокупности установленных частями 1.1, 2, 3 и 6 статьи 29.5 КоАП РФ критериев по одному делу об административном правонарушении судье необходимо установить приоритет между этими нормами (например, если по делу об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, было проведено административное расследование, нормой, определяющей территориальную подсудность, следует считать часть 3 статьи 29.5 КоАП РФ).

Если при подготовке дела к рассмотрению судьей будет установлено, что рассмотрение данного дела не относится к его компетенции, он должен вынести определение о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов на рассмотрение по подведомственности на основании пункта 5 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ. Если рассмотрение дела относится к компетенции судьи арбитражного суда, то судья выносит определение о возвращении материалов дела органу или должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении, который вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о привлечении лица к административной ответственности (часть 2 статьи 202 АПК РФ).

При определении территориальной подсудности дел об административных правонарушениях, по которым административное расследование проводилось должностным лицом структурного подразделения территориального органа федерального органа исполнительной власти (например, межрайонного отдела, межрайонного отделения, отдела, отделения, территориального пункта), необходимо учитывать, что исходя из положений части 2 статьи 29.5 КоАП РФ дело в указанном случае подлежит рассмотрению судьей районного суда по месту нахождения названного структурного подразделения, проводившего административное расследование.

4. В порядке подготовки дела к рассмотрению судья должен также установить, правильно ли составлен протокол об административном правонарушении с точки зрения полноты исследования события правонарушения и сведений о лице, его совершившем, а также соблюдения процедуры оформления протокола.

Существенным недостатком протокола является отсутствие данных, прямо перечисленных в части 2 статьи 28.2 КоАП РФ, и иных сведений в зависимости от их значимости для данного конкретного дела об административном правонарушении (например, отсутствие данных о том, владеет ли лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, языком, на котором ведется производство по делу, а также данных о предоставлении переводчика при составлении протокола и т.п.).

Несущественными являются такие недостатки протокола, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу, а также нарушение установленных статьями 28.5 и 28.8 КоАП РФ сроков составления протокола об административном правонарушении и направления протокола для рассмотрения судье, поскольку эти сроки не являются пресекательными, либо составление протокола в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, если этому лицу было надлежащим образом сообщено о времени и месте его составления, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки или причины неявки были

признаны неуважительными.

В том случае, когда протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом либо когда протокол или другие материалы оформлены неправильно, материалы представлены неполно, судье на основании пункта 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ необходимо вынести определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган или должностному лицу, которыми составлен протокол. Определение судьи должно быть мотивированным, содержать указание на выявленные недостатки протокола и других материалов, требующие устранения.

Возвращение протокола возможно только при подготовке дела к судебному рассмотрению и не допускается при рассмотрении дела об административном правонарушении по существу, поскольку часть 2 статьи 29.9 КоАП РФ не предусматривает возможности вынесения определения о возвращении протокола и иных материалов органу или должностному лицу, составившим протокол, по результатам рассмотрения дела.

В связи с тем, что определение о возвращении протокола об административном правонарушении исключает возможность дальнейшего движения дела, оно может быть обжаловано лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшим, поскольку затрагивает право указанных лиц на судебную защиту, а также опротестовано прокурором. Вместе с тем КоАП РФ не предусматривает возможность обжалования такого определения должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении.

При этом необходимо иметь в виду, что передача на рассмотрение судье дел об административных правонарушениях, перечисленных в части 2 статьи 23.1 КоАП РФ, осуществляется на основании вынесенного в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ определения органа или должностного лица, к которым поступило такое дело. Указанное определение должно отвечать требованиям статьи 29.12 КоАП РФ, в том числе содержать мотивы принятого решения. Вместе с тем отсутствие приведенных мотивов в определении о передаче дела на рассмотрение судье не может являться основанием для возвращения протокола и других материалов дела в орган или должностному лицу, которыми составлен протокол.

(абзац введен Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2013 N 40)

В случае, когда при подготовке дела к судебному разбирательству будет установлено, что в материалах одного дела об административном правонарушении, переданного на рассмотрение судье, имеется несколько протоколов об административных правонарушениях, совершенных одним и тем же лицом, каждый протокол надлежит принимать для рассмотрения в отдельном производстве с вынесением постановления по каждому совершенному правонарушению в соответствии с частью 1 статьи 4.4 КоАП РФ.

Если из протоколов об административных правонарушениях усматривается наличие оснований для назначения административного наказания по правилам части 2 статьи 4.4 КоАП РФ, то следует вынести определение об объединении таких материалов и рассмотреть их в одном производстве с вынесением одного постановления.

5. Проверяя полномочия должностного лица на составление протокола, следует учитывать положения, содержащиеся в статье 28.3 КоАП РФ, а также нормативные акты соответствующих федеральных органов исполнительной власти (часть 4 статьи 28.3 КоАП РФ).

В случае реорганизации федеральных органов исполнительной власти необходимо проверять, сохранено ли за соответствующими должностными лицами этих органов право на составление протокола и рассмотрение дела об административном правонарушении и не переданы ли эти функции должностным лицам других федеральных органов исполнительной власти.

В случае упразднения указанных в главе 23 КоАП РФ или в законе субъекта Российской Федерации органа, учреждения, их структурных подразделений,

должностными лицами которых был составлен протокол, либо упразднения должности должностного лица до внесения соответствующих изменений и дополнений в КоАП РФ или в закон субъекта Российской Федерации подведомственные им дела об административных правонарушениях рассматриваются судьями (часть 1 статьи 22.3 КоАП РФ).

6. В целях соблюдения установленных [статьей 29.6](#) КоАП РФ сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях судье необходимо принимать меры для быстрого извещения участвующих в деле лиц о времени и месте судебного рассмотрения. Поскольку КоАП РФ не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено (судебной повесткой, телеграммой, телефонограммой, факсимильной связью и т.п., посредством СМС-сообщения, в случае согласия лица на уведомление таким способом и при фиксации факта отправки и доставки СМС-извещения адресату).

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения, если были соблюдены положения Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда "Судебное", утвержденных приказом ФГУП "Почта России" от 31 августа 2005 года N 343.

7. В соответствии с [частью 2 статьи 25.11](#) КоАП РФ прокурор должен быть извещен о времени и месте рассмотрения каждого дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

8. Если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, изъявит желание иметь для оказания юридической помощи защитника, то адвокат или иное лицо, приглашенное им для осуществления защиты при рассмотрении дела, должны быть допущены к участию в деле при условии соблюдения требований, перечисленных в [части 3 статьи 25.5](#) КоАП РФ.

При применении [части 3 статьи 25.5](#) КоАП РФ необходимо учитывать, что, поскольку КоАП РФ не регулирует вопрос о том, каким образом должны быть оформлены полномочия защитника и представителя на участие в деле об административном правонарушении, данный вопрос должен быть решен применительно к общим положениям [частей 2 и 3 статьи 53](#) ГПК РФ, в которых закреплен порядок оформления полномочий представителя.

Если лицо, привлекаемое к административной ответственности, либо потерпевший в соответствии с [частью 2 статьи 24.4](#) КоАП РФ в судебном заседании заявит ходатайство о привлечении защитника или представителя к участию в деле об административном правонарушении, то такой защитник или представитель должен быть допущен к участию в деле об административном правонарушении без представления соответствующей доверенности.

При этом право представителя на подписание и подачу жалоб на постановление по делу об административном правонарушении, на решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, на отказ от таких жалоб, на получение взысканных расходов, понесенных в связи с рассмотрением дела об административном правонарушении, на получение изъятых и возвращаемых орудий совершения и (или) предметов административного правонарушения должно быть специально оговорено в доверенности.

9. В соответствии со [статьей 29.8](#) КоАП РФ при рассмотрении дела об

административном правонарушении коллегиальным органом ведется протокол, в котором закрепляются проведенные процессуальные действия, объяснения, показания и заключения участвующих в деле лиц и указываются исследованные документы.

Учитывая, что [КоАП](#) РФ не содержит запрета на ведение протокола при рассмотрении дела судьей, в необходимых случаях возможность ведения такого протокола не исключается.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе заявить ходатайство о ведении протокола, которое подлежит обязательному рассмотрению на основании [части 1 статьи 24.4](#) КоАП РФ. Отказ в удовлетворении такого ходатайства в силу [части 2 статьи 24.4](#) и [статьи 29.12](#) КоАП РФ оформляется мотивированным определением.

Участники производства по делу об административном правонарушении вправе знакомиться с протоколом судебного заседания (в случае его ведения). При несогласии с содержанием протокола указанные лица вправе изложить свои замечания в жалобе на принятное по делу постановление.

10. Поскольку должностные лица, составившие протокол об административном правонарушении, а также органы и должностные лица, вынесшие постановление по делу об административном правонарушении, не являются участниками производства по делам об административных правонарушениях, круг которых перечислен в [главе 25](#) КоАП РФ, они не вправе заявлять ходатайства, отводы. Вместе с тем при рассмотрении дел о привлечении лиц к ответственности за административное правонарушение, а также по жалобам и протестам на постановления по делам об административных правонарушениях в случае необходимости не исключается возможность вызова в суд указанных лиц для выяснения возникших вопросов.

[Частью 1.1 статьи 30.1](#) КоАП РФ должностным лицам, уполномоченным в соответствии со [статьей 28.3](#) КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении, предоставлено право обжаловать вынесенное судьей постановление по делу об административном правонарушении в вышестоящий суд. К таким лицам относится любое должностное лицо органа, выявившего правонарушение, и уполномоченное в соответствии со [статьей 28.3](#) КоАП РФ составлять протоколы о данных административных правонарушениях (как непосредственно составившее этот протокол, так и его не составлявшее). Однако названные должностные лица не обладают правом на обжалование указанного постановления в порядке надзора ([статья 30.12](#) КоАП РФ).

Должностное лицо, вынесшее постановление по делу об административном правонарушении, вправе обжаловать в вышестоящий суд решение судьи по жалобе на это постановление, в том числе в порядке надзора ([часть 5 статьи 30.9](#), [часть 4 статьи 30.12](#) КоАП РФ).

Следует также иметь в виду, что [часть 5 статьи 30.9](#) КоАП РФ не наделяет полномочиями по обжалованию решения суда по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, вынесенному коллегиальным органом, должностных лиц этого органа.

11. В соответствии с [частью 1 статьи 25.2](#) КоАП РФ потерпевшим признается лицо, которому административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Исходя из [части 3 статьи 25.2](#) КоАП РФ право потерпевшего на участие в деле об административном правонарушении должно быть обеспечено независимо от того, является ли наступление последствий признаком состава административного правонарушения.

12. В случаях, когда при производстве по делу об административном правонарушении возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле, судья на основании [статьи 26.4](#) КоАП РФ выносит определение о назначении экспертизы. Такое определение может быть вынесено как по

инициативе судьи, так и на основании ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшего, прокурора, защитника.

В определении о назначении экспертизы эксперту должны быть разъяснены его права и обязанности, он также должен быть предупрежден об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения (статья 17.9 КоАП РФ).

При решении вопроса о назначении экспертизы по делу об административном правонарушении с учетом объема и содержания прав, предоставленных потерпевшему и лицу, в отношении которого ведется производство по делу (часть 1 статьи 25.1, часть 2 статьи 25.2, часть 4 статьи 26.4 КоАП РФ), необходимо выяснить у названных участников производства по делу их мнение о кандидатуре эксперта, экспертного учреждения и о вопросах, которые должны быть разрешены экспертом.

Поскольку статьей 25.9 КоАП РФ эксперту не предоставлено право истребовать доказательства для производства экспертизы и выяснить у участников производства какие-либо обстоятельства, все необходимые для производства экспертизы данные должны быть установлены и собраны судьей, назначившим экспертизу, и предоставлены эксперту.

13. При рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также по жалобам на постановления или решения по делам об административных правонарушениях судья должен исходить из закрепленного в статье 1.5 КоАП РФ принципа административной ответственности - презумпции невиновности лица, в отношении которого осуществляется производство по делу. Реализация этого принципа заключается в том, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, вина в совершении административного правонарушения устанавливается судьями, органами, должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, должны толковаться в пользу этого лица.

13.1. Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению в случае истечения установленных статьей 4.5 КоАП РФ сроков давности привлечения к административной ответственности. В постановлении о прекращении производства по делу по названному основанию, исходя из положения, закрепленного в пункте 4 части 1 статьи 29.10 КоАП РФ, должны быть указаны все установленные по делу обстоятельства, а не только связанные с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Следует иметь в виду, что в случае, когда постановление о прекращении производства по делу в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности либо решение по результатам рассмотрения жалобы на это постановление обжалуется лицом, в отношении которого составлялся протокол об административном правонарушении, настаивающим на своей невиновности, то ему не может быть отказано в проверке и оценке доводов об отсутствии в его действиях (бездействии) состава административного правонарушения в целях обеспечения судебной защиты прав и свобод этого лица (часть 3 статьи 30.6, часть 3 статьи 30.9 КоАП РФ).

Установив при рассмотрении жалобы такого лица обоснованность выводов юрисдикционного органа, а также правильность исчисления срока давности привлечения к административной ответственности в зависимости от категории дела, судья отказывает в ее удовлетворении и оставляет постановление без изменения. При этом необходимо учитывать, что в названном постановлении о прекращении производства по делу не могут содержаться выводы юрисдикционного органа о виновности лица, в отношении которого был составлен протокол об административном правонарушении. При наличии таких выводов в обжалуемом постановлении судья, с учетом положений статьи 1.5 КоАП РФ о презумпции невиновности, обязан вынести решение об изменении постановления, исключив из него указание на вину этого лица (пункт 2 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ).

Если при рассмотрении жалобы будет установлено, что в действиях лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, не содержится состава административного правонарушения либо отсутствовало само событие административного правонарушения, то такое постановление подлежит отмене с вынесением решения о прекращении производства по делу в соответствии с пунктом 1 либо пунктом 2 статьи 24.5 КоАП РФ.

14. Абзац исключен. - Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.06.2010 N 13.

Срок давности привлечения к ответственности исчисляется по общим правилам исчисления сроков - со дня, следующего за днем совершения административного правонарушения (за днем обнаружения правонарушения). В случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Согласно части 2 статьи 4.5 КоАП РФ при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные частью первой этой статьи, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения. При применении данной нормы судьям необходимо исходить из того, что длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом следует учитывать, что такие обязанности могут быть возложены и иным нормативным правовым актом, а также правовым актом ненормативного характера, например представлением прокурора, предписанием органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль). Невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся. При этом необходимо иметь в виду, что днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.

Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

Проверяя соблюдение срока давности привлечения к административной ответственности, необходимо учитывать, что КоАП РФ предусматривает единственный случай приостановления течения этого срока. Таким случаем является удовлетворение ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, о рассмотрении дела по месту его жительства, когда время пересылки дела не включается в срок давности привлечения к административной ответственности. В силу части 5 статьи 4.5 КоАП РФ течение названного срока приостанавливается с момента удовлетворения данного ходатайства до момента поступления материалов дела судье, в орган или должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При удовлетворении ходатайства о рассмотрении дела по месту жительства этого лица судья не должен выносить какой-либо процессуальный документ о приостановлении течения срока давности привлечения к административной ответственности, поскольку это не предусмотрено КоАП РФ.

Проверяя соблюдение срока давности привлечения к административной ответственности, следует также учитывать, что КоАП РФ не предусматривает

возможности перерыва данного срока.

По смыслу [части 1 статьи 4.5](#) и пункта 3 части 1 статьи [30.7](#) КоАП РФ истечение сроков привлечения к административной ответственности на время пересмотра постановления не влечет за собой его отмену и прекращение производства по делу, если для этого отсутствуют иные основания.

15. В соответствии с [частью 3 статьи 2.1](#) КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено ([статья 2.4](#) КоАП РФ), допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц.

При определении степени ответственности должностного лица за совершение административного правонарушения, которое явилось результатом выполнения решения коллегиального органа юридического лица, необходимо выяснить, предпринимались ли должностным лицом меры с целью обратить внимание коллегиального органа либо администрации на невозможность исполнения данного решения в связи с тем, что это может привести к совершению административного правонарушения.

Поскольку КоАП РФ не предусматривает в указанном случае каких-либо ограничений при назначении административного наказания, судья вправе применить к юридическому и должностному лицу любую меру наказания в пределах санкции соответствующей статьи, в том числе и максимальную, учитывая при этом смягчающие, отягчающие и иные обстоятельства, влияющие на степень ответственности каждого из этих лиц.

Привлечение к уголовной ответственности должностного лица не может в силу [части 3 статьи 2.1](#) КоАП РФ служить основанием для освобождения юридического лица от административной ответственности.

16. Пунктом 2 части 1 статьи [4.3](#) КоАП РФ в качестве обстоятельства, отягчающего административную ответственность, предусмотрено повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек предусмотренный [статьей 4.6](#) КоАП РФ срок.

При этом необходимо иметь в виду, что однородным считается правонарушение, имеющее единый родовой объект посягательства, независимо от того, установлена ли административная ответственность за совершенные правонарушения в одной или нескольких статьях КоАП РФ (например, совершение лицом, считающимся подвергнутым административному наказанию за нарушение правил дорожного движения по [части 2 статьи 12.9](#) КоАП РФ, административного правонарушения в области дорожного движения, предусмотренного [частью 4 статьи 12.15](#) КоАП РФ).

17. Под аналогичным правонарушением, указанным в [части 2 статьи 5.27](#) КоАП РФ, следует понимать совершение должностным лицом такого же, а не любого нарушения законодательства о труде и охране труда (например, первый раз должностное лицо не произвело расчет при увольнении одного, а позднее - при увольнении другого работника).

18. При рассмотрении дела об административном правонарушении собранные по делу доказательства должны оцениваться в соответствии со [статьей 26.11](#) КоАП РФ, а также с позиции соблюдения требований закона при их получении ([часть 3 статьи 26.2](#) КоАП РФ).

Нарушением, влекущим невозможность использования доказательств, может быть признано, в частности, получение объяснений потерпевшего, свидетеля, лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, которым не были предварительно разъяснены их права и обязанности, предусмотренные [частью 1 статьи 25.1](#), [частью 2 статьи 25.2](#), [частью 3 статьи 25.6](#) КоАП РФ, [статьей 51](#) Конституции Российской Федерации, а свидетели, специалисты, эксперты не были предупреждены об административной ответственности соответственно за дачу

заведомо ложных показаний, пояснений, заключений по [статье 17.9](#) КоАП РФ, а также существенное нарушение порядка назначения и проведения экспертизы.

Не является нарушением порядка назначения и проведения экспертизы неисполнение обязанностей, изложенных в [части 4 статьи 26.4](#) КоАП РФ, если лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, было надлежащим образом сообщено о времени и месте ознакомления с определением о назначении экспертизы, но оно в назначенный срок не явилось и не уведомило о причинах неявки, либо если названные лицом причины неявки были признаны неуважительными.

Протоколы и иные материалы ранее прекращенного уголовного дела в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности за те же действия (бездействие), могут быть использованы в качестве доказательств при рассмотрении дела об административном правонарушении.

19. [Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях](#) предусмотрена возможность привлечения к административной ответственности только за оконченное правонарушение.

Административное правонарушение считается оконченным с момента, когда в результате действия (бездействия) правонарушителя имеются все предусмотренные законом признаки состава административного правонарушения. В случае, если в соответствии с нормативными правовыми актами обязанность должна быть выполнена к определенному сроку, правонарушение является оконченным с момента истечения этого срока.

20. Несмотря на обязательность указания в протоколе об административном правонарушении наряду с другими сведениями, перечисленными в [части 2 статьи 28.2](#) КоАП РФ, конкретной статьи [КоАП РФ](#) или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающей административную ответственность за совершенное лицом правонарушение, право окончательной юридической квалификации действий (бездействия) лица [КоАП РФ](#) относит к полномочиям судьи.

Если при рассмотрении дела об административном правонарушении будет установлено, что протокол об административном правонарушении содержит неправильную квалификацию совершенного правонарушения, то судья вправе переквалифицировать действия (бездействие) лица, привлекаемого к административной ответственности, на другую статью (часть статьи) [КоАП РФ](#), предусматривающую состав правонарушения, имеющий единый родовой объект посягательства, в том числе и в случае, если рассмотрение данного дела отнесено к компетенции должностных лиц или несудебных органов, при условии, что назначаемое наказание не ухудшит положение лица, в отношении которого ведется производство по делу.

В таком же порядке может быть решен вопрос о переквалификации действий (бездействия) лица при пересмотре постановления или решения по делу об административном правонарушении.

21. При решении вопроса о назначении вида и размера административного наказания судье необходимо учитывать, что [КоАП РФ](#) допускает возможность назначения административного наказания лишь в пределах санкций, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного, имущественного положения правонарушителя - физического лица (индивидуального предпринимателя), финансового положения юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ([статьи 4.1 - 4.5](#) КоАП РФ). Поэтому судья не вправе назначить наказание ниже низшего предела, установленного санкцией соответствующей статьи, либо применить наказание, не предусмотренное [статьей 3.2](#) КоАП РФ.

Вместе с тем, если при рассмотрении дела будет установлена малозначительность совершенного административного правонарушения, судья на основании [статьи 2.9](#) КоАП

РФ вправе освободить виновное лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, о чём должно быть указано в постановлении о прекращении производства по делу. Если малозначительность административного правонарушения будет установлена при рассмотрении жалобы на постановление по делу о таком правонарушении, то на основании пункта 3 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ выносится решение об отмене постановления и о прекращении производства по делу.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

При этом необходимо иметь в виду, что с учетом признаков объективной стороны некоторых административных правонарушений, они ни при каких обстоятельствах не могут быть признаны малозначительными, поскольку существенно нарушают охраняемые общественные отношения. К ним, в частности, относятся административные правонарушения, предусмотренные статьями 12.8, 12.26 КоАП РФ.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

22. По делам, перечисленным в части 2 статьи 23.1 КоАП РФ, переданным уполномоченным органом (должностным лицом) на рассмотрение судьи, последний не связан мнением указанного органа (должностного лица) и вправе с учетом смягчающих и отягчающих обстоятельств, руководствуясь общими правилами назначения наказания, назначить любую меру наказания, предусмотренную санкцией соответствующей статьи КоАП РФ, в том числе и такую, применение которой не относится к исключительной компетенции судей.

Согласно части 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой было назначено административное наказание, поэтому при решении вопроса об изъятых вещах, не прошедших таможенного оформления, в постановлении по делу об административном правонарушении необходимо указывать на возможность их выдачи владельцу только после таможенного оформления.

23. При назначении наказания в виде административного ареста следует иметь в виду, что в соответствии с частью 2 статьи 3.9 КоАП РФ данный вид наказания может быть назначен лишь в исключительных случаях, когда с учетом характера деяния и личности нарушителя применение иных видов наказания не обеспечит реализации задач административной ответственности.

Поскольку административный арест не может быть применен к лицам, перечисленным в части 2 статьи 3.9 КоАП РФ, в том числе к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, несовершеннолетним, инвалидам I и II групп, военнослужащим, судья при решении вопроса о привлечении лица к административной ответственности за правонарушение, допускающее наложение ареста, должен проверить наличие данных обстоятельств.

Если лицо, в отношении которого вынесено постановление об административном аресте, отбывает этот вид административного наказания по другому делу, то исходя из части 1 статьи 32.8 КоАП РФ срок отбывания наказания по данному делу начинает течь со дня вынесения постановления об административном аресте одновременно с неотбытой частью срока административного ареста по другому делу.

В постановлении о назначении административного ареста судье следует указать момент, с которого подлежит исчислению срок ареста. При определении начального

момента течения этого срока необходимо иметь в виду [часть 4 статьи 27.5](#) КоАП РФ, согласно которой срок административного задержания лица исчисляется со времени доставления в соответствии со [статьей 27.2](#) КоАП РФ, а лица, находящегося в состоянии опьянения, - со времени его вытрезвления.

23.1. При назначении административного наказания в виде административного выдворения иностранных граждан или лиц без гражданства за пределы территории Российской Федерации надлежит учитывать, что согласно [части 4 статьи 3.10](#) КоАП РФ административное наказание в виде административного выдворения может быть назначено в форме принудительного выдворения за пределы территории Российской Федерации или контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации. При этом указание на форму административного выдворения в постановлении по делу об административном правонарушении является обязательным.

Если форма, в которой должно исполняться административное наказание в виде выдворения, не была указана в постановлении о назначении этого административного наказания, то указанный вопрос может быть разрешен судьей, вынесшим постановление об административном выдворении, на основании [части 3 статьи 31.4](#) КоАП РФ по заявлению органа, должностного лица, приводящих постановление в исполнение, а также по заявлению лица, в отношении которого оно вынесено. Названный вопрос также может быть разрешен судьей при рассмотрении жалобы, протеста прокурора на не вступившее в законную силу постановление об административном выдворении без его отмены при условии, если из материалов дела усматривается, что судьей, вынесшим постановление, была определена форма административного выдворения, но она не отражена в постановлении (например, судьей на основании [части 2 статьи 29.10](#) КоАП РФ иностранный гражданин (лицо без гражданства) был помещен в специальное учреждение до его выдворения).

Следует также учитывать, что выдворение лица из страны, в которой проживают члены его семьи, может нарушать право на уважение семейной жизни, гарантированное [пунктом 1 статьи 8](#) Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Поэтому при назначении наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации судья должен исходить из действительной необходимости применения к иностранному гражданину или лицу без гражданства такой меры ответственности, а также из ее соразмерности целям административного наказания, с тем чтобы обеспечить достижение справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках производства по делу об административном правонарушении.

При этом конкретные обстоятельства, связанные с совершением административного правонарушения (длительность незаконного нахождения на территории Российской Федерации, повторное или неоднократное привлечение к административной ответственности и т.д.), подлежат оценке в соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности.

Если необходимость применения к иностранному гражданину или лицу без гражданства административного выдворения за пределы Российской Федерации как единственно возможного способа достижения целей административного наказания, связанного с предупреждением совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами ([часть 1 статьи 3.1](#) КоАП РФ), будет установлена, назначение ему дополнительного административного наказания в виде административного выдворения не исключается.

23.2. В соответствии со [статьями 3.2 и 3.7](#) КоАП РФ конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения является видом административного наказания и может быть применена судьей при принятии решения о привлечении лица к административной ответственности и назначении административного наказания только в случае, если этот вид административного наказания предусмотрен санкцией

соответствующей статьи (частью статьи) Особенной части КоАП РФ.

При применении административного наказания в виде конфискации орудия совершения или предмета административного правонарушения надлежит учитывать положения части 4 статьи 3.7 КоАП РФ, в соответствии с которыми конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности за данное административное правонарушение и не признанному в судебном порядке виновным в его совершении, не применяется, за исключением административных правонарушений в области таможенного дела (нарушения таможенных правил), предусмотренных главой 16 КоАП РФ.

При этом необходимо учитывать, что изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения в случае, когда это имущество в соответствии с законом изъято из оборота либо находится в противоправном владении лица по иным причинам и на этом основании подлежит обращению в собственность государства или уничтожению, не является конфиснацией, то есть видом административного наказания, и предполагает лишение лица имущества, только если последний владеет им незаконно, а также не находится в прямой зависимости от факта привлечения к административной ответственности.

Изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения в соответствии с частью 3 статьи 3.7 КоАП РФ у лиц, которые владеют данным имуществом на законных основаниях (например, в силу договора аренды), лишь на том основании, что оно используется с нарушением установленных законом требований, недопустимо. Исключением из этого правила являются случаи, прямо предусмотренные законом (например, пунктом 1 статьи 25 Федерального закона от 22 ноября 1995 года N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции").

23.3. Наказание в виде административного приостановления деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица может быть назначено судьей районного суда лишь в случаях, предусмотренных статьями Особенной части КоАП РФ, если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания, что должно быть мотивировано в постановлении по делу об административном правонарушении (абзац второй части 1 статьи 3.12, пункт 6 части 1 статьи 29.10 КоАП РФ). При назначении этого наказания надлежит учитывать характер деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица, характер совершенных ими действий (бездействия), а также другие обстоятельства, влияющие на создание условий для реальной возможности наступления негативных последствий для жизни или здоровья людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды (абзац первый части 1 статьи 3.12 КоАП РФ). Обстоятельства, создающие, по мнению судьи, угрозу причинения вреда, должны быть указаны им в постановлении по делу об административном правонарушении.

Определяя срок административного приостановления деятельности, необходимо иметь в виду, что он не может превышать девяноста суток, включая срок временного запрета деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица, если такая мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении применялась (часть 2 статьи 3.12, часть 5 статьи 29.6 КоАП РФ). В случае применения названной меры судье следует отразить это обстоятельство в постановлении по делу, включая время фактического прекращения деятельности, указанное в протоколе о временном запрете деятельности (часть 3 статьи 27.16 КоАП РФ). Время начала и окончания срока административного приостановления деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица не должно определяться в постановлении, так

как это не предусмотрено [КоАП РФ](#).

В постановлении по делу судья обязан решить вопрос о мероприятиях, необходимых для обеспечения его исполнения, которые в зависимости от обстоятельств каждого дела могут заключаться во временном прекращении эксплуатации тех агрегатов, объектов, зданий или сооружений, принадлежащих индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, либо во временном прекращении осуществления индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, его филиалами, представительствами, структурными подразделениями, производственными участками тех видов деятельности (работ), оказания услуг, от которых исходит угроза причинения вреда охраняемым общественным отношениям ([абзац второй части 2 статьи 29.10 КоАП РФ](#)).

Вместе с тем в постановлении не должны указываться конкретные меры, направленные на исполнение названных в нем мероприятий (например, наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, отселение граждан из жилых зданий либо их перевод в другие стационарные лечебные, социальные учреждения в случае запрета эксплуатации зданий), поскольку в соответствии с [частями 1 и 2 статьи 32.12 КоАП РФ](#) и [частью 2 статьи 109](#) Федерального закона от 2 октября 2007 г. N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" меры по обеспечению исполнения указанных в постановлении мероприятий применяются судебными приставами-исполнителями и выбираются ими самостоятельно. При этом необходимо учитывать, что [часть 2 статьи 29.10 КоАП РФ](#) предусматривает единственный случай, когда при назначении такого вида административного наказания за нарушение законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма судья обязан одновременно с приостановлением деятельности индивидуальных предпринимателей или юридических лиц решить вопрос о мерах, необходимых для приостановления операций по счетам.

23.4. Следует иметь в виду, что дела об административных правонарушениях, влекущих наказание в виде административного ареста, административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства либо обязательных работ, согласно [части 3 статьи 25.1 КоАП РФ](#) должны рассматриваться в присутствии лица, в отношении которого ведется производство по такому делу.

24. В случае совершения лицом двух и более административных правонарушений за каждое из них в силу [части 1 статьи 4.4 КоАП РФ](#) назначается наказание, предусмотренное санкцией соответствующей статьи [КоАП РФ](#) или закона субъекта Российской Федерации, даже если дела об этих правонарушениях рассматриваются судьей одновременно.

Если лицом совершено одно действие (бездействие), содержащее составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) [КоАП РФ](#) и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей более строгое административное наказание в соответствии с [частями 3 и 4 статьи 4.4 КоАП РФ](#).

25. При определении наказания за административное правонарушение необходимо учитывать положения [части 3 статьи 3.3 КоАП РФ](#) о допустимом сочетании видов административных наказаний за административное правонарушение, имея в виду, что за конкретное правонарушение может быть назначено только основное либо основное и одно из дополнительных наказаний, предусмотренных санкцией применяемой статьи [Особенной части КоАП РФ](#) или закона субъекта Российской Федерации. Исходя из этого в качестве основного может назначаться только одно из основных наказаний, указанных в санкции статьи, а дополнительное административное наказание не может назначаться самостоятельно.

Кроме того, при применении указанных норм необходимо иметь в виду, что, если

санкция статьи КоАП РФ предусматривает обязательное назначение дополнительного административного наказания наряду с основным, но при этом дополнительное наказание не может быть назначено лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, судья вправе назначить лишь основное наказание.

26. При вынесении постановления о назначении административного наказания либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении судье следует иметь в виду, что в соответствии с [частью 4 статьи 24.7](#) КоАП РФ в постановлении должно быть отражено принятое решение об издержках по делу.

При этом необходимо учитывать, что физические лица освобождены от издержек по делам об административных правонарушениях, перечень которых содержится в [части 1 статьи 24.7](#) КоАП РФ и не подлежит расширительному толкованию.

Размер издержек по делу об административном правонарушении должен определяться на основании приобщенных к делу документов, подтверждающих наличие и размеры отнесенных к издержкам затрат.

Расходы на оплату труда адвоката или иного лица, участвовавшего в производстве по делу в качестве защитника, не отнесены к издержкам по делу об административном правонарушении. Поскольку в случае отказа в привлечении лица к административной ответственности либо удовлетворения его жалобы на постановление о привлечении к административной ответственности этому лицу причиняется вред в связи с расходами на оплату труда лица, оказывавшего юридическую помощь, эти расходы на основании [статьей 15, 1069, 1070](#) ГК РФ могут быть взысканы в пользу этого лица за счет средств соответствующей казны (казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации). Жалоба на постановление или решение по делу об административном правонарушении не облагается государственной пошлиной.

27. Требования о возмещении материального и морального вреда, причиненного незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении ([часть 2 статьи 27.1](#) КоАП РФ) и незаконным привлечением к административной ответственности, подлежат рассмотрению в соответствии с гражданским законодательством в порядке гражданского судопроизводства.

28. Учитывая, что изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения, изъятых из оборота и подлежащих обращению в доход государства или уничтожению, не является конфискацией ([часть 3 статьи 3.7](#) КоАП РФ), судья при вынесении постановления по делу об административном правонарушении в соответствии с [частью 3 статьи 29.10](#) КоАП РФ должен решить вопрос об этих вещах независимо от привлечения лица к административной ответственности, в том числе при вынесении постановления о прекращении производства по делу по любому основанию, указанному в [части 1 статьи 29.9](#) КоАП РФ.

Если данный вопрос не был разрешен судьей при вынесении постановления по делу об административном правонарушении, то этот же судья вправе вынести определение об изъятии орудия совершения или предмета административного правонарушения и обращении его в доход государства. При наличии жалобы либо протеста на постановление судьи этот вопрос может быть решен судьей вышестоящего суда путем изменения постановления без его отмены и направления на новое рассмотрение.

29. При вынесении постановления по делу об административном правонарушении судья в исключительных случаях вправе отложить составление мотивированного постановления не более чем на три дня со дня окончания разбирательства дела, за исключением дел об административных правонарушениях, указанных в [частях 3 - 5 статьи 29.6](#) КоАП РФ ([часть 1 статьи 29.11](#) КоАП РФ).

Резолютивная часть постановления в таких случаях должна быть объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела. Днем вынесения постановления следует считать день его составления в полном объеме, а не день оглашения резолютивной части

постановления.

29.1. Согласно положениям [статьей 30.3](#) и [31.1](#) КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу по истечении десяти суток, а по делам, перечисленным в [части 3 статьи 30.3](#) КоАП РФ, - пяти дней со дня вручения или получения копии постановления, если оно не было обжаловано либо опротестовано.

При этом копия постановления по делу об административном правонарушении должна быть вручена под расписку физическому лицу или законному представителю физического лица либо законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, либо выслана указанным лицам в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления ([часть 2 статьи 29.11](#) КоАП РФ).

В случае, если копия постановления по делу об административном правонарушении, направленная по месту жительства или месту нахождения лица, привлекаемого к административной ответственности, была возвращена судье с отметкой на почтовом извещении (отправлении) об отсутствии этого лица по указанному адресу либо о его уклонении от получения почтового отправления, а также по истечении срока хранения, то постановление вступает в законную силу по истечении десяти суток, а постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 5.1 - 5.25, 5.45 - 5.52, 5.56, 5.58](#) КоАП РФ, - по истечении пяти дней после даты поступления (возвращения) в суд копии данного постановления ([статьи 30.3, 31.1](#) КоАП РФ).

30. В соответствии с [пунктом 3 части 1 статьи 30.1](#) КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд по месту рассмотрения дела, а военнослужащими (гражданами, проходящими военные сборы) - в гарнизонный военный суд ([статья 29.5](#) КоАП РФ).

При определении территориальной подсудности дел по жалобам на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные должностными лицами, необходимо исходить из территории, на которую распространяется юрисдикция должностных лиц, а не из места расположения органа, от имени которого должностным лицом составлен протокол или вынесено постановление по делу об административном правонарушении в порядке, предусмотренном [частью 3 статьи 28.6](#) и [статьей 29.10](#) КоАП РФ. То есть в таких ситуациях территориальная подсудность рассмотрения жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях должна определяться местом совершения правонарушения, а не местом нахождения соответствующего органа.

Аналогичный порядок применяется при определении территориальной подсудности рассмотрения жалоб на решения вышестоящих должностных лиц, принятые по результатам рассмотрения жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные в порядке, предусмотренном [частью 3 статьи 28.6](#) и [статьей 29.10](#) КоАП РФ.

31. В случае пропуска установленного [частью 1 статьи 30.3](#) КоАП РФ срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении он может быть восстановлен по ходатайству лица, подавшего жалобу, или прокурора, принесшего протест ([часть 2 статьи 30.3](#) КоАП РФ, [часть 1 статьи 30.10](#) КоАП РФ), в порядке, предусмотренном [статьями 30.2 - 30.8](#) КоАП РФ, с обязательным извещением указанных лиц. Об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении выносится определение ([часть 3 статьи 30.3](#) КоАП РФ).

Несмотря на то что КоАП РФ не предусматривает возможности обжалования определения об отклонении ходатайства о восстановлении названного срока, это определение исходя из общих принципов осуществления правосудия может быть обжаловано, поскольку оно исключает возможность дальнейшего движения дела об административном правонарушении, что влечет нарушение права лица, привлеченного к административной ответственности, на защиту.

Ходатайство о восстановлении срока обжалования постановления мирового судьи по

делу об административном правонарушении рассматривает судья районного суда, к полномочиям которого относится рассмотрение дела по жалобе на постановление мирового судьи, а ходатайство о восстановлении срока обжалования решения судьи районного суда или гарнизонного военного суда, вынесенное по жалобе на постановление органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях, в соответствии с [частью 2 статьи 30.3](#) КоАП РФ рассматривается судьей вышестоящего суда (верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, автономной области, автономного округа, окружного (флотского) военного суда).

32. Исключен. - [Постановление](#) Пленума Верховного Суда РФ от 10.06.2010 N 13.

33. Порядок обжалования и вступления в законную силу постановлений и (или) решений по делам об административных правонарушениях зависит от того, каким органом рассматривалось дело.

Если дело рассматривалось органом (должностным лицом), уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, то его постановление может быть обжаловано в районный суд, а военнослужащими - в гарнизонный военный суд ([пункты 2 и 3 части 1 статьи 30.1](#) КоАП РФ). Решение судьи районного суда или гарнизонного военного суда, принятое по жалобе на такое постановление, может быть обжаловано в соответствии с [частями 1 и 2 статьи 30.9](#) КоАП РФ в вышестоящий суд. Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, вынесенное органом (должностным лицом), уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, или арбитражным судом, согласно [части 3 статьи 30.1](#) КоАП РФ может быть обжаловано в арбитражный суд в соответствии с Арбитражным процессуальным [кодексом](#) Российской Федерации и [статьями 10, 26, 36](#) Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации". Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, вынесенное судьей суда общей юрисдикции, может быть обжаловано в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 30.1](#) КоАП РФ в вышестоящий суд общей юрисдикции. При этом необходимо учитывать, что жалобы указанных лиц на постановление о привлечении к административной ответственности, исходя из положений, закрепленных в [части 3 статьи 30.1](#) КоАП РФ и [пункте 3 части 1 статьи 29](#) АПК РФ, подлежат рассмотрению в [судах общей юрисдикции](#), если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель привлечены к административной ответственности не в связи с осуществлением указанными лицами предпринимательской и иной экономической деятельности. Например, когда объективная сторона совершенного ими административного правонарушения выражается в действиях (бездействии), направленных на нарушение или невыполнение норм действующего законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в области охраны окружающей среды и природопользования, безопасности дорожного движения, пожарной безопасности, законодательства о труде и охране труда.

Подача жалоб и их рассмотрение осуществляются согласно [части 3 статьи 30.9](#) КоАП РФ в порядке, установленном [статьями 30.2 - 30.8](#) этого Кодекса.

Если дело рассматривалось мировым судьей, судьей районного суда или гарнизонного военного суда, то их постановление может быть обжаловано в порядке, установленном [статьями 30.2 - 30.8](#) КоАП РФ, только в вышестоящий суд: соответственно в районный суд либо в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, автономной области, автономного округа, окружной (флотский) военный суд ([пункт 1 части 1 статьи 30.1](#) КоАП РФ).

Возможность обжалования в таком же порядке решения судьи вышестоящего суда [статья 30.9](#) КоАП РФ не предусматривает, в связи с чем оно вступает в законную силу

немедленно после вынесения ([пункт 3 статьи 31.1](#) КоАП РФ).

В дальнейшем возможен только пересмотр вступивших в законную силу постановлений и решений по делам об административных правонарушениях в порядке, предусмотренным [статьями 30.12 - 30.19](#) КоАП РФ.

Поскольку в соответствии с [частью 3 статьи 30.12](#) КоАП РФ право принесения протеста на вступившие в законную силу постановление судьи по делу об административном правонарушении и решение по результатам рассмотрения жалобы или протеста на такое постановление принадлежит прокурорам субъектов Российской Федерации и их заместителям, Генеральному прокурору Российской Федерации и его заместителям, а в отношении военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, - прокурорам военных округов, флотов и приравненным к ним прокурорам, Главному военному прокурору и их заместителям, указанные лица вправе истребовать дела об административных правонарушениях для проверки после вступления постановления или решения в законную силу.

33.1. Если в ходе подготовки к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении или при рассмотрении такой жалобы лицом, подавшим жалобу, будет заявлено ходатайство об отказе от жалобы, судье следует обсудить указанное ходатайство и в случае его удовлетворения вынести определение о прекращении производства по жалобе ([пункт 2 статьи 30.4](#), [пункт 6 части 2 статьи 30.6](#), [статья 29.12](#) КоАП РФ).

33.2. Разрешая жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, необходимо учитывать положения [части 2 статьи 1.7](#) КоАП РФ, в соответствии с которой закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу при условии, что постановление о назначении административного наказания не исполнено.

34. При решении вопроса о принятии к рассмотрению надзорной жалобы или протеста судье, правомочному пересматривать в порядке надзора вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, решение по результатам рассмотрения жалоб и протестов ([части 2 и 3 статьи 30.13](#) КоАП РФ), необходимо в каждом случае выяснить, соблюдены ли при подаче жалобы, принесении протеста требования, предусмотренные [статьей 30.14](#) и [частью 4 статьи 30.16](#) КоАП РФ.

При несоблюдении заявителем или прокурором требований, предъявляемых [статьей 30.14](#) КоАП РФ к содержанию жалобы, протеста, а также при отсутствии копий всех перечисленных в этой норме документов, подлежащих приобщению к жалобе, протесту, либо в случае, когда повторные жалоба, протест поданы, принесены по тем же основаниям, что и первичные, судья возвращает жалобу, протест с указанием в сопроводительном письме на допущенные нарушения. При этом не подлежат возвращению первичный протест, принесенный по тем же основаниям, что и жалоба, а также первичная жалоба, поданная по тем же основаниям, что и протест.

Жалоба или протест подлежат возвращению и в случае их подачи, принесения лицами, не указанными в [статье 30.12](#) КоАП РФ, а также когда обжалуются, опротестовываются вступившие в законную силу акты несудебных органов и должностных лиц, которые не являлись предметом судебного рассмотрения ([статья 30.1](#) КоАП РФ).

Если судья придет к выводу о соответствии жалобы, протеста требованиям закона, он согласно [частям 1 и 2 статьи 30.15](#) КоАП РФ обязан вынести определение об их принятии к рассмотрению в порядке надзора и известить об этом лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также потерпевшего и предоставить указанным лицам возможность ознакомиться с жалобой,

протестом и подать возражения на них.

Рассмотрение надзорных жалоб и протестов на вступившие в законную силу постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях не требует проведения судебного заседания, поскольку это не предусмотрено [КоАП РФ](#).

Если у председателя или заместителя председателя соответствующего суда возникнут сомнения в законности обжалованного, опротестованного постановления и (или) решения по делу об административном правонарушении, он вправе истребовать дело для проверки. При этом в соответствии с [частью 2 статьи 30.16 КоАП РФ](#) указанные лица в интересах законности могут проверить дело в полном объеме.

По результатам рассмотрения жалобы председатель или заместитель председателя соответствующего суда выносит одно из постановлений, перечисленных в [статье 30.17 КоАП РФ](#). Копия постановления направляется прокурору и (или) лицу, подавшему жалобу.

35. Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению возлагается на судью, вынесшего постановление ([часть 1 статьи 31.3 КоАП РФ](#)). Постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу ([статья 31.1 КоАП РФ](#)), за исключением постановления об административном аресте, которое подлежит немедленному исполнению ([часть 1 статьи 32.8 КоАП РФ](#)). Исполнение постановления о назначении наказания в виде предупреждения осуществляется судьей, вынесшим постановление ([статья 32.1 КоАП РФ](#)). В остальных случаях постановление направляется судьей для исполнения уполномоченному органу (эти органы определены в статьях о порядке исполнения отдельных видов наказания). Если постановление о наложении административного наказания не было обжаловано, оно направляется судьей уполномоченному органу в трехдневный срок со дня вступления в силу, а если обжаловано - в течение трех дней со дня поступления решения по жалобе, протесту из суда, вынесшего решение.

36. При приведении постановления по делу в исполнение необходимо учитывать, что в соответствии с [частью 1 статьи 31.9 КоАП РФ](#) постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если оно не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

При исчислении срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания следует иметь в виду, что [частями 2 - 4 статьи 31.9 КоАП РФ](#) предусмотрены случаи, когда течение этого срока прерывается либо приостанавливается.

Кроме того, необходимо учитывать, что исполнение постановления по делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании [пункта 4 статьи 31.7 КоАП РФ](#) по истечении срока давности исполнения постановления, установленного [частью 1 статьи 31.9 КоАП РФ](#), независимо от того, что исполнение не производилось либо произведено не полностью.

37. Приостановление исполнения вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении в связи с подачей жалобы лицами, перечисленными в [статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ](#), недопустимо, поскольку [частью 1 статьи 31.6 КоАП РФ](#) такая возможность предусмотрена лишь в случае принесения прокурором протеста по делу об административном правонарушении до рассмотрения протеста.

Председатель
Верховного Суда
Российской Федерации
В.М.ЛЕБЕДЕВ

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда

Российской Федерации
В.В.ДЕМИДОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ №4

Перечень процессуальных документов (представляются преподавателем во время занятий)

1. Постановление по делу об административных правонарушениях
2. Решение по жалобе по делу об административных правонарушениях
3. Жалоба по делу об административных правонарушениях
4. Определение об отказе в возбуждении дела об административных правонарушениях
5. Протокол по делу об административных правонарушениях

Василенко Елена Васильевна

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Методические указания по проведению практических (семинарских) занятий для студентов очной, очно-заочной и заочной формы обучения, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция

Составитель *E.B.Василенко*
Оригинал-макет и вёрстка *E.B.Василенко*

Подписано в печать

Формат 14,85x21,0
Печать трафаретная.
Изд. №
Тираж экз.

Сдано в производство

Бумага потребительская.
Усл. печ. 0,31
Заказ №
 завод - экз.

Редакционно-издательский центр АНО ВО СИБУП
660037, Красноярск, ул. Московская, 7 «А», т. 223-33-13